



COMUNE DI SASSETTA

Provincia di Livorno

AREA UNICA – SERVIZI RESIDUI IN GESTIONE DIRETTA
Ufficio Urbanistica

PIANO OPERATIVO COMUNALE

(articolo 95 L.R. n.65/2014)

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

PARERE MOTIVATO

(articolo 26 L.R. n.10/2010)

IL SINDACO

quale Autorità Competente per la materia inerente la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) costituita ai sensi dell'articolo 12 della legge regionale 12 febbraio 2010 n.10

VISTI E RICHIAMATI

- il D.Lgs 3 aprile 2016 n. 152 "Norme in materia ambientale.", e successive modifiche ed integrazioni;
- la legge regionale 12 febbraio 2010 n. 10 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA), di autorizzazione integrata ambientale (AIA) e di autorizzazione unica ambientale (AUA).", e successive modifiche ed integrazioni;
- la legge regionale 10 novembre 2014 n. 65 "Norme per il governo del territorio.", e successive modifiche ed integrazioni;
- la deliberazione sindacale n. 7 del 15/03/2016, ad oggetto: "Gestioni associate Comuni di San Vincenzo e Sassetta. Commissione del Paesaggio - Assolvimento funzioni anche per il Comune di Sassetta.";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 206 del 29/09/2016 del Comune di San Vincenzo, ad oggetto: "Legge regionale n. 10/2010. Individuazione organo tecnico di supporto all'Autorità competente dei Comuni di San Vincenzo e Sassetta.";
- deliberazione sindacale n. 42 del 12/12/2016 con la quale è stata individuata quale Autorità competente per la materia inerente la VAS, ai sensi dell'articolo 12 della LR 10/2010, il Sindaco, avvalendosi per l'espressione delle proprie decisioni, della valutazione istruttoria e del parere - obbligatorio e vincolante - della Commissione del Paesaggio istituita in forma associata presso il Comune di San Vincenzo;
- la relazione del Responsabile del procedimento redatta in data 6 novembre 2018, ai sensi dell'articolo 18 della LR 65/2014;

PREMESSA

Il Sindaco con propria deliberazione n. 26 del 22 luglio 2015 stabiliva di procedere alla formazione del nuovo Piano Operativo (PO) ai sensi dell'articolo 228 della LR 65/2014 con i contenuti di cui all'articolo 95 della LR 65/2014 e con quelli definiti nella specifica relazione dell'Ufficio ambiente e pianificazione datata 20 luglio 2015, alla delibera allegata e con questa approvata.

La deliberazione sindacale di cui sopra ed in particolare la relazione approvata ed a questa allegata, indicavano appositi indirizzi e obiettivi per la formazione del PO.

L'avvio per la formazione del PO ha riguardato l'inizio contestuale dei seguenti tre procedimenti:

- urbanistico ai sensi degli articoli 17, 18, 19 della LR 65/2014;
- di VAS ai sensi degli articoli 23, 24, 25, 26, 27 della LR 10/2010;
- di conformazione al PIT/PPR ai sensi degli articoli 20 e 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR.

Si deve ricordare che per le attività di valutazione si seguono le norme della LR 65/2014, della LR 10/2010, del D.Lgs 152/2006.

Secondo quanto stabilito dalla LR 65/2014, la valutazione degli effetti paesaggistici, sociali, economici, territoriali e l'analisi di coerenza sono contenute negli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica.

La VAS è disciplinata dalla LR 10/2010 ed è contenuta in appositi documenti (documento preliminare, rapporto ambientale), per la cui approvazione si seguono le procedure dettate da detta legge.

Si ricorda che per gli strumenti soggetti a VAS, come nel caso del PO, l'avvio del procedimento urbanistico è effettuato contemporaneamente all'avvio del documento preliminare di VAS di cui all'articolo 23, comma 2, della LR 10/2010. L'adozione del PO e l'approvazione del rapporto ambientale sono contestuali e le osservazioni all'uno ed all'altro sono permesse durante i rispettivi periodi di deposito, anch'essi contestuali. Contestualmente all'approvazione del PO, che conclude la procedura urbanistica, viene approvata la dichiarazione di sintesi di VAS, che conclude il procedimento della VAS medesima. Seguono poi le rispettive pubblicazioni sul BURT per l'efficacia e la vigenza.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 9 del 7 luglio 2016 si è provveduto all'avvio dei procedimenti per la formazione del nuovo PO.

In particolare l'atto deliberativo di avvio dei procedimenti, stabiliva:

- 1) Di dare avvio ai sensi dell'articolo 17 della LR 65/2014, al procedimento per la formazione del nuovo PO di cui al successivo articolo 95, secondo il contenuto, gli obiettivi e gli indirizzi riportati nella relazione di cui al successivo punto 3 lettera a).
- 2) Di dare avvio ai sensi dell'articolo 23 della LR 10/2010, alla procedura di svolgimento della VAS secondo il documento preliminare predisposto e riportato al successivo punto 3 lettera b).
- 3) Di approvare la documentazione costituente l'avvio del procedimento redatta ai sensi dell'articolo 17 della LR 65/2014 dal tecnico incaricato Architetto Silvia Viviani, composta dai seguenti elaborati:
 - a) relazione di avvio del procedimento nel nuovo PO;
 - b) documento preliminare di VAS ai sensi dell'articolo 23 della LR 10/2010 con valore di rapporto preliminare ai sensi dell'articolo 13 del D.Lgs 152/2006; allegati al deliberato quali sue parti integranti e sostanziali.
- 4) Di avviare la procedura di conformazione del nuovo PO al PIT/PPR ai sensi del primo comma dell'articolo 21 della "Disciplina di piano" del PIT/PPR, tramite l'invio del documento preliminare alla Regione ed agli organi ministeriali competenti.
- 5) Di assumere, quale perimetro del territorio urbanizzato, le aree "bianche" non individuate come aree ad esclusiva o prevalente funzione agricola, perimetrare e dettagliate nell'elaborato cartografico Tavola 4 - Zone agricole del PS vigente, distinte nelle tre sottozone E1, E2, E3.
- 6) Di disporre la trasmissione del deliberato e dei suoi allegati alla Regione Toscana ed agli organi ministeriali competenti ai sensi del primo comma dell'articolo 21 della "Disciplina di piano" del PIT/PPR, nonché a tutti i soggetti individuati al paragrafo 3 della relazione di avvio del procedimento di cui al precedente punto 3 lettera a), al fine di fornire contributi tecnici e conoscitivi, concorrenti ad implementare lo stato delle conoscenze ai fini della formazione del nuovo PO.

La relazione di avvio del procedimento urbanistico di cui all'articolo 17 della LR 65/2018 è stata trasmessa con nota datata 15 dicembre 2016, prot.n. 5451 del 16 dicembre 2016, ai soggetti seguenti:

- REGIONE TOSCANA:

DIREZIONE AMBIENTE ED ENERGIA

DIREZIONE URBANISTICA E POLITICHE ABITATIVE

DIREZIONE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE

DIREZIONE POLITICHE MOBILITÀ, INFRASTRUTTURE E TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

DIREZIONE DIFESA DEL SUOLO E PROTEZIONE CIVILE

GENIO CIVILE DI AREA VASTA LIVORNO-LUCCA-PISA

- AUTORITÀ DI BACINO TOSCANA COSTA

- MINISTERO DEI BENI DELLE ATTIVITA' CULTURALI E DEL TURISMO
- SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGICA, BELLE ARTI E PAESAGGIO DI PISA E LIVORNO
- SEGRETARIATO REGIONALE DEL MINISTERO DEI BENI DELLE ATTIVITA' CULTURALI E DEL TURISMO PER LA TOSCANA
- PROVINCIA DI LIVORNO:
 - SERVIZIO SUPPORTO STRATEGICO, PIANIFICAZIONE, TPL
 - SERVIZIO PROTEZIONE CIVILE
 - SERVIZIO VIABILITÀ
 - SERVIZIO EDILIZIA, MANUTENZIONI
 - SERVIZIO PROGRAMMAZIONE COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO PROCESSI TECNICI
- COMUNE DI PIOMBINO
- COMUNE DI CAMPIGLIA MARITTIMA
- COMUNE DI SAN VINCENZO
- COMUNE DI SUVERETO
- COMUNE DI CASTAGNETO CARDUCCI
- COMUNE DI MONTEVERDI MARITTIMO (PI)
- AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST LIVORNO
- AZIENDA U.S.L. 6 LIVORNO VAL DI CORNIA – PIOMBINO
- A.R.P.A.T. TOSCANA COSTA LIVORNO DIPARTIMENTO PIOMBINO-ELBA
- ATO RIFIUTI TOSCANA SUD
- AUTORITA' IDRICA TOSCANA CONFERENZA TERRITORIALE 5 – TOSCANA COSTA
- VIGILI DEL FUOCO COMANDO PROVINCIALE LIVORNO
- ASA S.p.a.
- ENEL S.p.a.
- ENEL DISTRIBUZIONE S.p.a.
- TERNA S.p.a.
- ENI S.p.a.
- TELECOM ITALIA S.p.a.
- TIM S.p.a.
- TRE S.p.a.
- WIND S.p.a.
- VODAFONE S.p.a.

L'atto di avvio del procedimento urbanistico di cui all'articolo 17 della LR 65/2018 è stato trasmesso successivamente all'AUTORITA' DI BACINO DISTRETTUALE DELL'APPENNINO SETTENTRIONALE con sede a Firenze, per le competenze a questa attribuite dallo Stato dopo la trasmissione dell'avvio del 15 dicembre 2016, con nota datata 10 luglio 2018 prot.n.1429.

Il documento preliminare di VAS di cui all'articolo 23 della LR 10/2010 è stato trasmesso con nota datata 15 dicembre 2016, prot.n. 2452 del 16 dicembre 2016, agli stessi soggetti dell'avvio del procedimento urbanistico ed inoltre ai soggetti seguenti:

- AUTORITA' COMPETENTE IN MATERIA DI V.A.S. SINDACO - SEDE
- ORGANISMO DI SUPPORTO ALL'AUTORITA' COMPETENTE IN MATERIA DI V.A.S. - COMMISSIONE DEL PAESAGGIO - GESTIONE ASSOCIATA TRA I COMUNI DI SAN VINCENZO E SASSETTA
- SETTORE SERVIZI PER IL TERRITORIO C/O COMUNE DI SAN VINCENZO

La proposta progettuale del nuovo PO elaborata dai tecnici incaricati, pervenuta con note prot.n. 1778 del 5 settembre 2018 e prot.n. 2037 dell' 11 ottobre 2018, è composta dagli atti di seguito elencati.

A) Studi geologici

- 1) Relazione geologica;
- 2) Allegato A: carte di pericolosità geologica ai sensi del DPGR 53/R/2011;
- 3) Allegato B: carte di fattibilità ai sensi del DPGR 53/R/2011;
- 4) Allegato C: schede di fattibilità per gli interventi di trasformazione;

B) Elaborati urbanistici

- 1) Relazione generale;
- 2) Norme Tecniche di Attuazione - NTA;
- 3) Allegato 1 alle NTA - Dossier degli edifici e dei complessi edilizi esistenti (Parte 1 - individuazione cartografica degli edifici e Parte 2 - identificazione e riferimenti alle NTA)
- 4) Quadro conoscitivo / Interpretazione delle strutture urbane e rurali, delle reti naturalistiche e del paesaggio:
 - QC01 Lettura sintetica del PIT/PPR - varie scale
 - QC02 Rete ecologica e morfotipi rurali, rappresentazione delle componenti locali in relazione al PIT/PPR
 - QC03 Caratteri idrogeomorfologici dei bacini idrografici e sistemi morfogenetici - rappresentazione delle componenti locali in relazione al PIT/PPR- scala 1:10.000
 - QC04 Elementi patrimoniali e criticità - scala 1:10.000
 - QC05 Struttura urbana, aree di margine e sistema del verde - scala 1:2.000
- 5) Quadro conoscitivo/Stato di diritto:
 - SD01 Vincoli paesaggistici - confronto tra RU vigente, PS e PIT/PPR
 - SD02 Vincoli sovraordinati con proposta di modifica delle aree boscate all'interno del TU - scala 1:10.000, scala 1:5.000
- 6) Progetto:
 - PR01 Territorio rurale - Disciplina - scala 1:10.000
 - PR02 Territorio urbanizzato - Disciplina - scala 1:2.000
 - PR03 Aree soggette a esproprio - Disciplina - scala 1:2.000
 - PR04 Quadri di riferimento per l'elaborato Dossier degli edifici e complessi edilizi - scala 1:10.000

C) Elaborati VAS

- 1) Rapporto Ambientale;
- 2) Sintesi non tecnica.

Il Piano Operativo del Comune di Sassetta è stato adottato ai sensi dell'articolo 19 della LR 65/2014, con i contenuti di cui all'articolo 95, con deliberazione del Consiglio comunale n. 29 del 22 novembre 2018, immediatamente eseguibile.

Gli elaborati del piano - allegati e parti integranti del provvedimento di adozione - sono quelli sopra elencati.

Il provvedimento adottato e tutta la documentazione approvata e sopra elencata sono stati depositati presso la sede comunale Ufficio Urbanistica in libera visione al pubblico, per sessanta giorni consecutivi dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana.

Gli avvisi di avvenuta adozione e di deposito, riguardo sia al procedimento urbanistico che a quello di VAS, sono stati pubblicati in data 12/12/2018 sul BURT n.50 parte seconda.

Il provvedimento di adozione è stato pubblicato all'Albo Pretorio online.

Il provvedimento di adozione e tutti gli atti costituenti il PO adottato ed al provvedimento allegati sono stati pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Sassetta nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio" – "Piano Operativo Comunale" e sul sito web dello Sportello Unico per l'Edilizia nella sezione "Urbanistica" – "Accedi ai dati del Piano Operativo", sono tutt'ora pubblicati, con possibilità di integrale visione e scaricamento dati.

Il periodo di deposito degli atti adottati del PO, sessanta giorni previsti dall'articolo 19 dell'LR 65/2014, va dal giorno 12 dicembre 2018 al giorno 11 febbraio 2019.

Con nota in data 13/12/2018 inviata con prot.n.2476 del 13/12/2018 e prot.n.133 del 22/01/2019, tramite PEC, il Responsabile del procedimento ha provveduto ad avvisare dell'avvenuta adozione l'Autorità competente in materia di VAS (Sindaco) e l'organismo di supporto all'Autorità competente (Commissione del paesaggio in gestione associata), la Regione Toscana, il Segretariato regionale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo per la Toscana, la Soprintendenza archeologica, belle arti e paesaggio di Pisa e Livorno, e tutti gli soggetti coinvolti nell'avvio del procedimento di VAS, come consultazioni ex articolo 25, comma 1, della LR 10/2010.

Visti gli elaborati di VAS, Rapporto ambientale e Sintesi non tecnica;

RILEVATO ED ACCERTATO

CHE la Commissione del Paesaggio in gestione associata tra i comuni di San Vincenzo e Sassetta di cui alla delibera della Giunta comunale n.206/2016 del Comune di San Vincenzo e delibera del Sindaco n.42/2016 del Comune di Sassetta, ha espresso in data 03/01/2019 parere n.4 in modo favorevole senza prescrizioni, verbale n.1/2019, svolgendo nell'ambito del procedimento di VAS, l'attività tecnico-istruttoria dovuta ai fini della formulazione del parere motivato di cui all'articolo 26 della LR 10/2010;

CHE la Dichiarazione di Sintesi di cui al comma 3 dell'articolo 26 della LR 10/2010 - atteso che il PO è soggetto alla disciplina dell'articolo 21 del PIT/PPR "Procedura di conformazione o adeguamento degli atti di governo del territorio", con possibilità di ulteriori eventuali modifiche a seguito della valutazione da parte della conferenza paesaggistica - sarà allegata alla deliberazione consiliare di approvazione definitiva;

CHE a seguito della pubblicazione degli avvisi di avvenuta adozione del PO e di deposito sul BURT, sono pervenute n.9 osservazioni;

CHE in particolare le osservazioni riguardanti il procedimento di VAS sono le seguenti:

- Prot.n.197 del 30/01/2019, REGIONE TOSCANA - DIREZIONE AMBIENTE ED ENERGIA -SETTORE SERVIZI PUBBLICI LOCALI, ENERGIA E INQUINAMENTI
- Prot.n.661 del 22/03/2019 ARPAT - AREA VASTA COSTA - DIPARTIMENTO DI PIOMBINO

CHE tutte le osservazioni pervenute sono state trasmesse, dal responsabile del procedimento, ai tecnici liberi professionisti incaricati per i necessari rilievi, tramite apposito tabulato riepilogativo riportante anche le annotazioni del responsabile stesso.

CHE il Responsabile del procedimento ha redatte apposite schede di valutazione delle osservazioni pervenute, in data 09/04/2019;

CHE con le schede si analizzano le osservazioni pervenute e vengono espresse per ciascuna le opportune valutazioni, in particolare per ciascuna osservazione sono fornite dettagliate informazioni riguardo al numero d'ordine cronologico di presentazione con eventuale sub-ordine, numero e data di presentazione al protocollo, nominativo/denominazione dei soggetti osservanti, sintesi dell'osservazione, valutazione e parere del responsabile del procedimento e dell'ufficio urbanistica, necessità o meno di variare il PO adottato;

CHE l'esame delle osservazioni, riportato nelle schede redatte dal responsabile del procedimento, è basato sulla salvaguardia della coerenza fra gli obiettivi del Piano Strutturale vigente ed i suoi specifici contenuti, sul rispetto delle prescrizioni e degli indirizzi della pianificazione sovraordinata ed in particolare del PIT/PPR, sulle coerenze esterne ed interne indicate del Rapporto ambientale;

CHE risulta necessario integrare, non in forma sostanziale, il Rapporto ambientale inserendo solo i contributi formativi segnalati dai soggetti sopra descritti;

CHE quindi risulta necessario esprimere il "parere motivato" di cui all'articolo 26 della LR 10/2010;

DETERMINA

1) Di fare proprie le valutazioni delle osservazioni presentate dopo l'adozione del Piano Operativo, di cui alle schede redatte in data 09/04/2019 dal Responsabile del procedimento.

2) Di prendere atto del parere n.4 espresso in data 03/01/2019 in modo favorevole senza prescrizioni, verbale n.1/2019, dalla Commissione del Paesaggio in gestione associata tra i comuni di San Vincenzo e Sassetta.

3) Di esprimere parere motivato completamente favorevole, ai sensi dell'articolo 26 della LR 10/2010, proponendo d'integrare il Rapporto Ambientale con i contributi formativi osservati da Regione Toscana ed ARPAT di cui alle schede n.18 e n.20 del Responsabile del procedimento.

4) Di trasmettere il presente parere al Soggetto proponente ed al Responsabile del procedimento.

Addì, 07/05/2019

IL SINDACO
Dott. Alessandro Scalzini