

Allegato al verbale di deliberazione di Consiglio  
Comunale del \_\_\_\_\_ n. \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO COMUNALE  
*Dott. Massimo Di MARCO*



## COMUNE DI RONCO ALL'ADIGE

PROVINCIA DI VERONA

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

Il sottoscritto *BONINSEGNA Arch. Moreno*, quale *Sindaco pro-tempore*, avanza al *Consiglio Comunale* la seguente proposta di deliberazione, da dichiarare immediatamente eseguibile, avente ad oggetto:

**ADESIONE ALLA SOCIETA' ESACOM s.p.a A CAPITALE PUBBLICO DI NOGARA. - ACQUISTO PARTECIPAZIONE.**

IL SINDACO  
*(Arch. Moreno Boninsegna)*

### **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Il sottoscritto *ZANONCELLI geom. Nicola*, quale *Responsabile dell'Area interessata*, essendo state eseguite tutte le procedure di legge previste per la fattispecie, valutate ai fini istruttori, le condizioni di ammissibilità ed i presupposti che siano rilevanti per l'emanazione del provvedimento, esprime, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 49, primo comma, del D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000,

### **PARERE FAVOREVOLE**

in ordine alla regolarità tecnica della proposta stessa e suoi allegati.

Ronco all'Adige, lì \_\_.06.2018

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA EDILIZIA  
PRIVATA - URBANISTICA  
*(Geom. Nicola Zanoncelli)*

## IL CONSIGLIO COMUNALE

- CONSIDERATO che al 30.06.2018 verrà a scadere la proroga del contratto d'appalto del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani, per cui è necessario assumere ogni iniziativa per la gestione del servizio di cui trattasi;
- RICHIAMATO il Decreto Legislativo n. 152/2006 "Norme in materia ambientale" che, in attuazione delle direttive comunitarie, ha compiutamente disciplinato la gestione unitaria dei rifiuti, prevedendo il riordino integrale della materia;
- CONSIDERATO che in giurisprudenza è consolidato l'orientamento che qualifica il servizio di igiene urbana come servizio pubblico locale a rilevanza economica, tenuto conto della struttura dello stesso, delle modalità del suo espletamento, dei suoi connotati economico organizzativi e della normativa applicabile;
- CONSIDERATO che si tratta di un'attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico che la gestisce direttamente o indirettamente tramite soggetto privato al fine di garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile (vedi tra le altre Consiglio di Stato n. 3780/2015);
- DATO ATTO che con la Legge Regione Veneto n. 52/2015, recante "Nuove disposizioni per l'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed attuative dell'articolo 2, comma 186-bis della legge 23/12/2009, n. 191 e s.m.i., la Regione ha dettato, in attuazione della normativa nazionale di settore, nuove disposizioni in materia di organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani secondo principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, nonché di leale collaborazione tra gli Enti locali;
- DATO ATTO in particolare, che è stata individuata la competenza dei Consigli di Bacino per l'individuazione delle procedure di affidamento del servizio di raccolta, trasporto, recupero, e smaltimento dei rifiuti urbani;
- CONSIDERATO che, con scrittura privata autenticata del 01/07/2015, il Comune di Ronco all'Adige ha sottoscritto la convenzione per la costituzione e il funzionamento del Consiglio di Bacino Verona Sud;
- DATO ATTO che tra le forme di affidamento del servizio di igiene pubblica che il Consiglio di Bacino Verona Sud può adottare è compreso anche l'affidamento in house a società di capitali a totale partecipazione pubblica, nel rispetto dell'articolo 5 comma 1 del decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i.;
- ATTESO che il Comune di Ronco all'Adige ha propedeuticamente valutato la possibilità che il servizio possa essere conferito dal Consiglio di Bacino Verona Sud alla Società Esacom s.p.a., con sede in Nogara Via Labriola 1, società a totale partecipazione pubblica, attraverso l'analisi preliminare di una proposta pervenuta in atti prot n. 6016 del 21/05/2018;

- PRECISATO che per rendere possibile l'affidamento in house da parte del Consiglio di Bacino Verona Sud alla esacom s.p.a., è necessario acquisire una partecipazione del capitale sociale quantificata nello \_\_\_\_%, per un importo di complessivo di € \_\_\_\_\_ ;
- VISTO lo statuto della Esacom s.p.a., che individua come lo scopo della società quello di attuare la gestione dei servizi ex art. 113 comma 5 lettera c) del T.U.E.L. 267/2000, favorendo la migliore organizzazione dei servizi a livello territoriale, nel rispetto degli obiettivi fissati dalle leggi, secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità, attraverso il superamento della frammentarietà delle gestioni operanti nel territorio della Bassa Veronese;
- RICHIAMATI gli art. 4 e 5 del D. Lgs. n. 175/2016;
- VISTO il documento / relazione del Sindaco, redatto ai sensi del decreto di cui sopra, inerente alle motivazioni e condizioni per l'acquisto della partecipazione ad Esacom s.p.a. (**allegato A**);
- DATO ATTO in via preliminare che la società Esacom s.p.a. è in possesso dei requisiti previsti dall'art. 5 comma 1 del Codice dei Contratti previsti per l'affidamento di servizi in house, che saranno comunque valutati analiticamente dal Consiglio di Bacino Verona Sud;
- VISTO altresì, il patto parasociale, sottoscritto tra gli Enti partecipanti a Esacom s.p.a., che garantisce l'effettivo e sostanziale perseguimento dell'interesse pubblico, attraverso la previsione di reciproci impegni ed obblighi in ordine agli obiettivi gestionali della società, alle regole di corporate governance, alla ripartizione del capitale sociale e ad altre importanti questioni correlate, al quale ogni nuovo socio deve aderire;
- RITENUTO che tale l'offerta di Esacom s.p.a., sopra richiamata, risulta più conveniente rispetto alla spesa prevista nel bilancio di previsione 2018 PEF \_\_\_\_\_; e inoltre prevede un miglioramento ed efficientamento dei servizi che garantiscono sulla base dell'esperienza operativa svolta nei Comuni partecipanti un'incremento della percentuale della raccolta differenziata;
- RITENUTO di aderire alla Società Esacom s.p.a. di Nogara (VR), in quanto tale Società opera nel territorio svolgendo analogo servizio anche per i Comuni partecipanti, in modo rispondente alle esigenze delle diverse utenze e, in quanto l'adesione anche del Comune di Ronco all'Adige alla predetta Società, comporta un aumento del bacino di utenza, permettendo sicuramente, attraverso una gestione unitaria del servizio, un miglioramento funzionale dello stesso, con riflessi in termini economici sia per l'Ente che per l'utenza;
- RITENUTO di acquisire una quota del capitale sociale di esacom s.p.a. pari allo \_\_\_\_ % per un importo di € \_\_\_\_\_, come da deliberazione assunta dalla società;
- PRESO ATTO che con l'adesione alla società è possibile procedere all'auspicato affidamento diretto c.d. "in house" della gestione del servizio, in quanto la società possiede tutti i requisiti previsti dalla normativa in materia di servizi pubblici locali, e precisamente che:

- il capitale sociale sia interamente pubblico;
- l'attività societaria sia prevalentemente incentrata nell'erogazione del servizio che verrà ad essa affidato dagli Enti pubblici che la controllano;
- l'attività societaria sia sottoposta da parte degli Enti partecipanti ad un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

- CONSIDERATO** che il totale capitale pubblico e l'insieme di regole statutarie e pattizie contenute nei patti parasociali costituiscono strumenti oggettivi di controllo da parte degli Enti partecipanti, in aggiunta ai normali poteri garantiti dal Codice Civile ai soci di maggioranza di società, ed in particolare lo sono quelli richiamati nello statuto e quindi:
- l'attività di indirizzo, programmazione, vigilanza e controllo da parte degli Enti locali territoriali soci è prevista in atti attraverso lo statuto, il contratto di servizio, la convenzione di cui all'articolo 30 del D.P.R. 261/00, la carta dei servizi, i patti parasociali;
  - la Società è dotata di strumenti di programmazione, controllo e coinvolgimento degli Enti Locali territoriali;
  - la Società realizza la parte più importante della propria attività con gli enti locali che la controllano direttamente o indirettamente;
- CONSIDERATO** altresì, ai fini della concreta attuazione dei presupposti dell'affidamento in house, che sussistono:
- la vigilanza anche attraverso la nomina diretta degli amministratori, del collegio sindacale o dell'organo di controllo contabile;
  - i controlli da effettuarsi come da contratto di servizio e da convenzioni;
  - gli strumenti di programmazione, controllo e reporting, e quindi i coinvolgimenti dei soci locali per il tramite dei rispettivi legali rappresentanti;
- RILEVATO CHE** ai fini dell'affidamento in house, oltre alla sussistenza dei requisiti normativi sopra indicati, il Consiglio di Bacino Verona Sud è altresì tenuto ad esprimere un giudizio di congruità sui criteri di economicità, efficacia ed efficienza sull'offerta proposta;
- DATO ATTO** che ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del D. Lgs. 175/2016 l'intervento finanziario sopra indicato è compatibile con le norme dei trattati europei ed in particolare con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese;
- PRECISATO** che lo schema del presente atto deliberativo e la relazione del Sindaco sono stati sottoposti a previa consultazione pubblica ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del D. Lgs. 175/2016, ultimo periodo, giusto avviso pubblicato all'albo on line e sul sito web del Comune in data \_\_/05/2018;
- VISTI** i pareri favorevoli espressi sotto il profilo tecnico dal Funzionario dell'Area Tecnica Edilizia Privata e Urbanistica e sotto il profilo contabile dal Responsabile dell'Area Economico — Finanziaria, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs n. 267/2000;
- VISTO** il parere favorevole espresso dal Revisore Unico dei Conti in data \_\_.\_\_.2018, n. \_\_\_\_;

## DELIBERA

1. Di ritenere le premesse parti integranti e sostanziali della presente proposta.
2. Di aderire, per le motivazioni in premessa indicate, alla società Esacom s.p.a. con sede a Nogara (VR), Via Labriola n.1, avente ad oggetto la gestione dei servizi ambientali in materia di rifiuti.
3. Di accettare che la partecipazione del Comune di Ronco all'Adige nella società Esacom. s.p.a. avviene mediante acquisto di capitale sociale nella percentuale dello \_\_\_\_% pari ad € \_\_\_\_\_,00 (euro \_\_\_\_\_), come da deliberazione assunta dalla società, proporzionalmente al numero di abitanti).
4. Di approvare il documento / relazione del Sindaco, inerente alle motivazioni e condizioni per l'acquisto della partecipazione ad Esacom s.p.a. (**allegato A**).
5. Di approvare lo statuto della suddetta società (**allegato B**) e facente parte integrante del presente provvedimento.
6. Di autorizzare, altresì, il Sindaco a sottoscrivere i patti parasociali (**allegato C**) al presente atto per farne parte integrante.
7. Di approvare l'offerta della ditta Esacom s.p.a., (**allegato D**) e parte integrante del presente provvedimento.
8. Di dare atto che l'acquisto della quota capitale di cui al precedente punto 3 è finalizzato al successivo affidamento in house del servizio di igiene urbana da parte del Consiglio di Bacino Verona Sud, di cui il Comune di Ronco all'Adige fa parte a partire dal 01/07/2018.
9. Di approvare la bozza del contratto di servizio nel testo di cui all'**allegato sub "E"**, parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione.
10. Di demandare al Funzionario Responsabile del servizio, in rappresentanza di questo Comune, di perfezionare tutti gli adempimenti finalizzati a dare attuazione al presente provvedimento, autorizzandolo ad apportare, all'occorrenza, le eventuali modifiche, di carattere non sostanziale, che si rendessero necessarie allo scopo.
11. Di demandare al Funzionario Responsabile del servizio l'invio del presente atto alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D. Lgs. 175/2016, nonché al Consiglio di Bacino Verona Sud.
12. Di dare atto che entro congruo termine prima della scadenza dell'affidamento si provvederà ad una verifica della sussistenza delle condizioni di legge per poter disporre un eventuale nuovo affidamento in house, previa nuova valutazione sia degli assetti societari ed industriali raggiunti nonché delle prospettive di sviluppo e gestione future.
13. Di dare atto che per altre tipologie di servizio, previa eventuale modifica dell'oggetto sociale e fermi restando i requisiti legislativi richiesti, l'affidamento in house sarà possibile solo a seguito di esame e approvazione dei relativi specifici piani industriali.

14. Di stabilire che la completa copertura finanziaria delle spese conseguenti all'affidamento del servizio di igiene urbana è assicurata a partire dal bilancio 2018.
15. Di assumere l'impegno di inserire nei bilanci di previsione del Comune di Ronco all'Adige dall'esercizio finanziario 2018 delle spese inerenti e conseguenti al presente provvedimento relative all'onere di acquisto della quota di partecipazione per complessivi € \_\_\_\_,00 (euro \_\_\_\_\_), come da deliberazione assunta dalla società, proporzionalmente al numero di abitanti).
16. Di disporre che la spesa per il servizio di igiene urbana, saranno assunti con successivi provvedimenti da parte del Responsabile del Servizio, all'interno dello stanziamento di spesa riportato negli interventi di bilancio dall'esercizio finanziario 2018.

## ***PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE***

La sottoscritta, Orlandi Rag. Susanna, quale *Responsabile dell'Area Economico - Finanziaria*

Vista la proposta di deliberazione di *Consiglio Comunale* avente per oggetto:

ADESIONE ALLA SOCIETA' A RESPONSABILITÀ LIMITATA A  
CAPITALE PUBBLICO S.I.V.E. DI LEGNAGO ED AFFIDAMENTO "IN  
HOUSE" DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA.

Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile dell'Area interessata/proponente;

esprime, ai sensi del 1° comma dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267,

## ***PARERE FAVOREVOLE***

in ordine alla regolarità contabile della proposta stessa.

*PRENOTAZIONE IMPEGNO* al Cap. di P.E.G. 1980 imp. n. \_\_\_\_\_ del B.P. 2012;  
*PRENOTAZIONE IMPEGNO* all'intervento n. 1090503 dei bilanci degli esercizi interessati.

Ronco all'Adige, lì 20.12.2012

IL RESPONSABILE  
AREA ECONOMICO-FINANZIARIA  
(*Rag. Susanna Orlandi*)