



COMUNE DI ZIMELLA

Sede Municipale in S. Stefano di Zimella (Verona) – Tel. 0442/490.011 – Fax 0442/490.144
C.A.P. 37040 PROVINCIA DI VERONA

C.F. 00631830239

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N.R.G. 195 del 13-07-2024

Ufficio: UFFICIO SEGRETERIA

Numero di Area: 85

Oggetto: Affidamento diretto del Servizio di trasporto scolastico del Comune di Zimella per l'a. s. 2024/2025 mediante RdO sul MePA a seguito di pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse. Determinazione a contrarre ed approvazione degli atti di gara.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Premesso che nel Comune di Zimella sono presenti per l'anno scolastico 2024/2025 attività scolastiche statali nei plessi di Santo Stefano di Zimella (Scuola Primaria e Scuola Secondaria di Primo Grado), Bonaldo di Zimella (Scuola dell'Infanzia e Scuola Primaria) e Zimella (Scuola dell'Infanzia e Scuola Primaria);

Rammentato che il D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 (*Attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge 22 luglio 1975 n. 382*):

- all'art. 42 dispone che *"le funzioni amministrative relative alla materia 'assistenza scolastica' concernono tutte le strutture, i servizi e le attività destinate a facilitare mediante erogazioni e provvidenze in denaro o mediante servizi individuali o collettivi, a favore degli alunni di istituzioni scolastiche pubbliche o private, anche se adulti, l'assolvimento dell'obbligo scolastico, nonché, per gli studenti capaci e meritevoli ancorché privi di mezzi, la prosecuzione degli studi"*;
- all'art. 45 dispone che le funzioni amministrative indicate nel succitato art. 42, tra cui rientra anche il Servizio di trasporto scolastico, sono attribuite ai Comuni che le svolgono secondo le modalità previste dalla legge regionale;

Rammentato altresì che il D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 63 (*Effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015, n. 107*) prevede:

- all'art. 2 che *"lo Stato, le regioni e gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze e nei limiti delle effettive disponibilità finanziarie, umane e strumentali disponibili a legislazione vigente, programmano gli interventi per il sostegno al diritto allo studio delle alunne e degli alunni, delle studentesse e degli studenti al fine di fornire, su tutto il territorio nazionale, i seguenti servizi: a) servizi di trasporto [...]"*;
- all'art. 3, comma 1, che *"i servizi di cui all'articolo 2 sono erogati in forma gratuita ovvero con contribuzione delle famiglie a copertura dei costi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica"*;

- all'art. 5, comma 2, che *"le regioni e gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, assicurano il trasporto delle alunne e degli alunni delle scuole primarie statali per consentire loro il raggiungimento della più vicina sede di erogazione del servizio scolastico. Il servizio è assicurato su istanza di parte e dietro pagamento di una quota di partecipazione diretta, senza nuovi o maggiori oneri per gli enti territoriali interessati"*;

Ricordato inoltre che:

- l'art. 3 del D.L. 29 ottobre 2019, n. 126 (*Misure di straordinaria necessità ed urgenza in materia di reclutamento del personale scolastico e degli enti di ricerca e di abilitazione dei docenti*), convertito con modificazioni dalla L. 20 dicembre 2019, n. 159, stabilisce che, fermo restando quanto disposto dall'articolo 5 del D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 63, *"la quota di partecipazione diretta dovuta dalle famiglie per l'accesso ai servizi di trasporto degli alunni può essere, in ragione delle condizioni della famiglia e sulla base di delibera motivata, inferiore ai costi sostenuti dall'ente locale per l'erogazione del servizio, o anche nulla, purché sia rispettato l'equilibrio di bilancio di cui all'articolo 1, commi da 819 a 826, della legge 30 dicembre 2018, n. 145"*;
- la Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti, con deliberazione n. 25/SezAut/2019/QMIG, ha chiarito che *"gli Enti locali, nell'ambito della propria autonomia finanziaria, nel rispetto degli equilibri di bilancio, quali declinati dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio 2019) e della clausola d'invarianza finanziaria, possono dare copertura finanziaria al servizio di trasporto scolastico anche con risorse proprie, con corrispondente minor aggravio a carico all'utenza. Fermo restando i principi di cui sopra, laddove l'Ente ne ravvisi la necessità motivata dalla sussistenza di un rilevante e preminente interesse pubblico oppure il servizio debba essere erogato nei confronti di categorie di utenti particolarmente deboli e/o disagiati, la quota di partecipazione diretta dovuta dai soggetti beneficiari per la fruizione del servizio può anche essere inferiore ai costi sostenuti dall'Ente per l'erogazione dello stesso, o nulla o di modica entità, purché individuata attraverso meccanismi, previamente definiti, di gradazione della contribuzione degli utenti in conseguenza delle diverse situazioni economiche in cui gli stessi versano"*;

Precisato che il Servizio di trasporto scolastico non è da considerarsi servizio a domanda individuale ai sensi del combinato disposto dell'art. 6 del D.L. 28 febbraio 1983, n. 55 (*Provvedimenti urgenti per il settore della finanza locale per l'anno 1983*) e del D.M. 31 dicembre 1983 (*Individuazione delle categorie dei servizi pubblici a domanda individuale*), come chiarito anche dal Consiglio di Stato – Sez. VI con sentenza n. 7636 del 22.11.2004;

Evidenziato dunque che il Servizio di trasporto scolastico:

- deve essere riconosciuto, anche ai sensi del D.L. 29 ottobre 2019, n. 126 (*Misure di straordinaria necessità ed urgenza in materia di reclutamento del personale scolastico e degli enti di ricerca e di abilitazione dei docenti*), convertito con modificazioni dalla L. 20 dicembre 2019, n. 159, nella sua natura di "servizio pubblico essenziale", supporto funzionale all'attività scolastica vera e propria e volto a garantire il primario diritto allo studio;
- come erogato dal Comune di Zimella, è da considerarsi quale servizio pubblico locale di rilevanza economica, svolto nel rispetto degli obblighi di servizio pubblico universale secondo la nozione comunitaria;

Richiamati gli art. 1 e 2 del vigente Regolamento comunale del Servizio di trasporto scolastico i quali definiscono, rispettivamente, natura ed organizzazione del Servizio medesimo;

Evidenziato che il Servizio di trasporto scolastico erogato dal Comune di Zimella:

- ha la funzione di agevolare l'assolvimento dell'obbligo scolastico e si inserisce in una politica di sostegno alle famiglie e di interventi volti a concorrere all'effettiva attuazione del diritto allo studio per facilitare la frequenza degli alunni alle scuole di competenza;
- consente così agli alunni il raggiungimento delle sedi scolastiche del bacino di riferimento, secondo specifici percorsi di andata e ritorno, con l'individuazione di punti di raccolta stabiliti dal Comune;

- può essere fornito, in via del tutto eccezionale, anche agli alunni che frequentano una scuola diversa da quella di competenza, solo nel caso in cui vi sia capienza sui mezzi e ciò non comporti modifiche del percorso o nuove fermate;

Dato atto che con deliberazione di Giunta Comunale n. 37 in data 02.04.2024, in questo contesto, sono stati forniti all'Ufficio Segreteria, competente per il servizio in parola, idonei indirizzi sulla scorta dei quali organizzare il trasporto scolastico per l'anno scolastico 2024/2025 secondo la soluzione più razionale nel rispetto del principio di economicità, garantendo la concreta realizzazione del dettato regolamentare in modo tale che lo stesso venga espletato con carattere di efficacia ed efficienza per tutti gli alunni residenti;

Dato atto, segnatamente, che con la summenzionata deliberazione di Giunta Comunale n. 37 in data 02.04.2024, si è stabilito che:

- anche per il prossimo anno scolastico e fino a diverso provvedimento, il Servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole dell'Infanzia Statali di Bonaldo e Zimella non sarà erogato;
- anche per il prossimo anno scolastico e fino a diverso provvedimento, il Servizio doposcuola nei plessi scolastici delle Scuole Primarie di Bonaldo e di Zimella non sarà erogato;
- il trasporto dalle Scuole Primarie di Bonaldo e di Zimella all'Oratorio di Santo Stefano, con relativo ritorno per eventuali alunni che intendano frequentare il doposcuola colà organizzato da soggetti terzi, non sarà effettuato;

Precisato che il Servizio di cui trattasi, sulla scorta del disposto della succitata deliberazione di Giunta Comunale n. 37 in data 02.05.2024, per l'anno scolastico 2024/2025 si caratterizza come di seguito dettagliato:

- trasporto scolastico casa/scuola e ritorno per gli alunni delle Scuole Primarie e Secondaria di Primo Grado ubicate nel Comune di Zimella e ivi residenti e, compatibilmente con gli orari scolastici e altre esigenze organizzative, anche per gli alunni residenti in Comuni limitrofi;
- i punti di raccolta per eventuali alunni residenti nel territorio comunale di Cologna Veneta e frequentanti i plessi scolastici del Comune di Zimella sono limitati per l'a. s. 2024/2025 alla sola frazione di Baldaria;
- spostamento degli studenti interessati dall'insegnamento obbligatorio dell'educazione motoria ai sensi di quanto disposto dalla L. 30 dicembre 2021, n. 234 verso e dalle strutture ubicate nel territorio comunale e ritenute più idonee, per ragioni organizzative, allo svolgimento dell'insegnamento obbligatorio in parola;
- trasporto degli alunni delle Scuole Primarie e della Scuola Secondaria di Primo Grado per uscite didattiche all'interno o all'esterno del territorio comunale in orario scolastico, compatibilmente con il servizio di trasporto casa/scuola e ritorno, garantito per una percorrenza non superiore ai 500 (cinquecento) km nell'intero anno scolastico;
- trasporto degli alunni dalle Scuole dell'infanzia del territorio comunale alle Scuole Primarie nelle rispettive frazioni comunali al fine di garantire l'attività di continuità verticale, garantito nei limiti chilometrici complessivi sopra stabiliti;
- trasporto degli alunni dalle Scuole dell'Infanzia Statali del territorio comunale alla Biblioteca comunale di S. Stefano di Zimella in occasione di visite guidate, laboratori didattici di lettura ed analoghe attività formative, garantito nei limiti chilometrici complessivi sopra stabiliti;

e comunque nel rispetto delle disposizioni contenute nel vigente Regolamento comunale in materia;

Preso atto che il competente l'Istituto Comprensivo Statale ha comunicato che, per il prossimo anno scolastico, non si rende necessario lo spostamento degli studenti interessati dall'insegnamento obbligatorio dell'educazione motoria ai sensi di quanto disposto dalla L. 30 dicembre 2021, n. 234 verso e dalle strutture ubicate nel territorio comunale e ritenute più idonee, per ragioni organizzative, allo svolgimento dell'insegnamento obbligatorio in parola;

Considerato dunque che anche per l'a. s. 2024/2025 si rende necessario assicurare con efficacia, efficienza e continuità il Servizio di trasporto scolastico in favore di tutti gli alunni che frequentano le Scuole ubicate nel territorio del Comune di Zimella secondo gli indirizzi sopraccitati;

Ritenuto necessario, in conseguenza, procedere all'affidamento del Servizio di trasporto scolastico per l'a. s. 2024/2025, destinato agli alunni che frequentano le Scuole Primarie e la Scuola Secondaria di Primo Grado, ubicate nel territorio comunale e secondo gli indirizzi succitati, in favore di un Operatore Economico che sia in possesso delle qualifiche e dei requisiti di esperienza e competenza tecnico-professionale necessari a garantire in modo regolare l'espletamento del predetto Servizio;

Richiamato l'art. 14, comma 3, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 (*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*), il quale stabilisce l'obbligo, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio pubblico locale di rilevanza economica e ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio stesso, di produrre apposita relazione circa le "caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati" e "nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompenzioni";

Vista la "Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta ai sensi dell'art. 14, comma 3, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 per il Servizio di trasporto scolastico del Comune di Zimella per l'a. s. 2024/2025" (prot. 5498/2024), approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 in data 06.06.2024;

Richiamate:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 145 in data 23.11.2023 con cui sono state determinate per l'esercizio finanziario 2024 le tariffe relative al Servizio di trasporto scolastico del Comune di Zimella;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 67 in data 03.06.2024 con cui sono state rettificare le sole tariffe per l'accesso al Servizio di trasporto scolastico per l'a. s. 2024/2025 da parte degli utenti non residenti nel territorio comunale di Zimella

Richiamata inoltre la deliberazione di Giunta Comunale n. 72 in data 06.06.2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la Relazione tecnico-illustrativa e il Quadro economico per il Servizio di trasporto scolastico del Comune di Zimella per l'anno scolastico 2024/2025, per l'importo complessivo di euro 102.906,08= (dicesi euro cento due mila novecento sei virgola zero otto centesimi) e di seguito riportato per estratto:

QUADRO ECONOMICO DELL'APPALTO				
		Impegno anno 2024	Impegno anno 2025	Impegno complessivo
a)	Servizio di trasporto scolastico	euro 36.363,64	euro 54.545,45	euro 90.909,09
	I.V.A.	euro 3.636,36	euro 5.454,55	euro 9.090,91
b)	Oneri speciali per la sicurezza	euro 350,00	euro 350,00	euro 700,00
	I.V.A.	euro 77,00	euro 77,00	euro 154,00

c)	Contributo dovuto all'A.N.AC.	euro 35,00		euro 35,00
d)	Somme per incentivi ex art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023	euro 2.017,08		euro 2.017,08
TOTALE (I.V.A. inclusa)		euro 42.479,08	euro 60.427,00	euro 102.906,08

* Gli importi sono arrotondati alla seconda cifra decimale

Richiamati:

- il combinato disposto dell'art. 9, comma 3, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 (*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale*) e dell'art. 1 del D.P.C.M. 24 dicembre 2015 (*Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, unitamente all'elenco concernente gli oneri informativi*) in materia di centralizzazione delle spesa pubblica;
- il combinato disposto dell'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488 (*Legge finanziaria 2000*) e dell'art. 1, comma 449, della L. 27 dicembre 2006, n. 296 (*Legge finanziaria 2007*) a disciplina dell'acquisto di beni servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni;
- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*), il quale stabilisce, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto legislativo, che le stazioni appaltanti procedono, tra l'altro, all'affidamento diretto di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00=, anche senza consultazione di più Operatori Economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla Stazione appaltante;
- l'art. 108, comma 1, del sopraccitato D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale dispone che "*fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative al prezzo di determinate forniture o alla remunerazione di servizi specifici, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente a quanto previsto dall'allegato II.8, con riguardo al costo del ciclo di vita*";
- l'art. 108, comma 3, del medesimo decreto legislativo, il quale dispone che "*può essere utilizzato il criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera [...]*";

Considerato che:

- dall'esame ai sensi e per gli effetti del succitato combinato disposto dell'art. 9, comma 3, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 e dell'art. 1 del D.P.C.M. 24 dicembre 2015, non risultano attive iniziative nell'ambito territoriale di riferimento da parte di Soggetti Aggregatori;
- dall'esame ai sensi e per gli effetti del succitato combinato disposto dell'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e dell'art. 1, comma 449, della L. 27 dicembre 2006, n. 296, non risultano attive convenzioni di Consip S.p.A.;
- è attivo nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) il Bando "SERVIZI" e la Categoria "Servizi di mobilità", Sottocategoria merceologica "Noleggio con conducente (escluso uso sanitario)" – CPV 60130000-8 "Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada", a cui è riconducibile il servizio oggetto di affidamento;

Rammentato l'obbligo di cui all'art. 1, comma 450, della L. 27 dicembre 2006, n. 296, sulla base del quale "*le amministrazioni statali centrali e periferiche [...] per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207*";

Valutato che, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il servizio in parola non può essere ulteriormente scomposto in lotti funzionali o prestazionali in quanto costituente un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da erogare (impossibilità oggettiva);

Ritenuto in conseguenza opportuno, stante la natura del Servizio di cui trattasi:

- acquisire il medesimo mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e di provvedere alla sua aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 108, commi 1 e 3, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, preceduto da un'indagine di mercato finalizzata all'individuazione di Operatori Economici da invitare alla procedura di affidamento a mezzo Richiesta di Offerta (RdO) sul MePA;
- conformemente ai principi generali di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, di invitare gli Operatori Economici abilitati nel MePA per il Bando "SERVIZI" e la Categoria "Servizi di mobilità", Sottocategoria merceologica "Noleggio con conducente (escluso uso sanitario)" – CPV 60130000-8 "Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada" che abbiano manifestato interesse a presentare offerta, in esito ad apposito Avviso da pubblicare sul profilo del committente della Stazione appaltante nella sezione "Amministrazione Trasparente/Bandi di gara e contratti/Bandi di gara" nonché all'Albo Pretorio *online*, ritenendo così rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

Considerato che:

- è stato all'uopo predisposto un apposito Capitolato Speciale d'Appalto, contenente le condizioni tecniche ed economiche per l'espletamento del Servizio in oggetto;
- il valore dell'appalto per l'affidamento del Servizio di trasporto scolastico del Comune di Zimella per l'a. s. 2024/2025, tenuto conto delle esigenze, dei costi storici, dei prezzi di mercato per attività analoghe nonché del rispetto degli obblighi di servizio universale secondo la nozione comunitaria è stato stimato presuntivamente nell'importo complessivo di euro 91.609,09= (dicesi euro novantuno mila seicento nove virgola zero nove centesimi), oltre I.V.A. a norma di legge, come da Quadro economico approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 in data 06.06.2024, dichiarata immediatamente eseguibile;

Rilevato che non sono previsti costi per la sicurezza al fine di eliminare o ridurre i rischi da interferenza di cui all'art. 26, comma 5, del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (*Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*);

Esaminati con esito positivo i seguenti documenti di gara predisposti dal competente Ufficio comunale, allegati al presente provvedimento per divenirne parte integrante e costitutiva:

- Schema di Avviso pubblico per manifestazione di interesse (ALLEGATO A);
- Schema di Manifestazione di interesse (ALLEGATO B);
- Schema di Lettera di invito e Disciplinare di gara (ALLEGATO C);
- Capitolato Speciale d'Appalto (ALLEGATO D);
- D.U.V.R.I. Preliminare (ALLEGATO E);
- Schema di domanda di partecipazione alla gara (ALLEGATO F);
- Modulo di Offerta Tecnica (ALLEGATO G);
- Modulo di Offerta Economica (ALLEGATO H);

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Richiamato l'art. 192 del D.Lgs. n. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che "*stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";*

Stabilito perciò, in attuazione di quanto previsto dal combinato disposto dell'art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è garantire il primario diritto allo studio, consentendo agli studenti delle Scuole Primarie e della Scuola Secondaria di Primo Grado ubicate nel territorio comunale di raggiungere detti istituti scolastici, secondo gli indirizzi di cui alla già citata deliberazione di Giunta Comunale n. 37 in data 02.05.2024;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del Servizio di trasporto scolastico del Comune di Zimella per l'anno scolastico 2024/2025;
- l'importo posto a base di gara per l'aggiudicazione dell'affidamento è pari ad euro 91.609,09=, oltre I.V.A. nella misura di legge, di cui euro 700,00=, oltre I.V.A. di legge, per gli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 a seguito di un'indagine di mercato finalizzata all'individuazione di Operatori Economici da invitare alla procedura di affidamento mediante RdO sul MePA;
- la procedura sarà affidata con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 108, commi 1 e 3, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- si procederà alla stipula del contratto, secondo le modalità previste dalla piattaforma del MePA di Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella documentazione sottoscritta dall'Operatore Economico in seno alla RdO sul MePA, nonché nella documentazione di iscrizione del Fornitore al MePA per il Bando e la Categoria di riferimento;

Evidenziato che i concorrenti non dovranno costituire la garanzia provvisoria di cui all'art. 106 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, trovando applicazione il dettato dell'art. 53, comma 1, del medesimo decreto legislativo;

Rammentato che, come stabilito all'art. 16 del Capitolato Speciale d'Appalto per il Servizio in questione, ai fini della stipula del contratto, l'Operatore Economico aggiudicatario dovrà costituire un deposito cauzionale definitivo, ai sensi dell'art. 117 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, a garanzia dell'esatto adempimento degli obblighi assunti;

Precisato che il Servizio in questione deve essere attivato a far data dal 11.09.2024, nelle more della stipula del contratto, al fine di garantire l'erogazione del Servizio di trasporto scolastico quale "servizio pubblico essenziale" volto a garantire il primario diritto allo studio;

Dato atto che alle spese previste dal Quadro Economico approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 in data 06.06.2024 si farà fronte con impegni a valere sul capitolo 690.2 ("Prestazioni di servizio – Conduzione scuolabus") – codice di bilancio 04.06-1.03.02.15.002 per gli esercizi finanziari di competenza;

Atteso che si provvederà alla registrazione dell'affidamento per mezzo della piattaforma MePA, ottenendo l'attribuzione del relativo CIG;

Ritenuto, pertanto, di dare avvio alla procedura di affidamento diretto del Servizio di trasporto scolastico del Comune di Zimella per l'anno 2024/2025 in favore di un Operatore Economico in possesso dei requisiti prescritti dalla normativa vigente e con le modalità ed i criteri come in precedenza dettagliati;

Ritenuto di demandare a provvedimento successivo l'impegno di spesa a copertura del costo del Servizio così come determinato in sede di aggiudicazione;

Ritenuto inoltre opportuno, stante l'urgenza dell'espletamento delle procedure di gara, disporre la pubblicazione del succitato Avviso pubblico per manifestazione di interesse per n. 10 (dieci) giorni consecutivi sul profilo del committente della Stazione Appaltante (www.comune.zimella.vr.it) nella sezione "Amministrazione Trasparente/Bandi di gara e contratti/Bandi di gara" nonché all'Albo Pretorio *online*;

Dato atto che, ai sensi del vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) per l'appalto di servizi in parola è il Responsabile dell'Area Segreteria dott. Francesco Baù, in capo al quale non sussistono motivi di conflitto di interessi in capo al R.U.P. ai sensi dell'art. 6-bis della L. 07 agosto 1990, n. 241;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 72 in data 06.06.2024, dichiarata immediatamente esecutiva a norma di legge, con la quale si è disposto che l'impegno di spesa relativo agli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 per l'affidamento in oggetto è vincolato all'individuazione del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.), ed eventuale gruppo di lavoro, ai sensi della vigente legislazione;

Richiamati l'art. 45 (*Incentivi alle funzioni tecniche*) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e l'Allegato I.10 (*Attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure*) allo stesso decreto legislativo;

Ritenuto opportuno, nelle more dell'approvazione a norma di legge di apposito Regolamento comunale recante norme e criteri per la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, costituire e nominare il gruppo di lavoro per l'appalto in oggetto nelle seguenti figure:

- Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.) nella figura dell'istruttore amministrativo addetto all'Ufficio Segreteria Mella Lara;
- collaboratore del D.E.C. nella figura del funzionario addetto all'Ufficio Segreteria dott. Baù Francesco;

ai fini dello svolgimento delle attività necessarie all'esecuzione del progetto;

Visto il Bilancio di previsione finanziario 2024/2026 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 in data 29.12.2023 e ss.mm.ii.;

Visto il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024/2026 – Parte finanziaria approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 182 in data 29.12.2023 e ss.mm.ii.;

Visto il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024/2026 – Parte relativa al Piano dettagliato degli obiettivi approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 23 in data 19.03.2024, dichiarata immediatamente esecutiva;

Visto l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Attesa la propria competenza, ai sensi del combinato disposto degli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e in virtù del decreto del Sindaco n. 14 del 28 dicembre 2022;

Dato atto che, sul presente provvedimento, si esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, in conformità a quanto previsto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e del vigente Regolamento comunale sui controlli interni;

Visti, in materia di servizi di trasporto e trasporto scolastico:

- il vigente Regolamento comunale del Servizio di trasporto scolastico;

- la vigente convenzione tra i Comuni di Zimella e di Lonigo per la fruizione del servizio di trasporto scolastico;
- il D.M. 31 gennaio 1997 recante "*Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico*" e la Circolare del Ministero Trasporti e Navigazione 11 marzo 1997, n. 23;
- la L.R. 14 settembre 1994, n. 46 (*Disciplina dei servizi atipici*) e ss.mm.ii.;
- la L.R. 3 aprile 2009, n. 11 (*Disposizioni in materia di attività di trasporto di viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente e modifica dell'articolo 4 della legge regionale 30 ottobre 1998 n. 25 "Disciplina ed organizzazione del trasporto pubblico locale*) e ss.mm.ii.;

Visti altresì:

- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzato;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*);
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*);
- la L. 07 agosto 1990, n. 241 (*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*);
- il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 (*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*);
- la L. 18 giugno 2009, n. 68 (*Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile*), e specificamente l'art. 32;
- l'art 3 della L. 13 agosto 2010, 146 (*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*) in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101 (*Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE*) e il D.Lgs 39 giugno 2003, n. 196 (*Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196*);
- l'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*) così come modificato dall'art. 224, comma 4, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- la delibera A.N.AC. del 19 dicembre 2023, n. 610 ad oggetto: "*Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024*";

DETERMINA

DI APPROVARE la premessa come parte integrante e sostanziale del provvedimento;

DI DARE AVVIO, per le ragioni espresse in premessa, alla procedura per l'affidamento diretto del Servizio di trasporto scolastico del Comune di Zimella per l'anno scolastico 2024/2025, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e di provvedere alla sua aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 108, commi 1 e 3, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, preceduto da un'indagine di mercato finalizzata all'individuazione di Operatori Economici da invitare alla procedura di affidamento a mezzo Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

DI STABILIRE, in attuazione di quanto previsto dal combinato disposto dell'art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è garantire il primario diritto allo studio, consentendo agli studenti delle Scuole Primarie e della Scuola Secondaria di Primo Grado ubicate nel territorio comunale di raggiungere detti istituti scolastici, secondo gli indirizzi di cui alla già citata deliberazione di Giunta Comunale n. 37 in data 02.05.2024;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del Servizio di trasporto scolastico del Comune di Zimella per l'anno scolastico 2024/2025;

- l'importo posto a base di gara per l'aggiudicazione dell'affidamento è pari ad euro 91.609,09=, oltre I.V.A. nella misura di legge, di cui euro 700,00=, oltre I.V.A. di legge, per gli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 a seguito di un'indagine di mercato finalizzata all'individuazione di Operatori Economici da invitare alla procedura di affidamento mediante RdO sul MePA;
- la procedura sarà affidata con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 108, commi 1 e 3, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- si procederà alla stipula del contratto, secondo le modalità previste dalla piattaforma del MePA di Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella documentazione sottoscritta dall'Operatore Economico in seno alla RdO sul MePA, nonché nella documentazione di iscrizione del Fornitore al MePA per il Bando e la Categoria di riferimento;

DI APPROVARE i seguenti documenti di gara predisposti dal competente Ufficio comunale, allegati al presente provvedimento per divenirne parte integrante e costitutiva:

- Schema di Avviso pubblico per manifestazione di interesse (ALLEGATO A);
- Schema di Manifestazione di interesse (ALLEGATO B);
- Schema di Lettera di invito e Disciplinare di gara (ALLEGATO C);
- Capitolato Speciale d'Appalto (ALLEGATO D);
- D.U.V.R.I. Preliminare (ALLEGATO E);
- Schema di domanda di partecipazione alla gara (ALLEGATO F);
- Modulo di Offerta Tecnica (ALLEGATO G);
- Modulo di Offerta Economica (ALLEGATO H);

DI DISPORRE, stante l'urgenza dell'espletamento delle procedure di gara, disporre la pubblicazione del succitato Avviso pubblico per manifestazione di interesse per n. 10 (dieci) giorni consecutivi sul profilo del committente della Stazione Appaltante (www.comune.zimella.vr.it) nella sezione "Amministrazione Trasparente/Bandi di gara e contratti/Bandi di gara" nonché all'Albo Pretorio *online*;

DI RISERVARSI la possibilità di sospendere, annullare o modificare, in tutto o in parte, il procedimento avviato e di non dar seguito alla RdO sul MePA per l'affidamento di cui trattasi, su insindacabile giudizio del Responsabile del Procedimento (R.U.P.) e senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa;

DI DARE ATTO che i concorrenti non dovranno costituire la garanzia provvisoria di cui all'art. 106 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, trovando applicazione il dettato dell'art. 53, comma 1, del medesimo decreto legislativo;

DI DARE ATTO che si provvederà alla registrazione dell'affidamento per mezzo della piattaforma MePA, ottenendo l'attribuzione del relativo CIG;

DI DARE ATTO altresì che, ai sensi del vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) per l'appalto di servizi in parola è il Responsabile dell'Area Segreteria dott. Francesco Baù, in capo al quale non sussistono motivi di conflitto di interessi in capo al R.U.P. ai sensi dell'art. 6-bis della L. 07 agosto 1990, n. 241;

DI COSTITUIRE e NOMINARE, nelle more dell'approvazione a norma di legge di apposito Regolamento comunale recante norme e criteri per la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, il gruppo di lavoro per l'appalto in oggetto nelle seguenti figure:

- Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.) nella figura dell'istruttore amministrativo addetto all'Ufficio Segreteria Mella Lara;
- collaboratore del D.E.C. nella figura del funzionario addetto all'Ufficio Segreteria dott. Baù Francesco;

ai fini dello svolgimento delle attività necessarie all'esecuzione del progetto;

DI DARE ATTO che alle spese previste dal Quadro Economico approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 in data 06.06.2024 si farà fronte con impegni a valere sul capitolo 690.2 ("Prestazioni di servizio – Conduzione scuolabus") – codice di bilancio 04.06-1.03.02.15.002 per gli esercizi finanziari di competenza e che il relativo impegno di spesa sarà assunto in sede di aggiudicazione dell'appalto;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento ai sensi di quanto disposto dall'art. 28 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 nonché all'Albo pretorio online dell'Ente ai sensi della L. 18 giugno 2009, n. 69 e ss.mm.ii. e del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 e ss.mm.ii..

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria
- Certificato di pubblicazione
- Eventuali allegati indicati nel testo

II RESPONSABILE

Baù Francesco

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del D.Lgs. n. 82/2005 (CAD) e s.m.i. e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



COMUNE DI ZIMELLA

Sede Municipale in S. Stefano di Zimella (Verona) – Tel. 0442/490.011 – Fax 0442/490.144
C.A.P. 37040 PROVINCIA DI VERONA

C.F. 00631830239

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

Oggetto: Affidamento diretto del Servizio di trasporto scolastico del Comune di Zimella per l'a. s. 2024/2025 mediante RdO sul MePA a seguito di pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse. Determinazione a contrarre ed approvazione degli atti di gara.

Regolarita' tecnica

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO
INTERESSATO
a norma del T.U.E.L. 267/00

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 parere Favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa”;*

*per la motivazione indicata con nota:

Data 13-07-2024

Il Responsabile del servizio
Baù Francesco

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del D.Lgs. n. 82/2005 (CAD) e s.m.i. e norme collegate; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



COMUNE DI ZIMELLA

Sede Municipale in S. Stefano di Zimella (Verona) – Tel. 0442/490.011 – Fax 0442/490.144
C.A.P. 37040 PROVINCIA DI VERONA C.F. 00631830239

Certificato di pubblicazione

DETERMINAZIONE N. 195 del 13-07-2024

Numero di Settore: 85

Oggetto: Affidamento diretto del Servizio di trasporto scolastico del Comune di Zimella per l'a. s. 2024/2025 mediante RdO sul MePA a seguito di pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse. Determinazione a contrarre ed approvazione degli atti di gara.

CIG

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia della presente determinazione è affissa da oggi all'albo pretorio per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi.

Comune di Zimella li 13-07-2024

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

(nominativo indicato nel certificato di firma digitale)

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)