

COMUNE DI TORREGROTTA

Provincia di Messina

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Dott. Andrea Giacobbo – Presidente

Dott. Piero Castelli - Componente

Dott. Antonino Merillo - Componente

Comune di Torregrotta

Collegio dei Revisori

Verbale n. 19 del 08/10/2014

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014

Il Collegio dei Revisori

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni in data 07/10/2014 e 08/10/2014 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, del Comune di Torregrotta che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

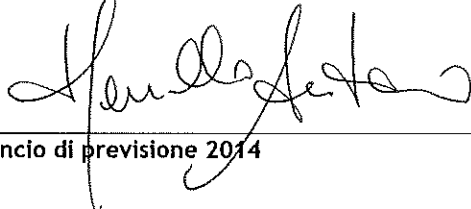
Torregrotta, 08/10/2014

Il Collegio dei Revisori

Dott. Andrea Giacobbo

Dott. Piero Castelli

Dott. Antonino Merillo



Sommario

VERIFICHE PRELIMINARI	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2014	6
1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi	6
2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale.....	7
3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate.....	8
4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente.....	9
5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria	9
6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo	10
BILANCIO PLURIENNALE.....	10
7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale.....	10
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	11
8. Verifica della coerenza interna.....	11
9. Verifica della coerenza esterna.....	12
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014	14
ENTRATE CORRENTI	14
SPESE CORRENTI	16
SPESE IN CONTO CAPITALE	18
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016.	20
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	21
CONCLUSIONI	22

VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti dott. Andrea Giacobbo, Dott. Piero Castelli e dott. Antonino Merillo, revisori dei conti ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 03/10/2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale in data 02/10/2014 con delibera n. 155 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio pluriennale 2014/2016;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell'esercizio 2012;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006;
 - la proposta di delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - la delibera del Consiglio relativa alle aliquote dell'I.M.U.;
 - la delibera del Consiglio relativa alle aliquote TASI come consentito dall'art. 1, comma 676 della Legge 147/2013;
 - la delibera del Consiglio di commisurazione della tariffa TARI sulla base dei commi da 641 a 668 dell'art. 1 della Legge 147/2013;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale (decreto Min-Interno 18/2/2013);
 - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
 - la delibera della Giunta Comunale n. 154 del 02/10/2014 con la quale sono stati individuati gli immobili non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione, da inserire nel "Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari" di cui all'art.58, comma 1 del D.L. 112/2008);
 - e i seguenti documenti messi a disposizione:
 - i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
 - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 (o 562 per i Comuni non soggetti al patto di stabilità) dell'art.1 della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008;
 - dettaglio dei trasferimenti erariali e del fondo di solidarietà comunale;
 - prospetto dei mutui con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
 - viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
 - visto il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
 - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 02/10/2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;
- hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.*

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 19 del 23/05/2013 il rendiconto per l'esercizio 2012 e con deliberazione n. 19 del 30/05/2014 il rendiconto per l'esercizio 2013.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultato debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della Legge 12/11/2011, n.183 ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Tab. 1 - TORREGROTTA	2011	2012	2013
Disponibilità	3.482.239,58	3.298.531,40	2.765.172,64
Anticipazioni	0,00	0,00	0,00

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2013 risulta in equilibrio e che l'ente ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica.

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del TUEL) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del TUEL):

Tab. 2 - TORREGROTTA

Quadro generale riassuntivo 2014			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	2.711.928,25	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	5.033.078,63
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	1.785.723,69	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	1.487.394,90
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	603.361,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	1.415.094,90		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	0,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	67.934,31
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	1.716.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	1.716.000,00
<i>Totale</i>	8.232.107,84	<i>Totale</i>	8.304.407,84
Avanzo amministrazione 2013 presunto	72.300,00	Disavanzo amministrazione 2013 presunto	0,00
Totale complessivo entrate	8.304.407,84	Totale complessivo spese	8.304.407,84

Il saldo netto da impiegare risulta il seguente:

Tab. 3 - TORREGROTTA

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV e ava	+	6.588.407,84
spese finali (titoli I e II)	-	-6.520.473,53
saldo netto da finanziare	-	0,00
saldo netto da impiegare	+	67.934,31

2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
Tab. 4 - TORREGROTTA	2012 Consuntivo	2013 Consuntivo o Prev. Ass.	2014 Previsione
Entrate titolo I	1.483.259,14	2.879.141,64	2.711.928,25
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà		528.043,01	
Entrate titolo II	2.345.743,03	1.656.258,33	1.785.723,69
Entrate titolo III	1.426.252,52	603.228,71	603.361,00
Totale titoli (I+II+III) (A)	5.255.254,69	5.138.628,68	5.101.012,94
Spese titolo I (B)	4.885.934,15	5.311.016,67	5.033.078,63
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	158.887,89	64.323,02	67.934,31
Differenza di parte corrente (D=A-B-C)	210.432,65	-236.711,01	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) <u>ovvero</u> Copertura disavanzo (-) (E)	0,00	120.009,35	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	0,00	116.701,66	0,00
Contributo per permessi di costruire	0,00	116.701,66	0,00
Plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	0,00		
Altre entrate (specificare)			
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:			
Proventi da sanzioni violazioni al CdS			
Altre entrate (specificare)			
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)			
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)	210.432,65	0,00	0,00

(*) il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amminis.

(**) categorie 2,3 e 4.

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

Tab. 8 - TORREGROTTA	<i>Entrate</i>	<i>Spese</i>
Per funzioni delegate dalla Regione		
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per imposta di scopo		
Per contributi in c/capitale dalla Regione	809.384,00	809.384,00
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per contributi straordinari		
Per monetizzazione aree standard		
Per proventi alienazione	291.340,00	291.340,00
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per sanzioni amministrative codice della strada(parte vincolata)	1.000,00	1.000,00
Per proventi parcheggi pubblici		
Per contributi in conto capitale		
Per contributi c/impianti		
Per mutui		
Totale	1.101.724,00	1.101.724,00

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione **corrente** dell'esercizio 2014 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

Tab. 9 - TORREGROTTA

Entrate eccezionali correnti o in c/capitale destinate a spesa corrente	
Tipologia	Accertamenti
Contributo rilascio permesso di costruire	
Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	
Recupero evasione tributaria	50.000,00
Entrate per eventi calamitosi	
Canoni concessori pluriennali	
Sanzioni per violazioni al codice della strada	2.000,00
Plusvalenze da alienazione	0,00
Altre (da specificare)	
Totale entrate	52.000,00
Spese correnti straordinarie finanziate con risorse eccezionali	
Tipologia	Impegni
Consultazioni elettorali o referendarie locali	
Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi	
Oneri straordinari della gestione corrente	88.000,00
Spese per eventi calamitosi	
Sentenze esecutive ed atti equiparati	
Altre (da specificare)	
Totale spese	88.000,00
Sbilancio entrate meno spese non ripetitive	-36.000,00

5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Tab. 10 - TORREGROTTA

Mezzi propri		
- avanzo di amministrazione 2013 (presunto)	72.300,00	
- avanzo del bilancio corrente		
- alienazione di beni	391.340,00	
- contributo permesso di costruire	200.000,00	
- altre risorse		
Totale mezzi propri		663.640,00
Mezzi di terzi		
- mutui		
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali		
- contributi regionali	809.384,00	
- contributi da altri enti		
- altri mezzi di terzi	14.370,90	
Totale mezzi di terzi		823.754,90
TOTALE RISORSE		1.487.394,90
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		1.487.394,90

6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo

È stato iscritto in bilancio l' avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2013 vincolato per investimenti per euro 72.300,00

L'avanzo previsto nel bilancio 2014 è applicato per il finanziamento di espropri e ai lavori di messa in sicurezza scuole di cui al finanziamento incassato nell'anno 2013.

BILANCIO PLURIENNALE**7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale**

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE PLURIENNALE		
Tab. 12 - TORREGROTTA	2015 Previsione	2016 Previsione
Entrate titolo I	2.713.728,27	2.713.728,27
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà		
Entrate titolo II	1.785.733,30	1.785.733,30
Entrate titolo III	599.361,00	599.361,00
Totale titoli (I+II+III) (A)	5.098.822,57	5.098.822,57
Spese titolo I (B)	5.027.073,85	5.023.044,84
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	71.748,72	75.777,73
Differenza di parte corrente (D=A-B-C)	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)	0,00	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:		
Proventi da sanzioni violazioni al CdS		
Altre entrate (specificare)		
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)		
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE PLURIENNALE		
Tab. 13 - TORREGROTTA	2015 Previsione	2016 Previsione
Entrate titolo IV	362.384,00	362.384,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00
Totale titoli (IV+V) (M)	362.384,00	362.384,00
Spese titolo II (N)	362.384,00	362.384,00
Differenza di parte capitale (P=M-N)	0,00	0,00
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	0,00	0,00
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)	0,00	0,00

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

8. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

8.1.1. programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 11/11/2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed adottato dall'organo esecutivo con deliberazione n. 62 del 22/04/2014.

Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi dal 24/04/2014.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del D.Lgs. 163/2006,

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con D.P.R. 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del TUEL, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche.

In particolare la relazione:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
 - ricognizione delle caratteristiche generali;
 - individuazione degli obiettivi;
 - valutazione delle risorse;
 - scelta delle opzioni;
 - individuazione e redazione dei programmi;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) per ciascun programma contiene:
 - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
 - le risorse umane da utilizzare,
 - le risorse strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica;
- h) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;

9. Verifica della coerenza esterna

9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Come disposto dall'art.31 della Legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti, consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

1. spesa corrente media 2009/2011

Tab. 18 - TORREGROTTA

anno	spesa corrente	media
2009	4.239.482,85	
2010	4.403.226,56	
2011	3.824.796,09	4.155.835,17

2. saldo obiettivo

Tab. 19 - TORREGROTTA

anno	spesa corrente media 2009/2011	coefficiente	obiettivo di competenza mista
2014	4.155.835,17	15,07	626.284,36
2015	4.155.835,17	15,07	626.284,36
2016	4.155.835,17	15,62	649.141,45

3. saldo obiettivo con neutralizzazione pagamenti non considerati

Tab. 20 - TORREGROTTA

anno	saldo obiettivo	correttivi per patto reg.verticale inc., rid.trasf. erariali, ecc.	obiettivo da conseguire
2014	626.284,36	383.000,00	243.284,36
2015	626.284,36	221.000,00	405.284,36
2016	649.141,45	221.000,00	428.141,45

4. obiettivo per gli anni 2014/2016

Tab. 21 - TORREGROTTA

	2014	2015	2016
entrate correnti prev. accertamenti	5.101.012,94	5.098.822,57	5.098.822,57
spese correnti prev. impegni	4.879.593,93	4.875.073,85	4.871.044,84
differenza	221.419,01	223.748,72	227.777,73
risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)			
obiettivo di parte corrente	221.419,01	223.748,72	227.777,73
previsione incassi titolo IV	305.000,00	340.000,00	360.000,00
previsione pagamenti titolo II	281.127,00	157.000,00	157.000,00
differenza	23.873,00	183.000,00	203.000,00
incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)		0,00	0,00
obiettivo di parte capitale	23.873,00	183.000,00	203.000,00
obiettivo previsto	245.292,01	406.748,72	430.777,73

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

Tab. 22 - TORREGROTTA

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo da conseguire	differenza
2014	245.292,01	243.000,00	2.292,01
2015	406.748,72	405.284,36	1.464,36
2016	430.777,73	428.141,45	2.636,28

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2014/2016.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014
--

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2012 e al rendiconto 2013:

Tab. 23 - TORREGROTTA

	<i>Rendiconto 2012</i>	<i>Rendiconto 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>
Categoria I - Imposte			
I.M.U.	903.000,00	1.075.897,76	750.000,00
I.M.U. rimborso x esenzione abitaz.principale			
I.C.I. recupero evasione	126.937,47	29.602,00	50.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	3.017,60	3.316,61	8.000,00
Addizionale I.R.P.E.F.	389.000,00	325.000,00	325.000,00
Imposta di scopo			
Imposta di soggiorno			
Altre imposte	27.099,22	12.039,57	1.000,00
Totale categoria I	1.449.054,29	1.445.855,94	1.134.000,00
Categoria II - Tasse			
TOSAP	32.284,45	28.059,14	33.000,00
Tassa rifiuti solidi urbani			
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti		74.867,70	37.200,00
TA RES		800.890,00	
Recupero evasione tassa rifiuti			
TA RI			742.747,27
TA SI			383.017,00
Totale categoria II	32.284,45	903.816,84	1.195.964,27
Categoria III - Tributi speciali			
Diritti sulle pubbliche affissioni	1.920,40	1.425,85	2.000,00
Fondo sperimentale di riequilibrio			
Fondo solidarietà comunale		528.043,01	379.963,98
Altri tributi propri			
Totale categoria III	1.920,40	529.468,86	381.963,98
Totale entrate tributarie	1.483.259,14	2.879.141,64	2.711.928,25

Imposta municipale propria

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228;
- delle aliquote deliberate per l'anno 2014 in aumento o diminuzione rispetto all'aliquota base ai sensi dei commi da 6 a 10 dell'art. 13 D.L. n. 201 del 6/12/2011 e sulla base del regolamento del tributo è stato previsto in euro 750.000,00 con una variazione di:
 - euro 153.000,00 in meno rispetto alla somma accertata per IMU nel rendiconto 2012
 - euro 391.620,00 in meno rispetto alla previsione definitiva per IMU nel bilancio 2013 (nell'anno 2013 l'importo per IMU è stato previsto al lordo della quota da trattenere dall'Agenzia delle entrate per il versamento allo Stato per il finanziamento del fondo di solidarietà comunale e tale importo è stato previsto nella spesa del titolo I, mentre per l'anno 2014, in seguito alle direttive del Ministero, l'importo per IMU è stato previsto al netto di tale quota)
- Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI di anni precedenti è previsto in euro 50.000,00

Addizionale comunale Irpef

Per l'anno 2014 non è stata variata l'aliquota dell'addizionale Irpef che, pertanto, resta confermata nella misura del 0,8%

Fondo di solidarietà comunale

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della Legge 24/12/2012 n. 228 è stato previsto in € 379.963,98 come risultante dal sito del Ministero Interno Finanza Locale.

TARI

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 742.747,27 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014).

E' stato previsto inoltre il tributo provinciale pari a € 37.200,00 nella misura deliberata dalla provincia ai sensi del comma 666 dell'art. 1 della legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti.

La disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Il Consiglio Comunale ha approvato il piano finanziario e le tariffe.

TASI

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 383.017,00. per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013.

La disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

L'aliquota massima complessiva dell'IMU e della TASI non supera i limiti prefissati dalla sola IMU per ciascuna tipologia di immobile come disposto dal comma 677 dell'art.1 della legge 147/2013.

L'aliquota massima stabilita per l'anno 2014 non supera il 2,5 per mille.

T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in euro 33.000,00 tenendo conto degli incassi degli anni precedenti.

Trasferimenti correnti dallo Stato

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno .

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

Tab. 26 - TORREGROTTA

Servizi a domanda individuale				
	Entrate/prov. prev. 2014	Spese/costi prev. 2014	% copertura 2014	% copertura 2013
Asilo nido				
Impianti sportivi	5.000,00	10.500,00	47,62%	
Mattatoi pubblici				
Mense scolastiche	42.000,00	73.000,00	57,53%	
Stabilimenti balneari				
Musei, pinacoteche, gallerie e mostre				
Uso di locali adibiti a riunioni				
Altri servizi				
Totale	47.000,00	83.500,00	56,29%	n.d.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in euro 2.000,00 e sono destinati per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

L'entrata presenta il seguente andamento:

Tab. 27 - TORREGROTTA

Accertamento 2012	Rendic/Assest. 2013	Previsione 2014
2.377,20	1.038,60	2.000,00

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e del rendiconto 2013, è il seguente:

Tab. 29 - TORREGROTTA

Classificazione delle spese correnti per intervento					
	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014	Var. ass. 2014 - 2013	Var. % 2014 - 2013
01 - Personale	1.766.403,59	1.740.208,40	1.694.008,88	-46.199,52	-2,65%
02 - Acquisto beni di consumo e/o materie prime	82.227,82	76.591,83	90.650,00	14.058,17	18,35%
03 - Prestazioni di servizi	2.219.601,42	2.376.708,07	2.254.966,74	-121.741,33	-5,12%
04 - Utilizzo di beni di terzi	18.028,00	18.027,24	18.028,00	0,76	0,00%
05 - Trasferimenti	550.095,79	881.777,62	586.464,20	-295.313,42	-33,49%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	47.423,65	38.718,40	35.107,11	-3.611,29	-9,33%
07 - Imposte e tasse	115.462,26	115.454,42	112.369,00	-3.085,42	-2,67%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	86.691,62	63.530,69	88.000,00	24.469,31	38,52%
09 - Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00	0,00	
10 - Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00	133.484,70	133.484,70	
11 - Fondo di riserva	0,00	0,00	20.000,00	20.000,00	
Totale spese correnti	4.885.934,15	5.311.016,67	5.033.078,63	-435.892,05	-0,35

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in euro 1.694.008,88 riferita a n. 59 dipendenti di cui n. 29 part-time, tiene conto:

- dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006;

Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (o comma 562) della Legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

Tab. 30 - TORREGROTTA

anno	importo
2011	1.638.282,40
2012	1.556.778,02
2013	1.520.816,42
2014	1.512.052,74
2015	1.512.052,74
2016	1.512.052,74

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

Tab. 31 - TORREGROTTA

	Rendiconto 2012 (o 2008)	Rendic/Assest. 2013	Previsione 2014
spesa intervento 01	1.766.403,59	1.740.208,40	1.694.008,88
spese incluse nell'int.03	12.020,20	11.740,64	11.161,00
irap	107.357,06	106.104,42	104.209,00
altre spese incluse			
Totale spese di personale	1.885.780,85	1.858.053,46	1.809.378,88
spese escluse	329.002,83	337.237,04	297.326,14
Spese soggette al limite (c. 557 o 562)	1.556.778,02	1.520.816,42	1.512.052,74
Spese correnti	5.882.301,84	6.645.102,64	8.304.407,84
Incidenza % su spese correnti	26,47%	22,89%	22,89%

Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art. 9 del D.L. 78/2010.

Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, dalle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010, come integrato dall'art. 1, c. 5, del D.L. 101/2013, e di quelle dell'art. 1, comma 146 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per l'anno 2014 rispettano i seguenti limiti:

Tab. 32 - TORREGROTTA

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2014	sforamento eventuale
Studi e consulenze		84,00%	0,00		0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	4.000,00	80,00%	800,00	798,53	0,00
Sponsorizzazioni		100,00%	0,00	0,00	0,00
Missioni	0,00	50,00%	0,00	0,00	0,00
Formazione	600,00	50,00%	300,00	100,00	0,00
Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autoveicoli	4.035,42	20,00%	3.228,34	3.951,17	-722,83

La Corte costituzionale con sentenza 139/2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Fondo svalutazione crediti

L'art.6, comma 17 del D.L. 6/7/2012, n.95, convertito in Legge 135/2012, ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni. Per l'anno 2014 la recente normativa ha modificato la percentuale nella misura del 20%.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 1.487.94,90, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di Legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2014 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto:

Tab. 38 - TORREGROTTA

Verifica della capacità di indebitamento			
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2011		Euro	4.280.781,27
Limite di impegno di spesa per interessi passivi	8,00%	Euro	342.462,50
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti		Euro	35.107,11
Incidenza percentuale sulle entrate correnti		%	0,82%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui		Euro	307.355,39

Tab. 39 - TORREGROTTA

	2014	2015	2016
Interessi passivi	35.107,11	31.292,70	27.263,69
entrate correnti	5.101.012,94	5.098.822,57	5.098.822,57
% su entrate correnti	0,69%	0,61%	0,53%
Limite art.204 TUEL	8,00%	8,00%	8,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come modificato dall'art.8 della Legge 183/2011.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Tab. 40 - TORREGROTTA

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Residuo debito (+)	941.148,84	876.299,01	717.411,12	653.088,10	585.153,79	513.405,07
Nuovi prestiti (+)						
Prestiti rimborsati (-)	-64.849,83	-68.487,31	-64.323,02	-67.934,31	-71.748,72	-75.777,73
Estinzioni anticipate (-)		-90.400,58				
Altre variazioni +/- (da specificare)						
Totale fine anno	876.299,01	717.411,12	653.088,10	585.153,79	513.405,07	437.627,34
Nr. Abitanti al 31/12	7.491,00	7.443,00	7.443,00	7.443,00	7.443,00	7.443,00
Debito medio per abitante	116,98	96,39	87,75	78,62	68,98	58,80

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Tab. 41 - TORREGROTTA

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Oneri finanziari	51.061,13	47.423,65	38.718,40	35.107,11	31.292,70	27.263,69
Quota capitale	64.849,83	158.887,89	64.323,02	67.934,31	71.748,72	75.777,73
Totale fine anno	115.910,96	206.311,54	103.041,42	103.041,42	103.041,42	103.041,42




VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del TUEL e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/1996.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del TUEL e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del TUEL;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Tab. 45 - TORREGROTTA

<i>Entrate</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	2.711.928,25	2.713.728,27	2.713.728,27	8.139.384,79
Titolo II	1.785.723,69	1.785.733,30	1.785.733,30	5.357.190,29
Titolo III	603.361,00	599.361,00	599.361,00	1.802.083,00
Titolo IV	1.415.094,90	362.384,00	362.384,00	2.139.862,90
Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Somma</i>	6.516.107,84	5.461.206,57	5.461.206,57	17.438.520,98
Avanzo presunto	72.300,00	0,00	0,00	72.300,00
Totale	6.588.407,84	5.461.206,57	5.461.206,57	17.510.820,98

Tab. 46 - TORREGROTTA

<i>Spese</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	5.033.078,63	5.027.073,85	5.023.044,84	15.083.197,32
Titolo II	1.487.394,90	362.384,00	362.384,00	2.212.162,90
Titolo III	67.934,31	71.748,72	75.777,73	215.460,76
<i>Somma</i>	6.588.407,84	5.461.206,57	5.461.206,57	17.510.820,98
Disavanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	6.588.407,84	5.461.206,57	5.461.206,57	17.510.820,98

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Tab. 47 - TORREGROTTA

Classificazione delle spese correnti per intervento					
	Previsioni 2014	Previsioni 2015	var.% su 2014	Previsioni 2016	var.% su 2015
01 - Personale	1.694.008,88	1.694.008,88	0,00%	1.694.008,88	0,00%
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	90.650,00	83.150,00	-8,27%	83.150,00	0,00%
03 - Prestazioni di servizi	2.254.966,74	2.401.687,27	6,51%	2.401.687,27	0,00%
04 - Utilizzo di beni di terzi	18.028,00	18.028,00	0,00%	18.028,00	0,00%
05 - Trasferimenti	586.464,20	619.538,00	5,64%	619.538,00	0,00%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	35.107,11	31.292,70	-10,87%	27.263,69	-12,88%
07 - Imposte e tasse	112.369,00	112.369,00	0,00%	112.369,00	0,00%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	88.000,00	47.000,00	-46,59%	47.000,00	0,00%
09 - Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00		0,00	
10 - Fondo svalutazione crediti	133.484,70	0,00	-100,00%	0,00	
11 - Fondo di riserva	20.000,00	20.000,00	0,00%	20.000,00	0,00%
Totale spese correnti	5.033.078,63	5.027.073,85	-0,12%	5.023.044,84	-0,08%

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014

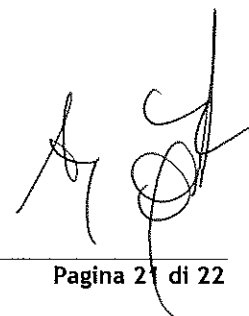
Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2013;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei pagamenti.



CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Andrea Giacobbo



Dott. Piero Castelli



Dott. Antonino Merillo

