

# COMUNE DI PIRAINO

(Provincia di Messina)



Ufficio del Sindaco

ORDINANZA SINDACALE N. 10 DEL 30/04/2020

**OGGETTO: Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti ex art. 191 del D.Lgs 3.04.2006 n. 152 e ss.mm. Servizio di spazzamento, raccolta domiciliare e trasporto allo smaltimento/recupero dei rr.ss.uu. differenziati ed indifferenziati compresi quelli assimilati;**

## IL SINDACO

**RICHIAMATA** l'Ordinanza Sindacale n. 01 del 02/01/2020, avente per oggetto "ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti ex art. 191 del D.Lgs 3/04/2006 n. 152 e ss. mm. e ii. e art. 54 D. Lgs 267 del 18/08/2000 e ss. mm. e ii.", ove tra l'altro, si disponeva di "intervenire nel servizio per l'attività di raccolta e smaltimento e/o recupero dei RR.SS.UU. nell'ambito territoriale di questo Comune, ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs 152/06 e ss.mm. ed ii. sino al 30/04/2020;

**RILEVATO** che con Delibera di C.C. n° 14 del 17/03/2014 è stato approvato lo schema di convenzione per la costituzione dell'A.R.O. della costa e dei monti saraceni tra i comuni di S. Angelo di Brolo e Piraino, già facente parte della S.R.R. "Messina Provincia";

**RILEVATO** che in data 03/04/2014 è stata sottoscritta innanzi alla Dott.ssa Nina Spiccia segretario comunale del Comune capofila (REP n. 354/14) la conseguente convenzione tra i succitati Comuni, con la quale si è costituito l'A.R.O. della costa e dei monti saraceni;

**RILEVATO** che, con determina del Presidente dell'"ARO della costa e dei monti saraceni" n. 2 del 28/07/2014, è stato formalmente costituito l'ufficio unico del menzionato ARO;

**RICHIAMATA** la direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti prot. n. 26074 del 12/06/2015 della Regione Siciliana, Assessorato Energia e dei servizi di Pubblica Utilità;

**RILEVATO** che con nota prot. 5369 del 13/04/2016 è stato richiesto alla SRR Messina Provincia il Piano d'Ambito giusta direttiva della Regione Siciliana, Assessorato Energia e dei servizi di pubblica utilità protocollo n. 26074 del 12/06/2015, al fine di verificare la rispondenza e la compatibilità delle scelte progettuali previste nel piano di intervento, con quelle del piano d'ambito prima di procedere alla conseguente approvazione;

**RICHIAMATA** la delibera di Giunta municipale n. 202 del 04/11/2016 con la quale si è preso atto, condividendolo, del piano di intervento dell'Aro della Costa e dei Monti Saraceni e di approvare la parte del piano relativo al cantiere di questo Comune redatto in data 21/06/2016;

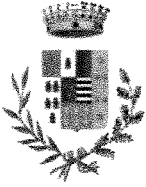
**RICHIAMATA** l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 2/rif del 02/02/2017, ove viene stabilito ".....i piani di intervento ARO giacenti presso il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti presentati da oltre 90 giorni sono immediatamente efficaci dalla scadenza di detto termine senza provvedimento espresso dal Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti", ed ha imposto alle SRR, l'individuazione del soggetto gestore del servizio integrato dei rifiuti ai sensi dell'art. 15 della L.R. n. 9/2010 e ss. mm. e ii., per tutti i restanti Comuni inibendo agli stessi la possibilità di presentare altri Piani d'Intervento all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità;

**RICHIAMATA** la nota prot. 216 del 14/03/2017 della S.R.R. Messina Provincia assunta al protocollo municipale in data 15/03/2017 con n. 3679, con quale comunica che, non essendo stato approvato il Piano di Intervento dell'ARO della Costa e dei Monti Saraceni, (né dal Dipartimento Acqua e Rifiuti dell'Assessorato Regionale Energia e Servizi P.U. né dal Presidente della Regione), la succitata S.R.R. avrebbe provveduto all'asta pubblica per l'individuazione del soggetto gestore del servizio di gestione integrata dei rifiuti, all'uopo convocando questo Ente all'incontro del 20/03/2017 al fine di porre in essere tutti gli atti prodromici all'asta pubblica, anche per il Comune di Piraino;

**RILEVATO** che, come comunicato con la nota protocollo n. 702 del 15/05/2018, assunta al protocollo n. 7505 del 16/05/2018, la SRR Messina Provincia ha avviato le procedure relative alla gara per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, ai sensi dell'art. 9 della L.R. 12/2011, come sostituito dall'art.1, comma 3, della L.R. 1/2017, provvedendo alla pubblicazione del Bando e di tutta la documentazione e che a breve la stessa sarà espletata presso l'UREGA di Messina;

**RILEVATO** che, con nota protocollo n. 1343 del 05 novembre 2018, acquisita al protocollo dell'Ente in data 06/11/2018 al n. 16866, la SRR Messina Provincia ha comunicato che a seguito della Sentenza n. 2005/2018 emessa dal Presidente della IV Sezione del TAR Catania, il Consiglio di Amministrazione della SRR Messina Provincia ha

Pag. 1 a 5



# COMUNE DI PIRAINO

(Provincia di Messina)



Ufficio del Sindaco

deliberato l'annullamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio integrato di igiene ambientale sul territorio dei 33 Comuni interessati e, al contempo, la predisposizione degli atti per l'indizione di una nuova gara d'appalto;

**RILEVATO** che con nota n. 1167 dell'1 agosto 2019, acquisita al protocollo dell'Ente in data 02/08/2019 al n. 12144, la S.R.R. Messina Provincia ha comunicato la conclusione della nuova procedura di gara indetta ed ha chiesto la nomina del Responsabile Unico del Procedimento e del Direttore dell'Esecuzione, al fine di sottoscrivere il contratto di appalto con la ditta aggiudicatrice del bando;

**RILEVATO** che come comunicato con nota protocollo n. 15499 del 07/10/2019 la superiore gara è stata oggetto di ricorso al TAR di Catania, e che come comunicato con nota 2018 del 31 dicembre 2019, acquisita al protocollo in data 02/01/2020 al n. 21, il TAR di Catania ha emesso la seguente sentenza: *"il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia sezione staccata di Catania (Sezione Quarta), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, accoglie il ricorso principale e, per l'effetto, annulla l'aggiudicazione e gli ulteriori atti impugnati; accoglie il ricorso incidentale e, per l'effetto, annulla il provvedimento di ammissione alla procedura di gara della ricorrente principale sull'esito dello stesso"*;

**RILEVATO** che con nota protocollo n. 403 del 13 marzo 2020, la S.R.R. Messina Provincia ha comunicato che alla sentenza del TAR di Catania su menzionata è stato proposto ricorso in appello al CGA di Palermo.

**RICHIAMATA** Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 2/Rif del 28 febbraio 2018 e n. 3/Rif del 08 marzo 2018 avente ad oggetto il *"Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario del ciclo integrato dei rifiuti. Integrazioni all'Ordinanza n. 2/Rif del 28/02/2018"*;

**RICHIAMATA** Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 4/Rif del 07 giugno 2018 avente ad oggetto il *"Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario del ciclo integrato dei rifiuti. Reitera parziale ex art. 191 comma 4 del D.Lgs. 152/2006 delle Ordinanze 2/Rif del 28 febbraio 2018 e 3/Rif dell'8 marzo 2018. Disposizioni per l'incremento della Raccolta Differenziata"*;

**RICHIAMATA** Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 8/Rif del 11 dicembre 2018 avente ad oggetto: *"Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario del ciclo integrato dei rifiuti. Ordinanza n. 04/Rif del 07 giugno 2018-. Disposizioni per l'incremento della Raccolta Differenziata-Integrazioni. Misure urgenti e straordinarie per gli impianti di recupero e di trattamento"*;

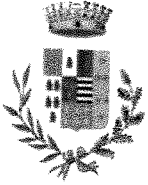
**RICHIAMATA** la nota protocollo n. 013527 del 27/03/2019 dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità avente ad oggetto: *"Ordinanza ex art. 191 D.Lgs. n. 152/2006 n. 7/rif del 3 dicembre 2018 – Scadenza della speciale forma di gestione al 31 marzo 2019 – Indicazioni agli Enti Locali competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati, scongiurare emergenze igienico-sanitarie e tutelare la salute pubblica e l'ambiente, con la quale tra l'altro, l'assessorato Regionale, nel comunicare la scadenza della speciale forma di gestione del ciclo dei rifiuti al 31 marzo 2019, indica gli strumenti legislativi di riferimento della gestione dei rifiuti, al fine di assicurare la continuità dei servizi erogati, scongiurare emergenze igienico-sanitarie e tutelare la salute pubblica e l'ambiente"*;

**RILEVATO** che, per quanto sopra, non essendosi giunti all'anelata normalizzazione nel ciclo della raccolta e smaltimento dei RR.SS.UU., si paventa l'insorgere di gravissimi problemi igienico-sanitari, con annessi danni alla salute pubblica, per la prevedibile inattività nella raccolta dei rifiuti successiva alla data del **01.05.2020** in assenza di attinenti provvedimenti che, stante le criticità e le sopravvenienze infra evidenziate, sono necessariamente per questo, contingibili ed urgenti;

**CONSIDERATO**, quindi, che l'estrema urgenza impone il superamento delle lungaggini burocratiche legate alle procedure previste per la scelta del contraente che peraltro presentano altresì difficoltà determinate dall'incertezza della durata della condizione emergenziale dovuta al ritardo della definizione delle procedure relative alla gara per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, ai sensi dell'art. 9 della L.R. 12/2011, come sostituito dall'art. 1, comma 3, della L.R. 1/2017, avviata dalla S.R.R. Messina Provincia;

**CONSIDERATO** che il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti di cui all'art. 191 ex D.lgs n. 152/2006, è dettato, nel caso di specie, dalla eccezionale ed urgente necessità di tutelare la salute pubblica e l'ambiente e ciò per il tempo strettamente necessario;

**CONSIDERATO** che non si ravvisano ulteriori strumenti giuridici, né possibili adeguate soluzioni organizzative che consentano di far fronte all'eccezionale situazione venutasi a determinare, se non il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti di cui all'art. 191 ex D.lgs n. 152/2006, per il periodo strettamente necessario e cioè



# COMUNE DI PIRAINO

(Provincia di Messina)



Ufficio del Sindaco

ragionevolmente fino al **31/12/2020** e comunque nelle more della definizione della procedura di affidamento del servizio dalla S.R.R. Messina Provincia, restando inteso che la presente Ordinanza decade il giorno che la S.R.R., ci farà pervenire formale comunicazione della data in cui la nuova ditta inizierà il servizio in questo territorio.

**CONSIDERATO** che con l'O.S. n. 33 del 01/12/2017 è stata avviata in questo Comune, la raccolta differenziata dei rifiuti con il sistema di raccolta "Porta a Porta" su tutto il territorio comunale, producendo ottimi risultati sia in termini di percentuale di raccolta differenziata sia in termini di risparmio economico per l'Ente e, che pertanto occorre proseguire il cammino virtuoso intrapreso;

**RILEVATO** che il Comune di Piraino, nelle more dell'espletamento della procedura aperta ad evidenza pubblica da parte della S.R.R. Messina Provincia, in data 09/03/2020 prot. 3390, ha effettuato un avviso esplorativo per acquisire manifestazioni di interesse finalizzate all'individuazione di disponibilità da parte di operatori economici interessati ad assumere il servizio di igiene urbana nel proprio territorio e conferimento a discarica e piattaforme autorizzate e della relativa offerta economica per il periodo 01/05/2020 al 31/12/2020;

**VISTO** il verbale di presa d'atto delle offerte presentate dalle ditte interessate alla manifestazione di interesse, redatto dall'ufficio competente, da cui si evince che l'offerta presentata dalla società CARUTER SRL con sede a Brolo in Via Trento n. 189, oltre a mantenere l'**alta qualità del servizio di Igiene Urbana attualmente svolto nel territorio Comunale**, presenta ulteriori servizi migliorativi ed un ribasso sul costo attuale del servizio del **23,50%**, che si traduce in un risparmio per l'Ente di **€ 54.811,40**;

**RICHIAMATA** l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 1/rif del 27 marzo 2020 "Ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti urbani a seguito dell'emergenza epidemiologica da virus COVID-19", ed in particolare l'art. 1 (Ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti urbani a seguito dell'emergenza epidemiologica da virus Covid-19) e 2 (Modalità di conferimento dei rifiuti);

**RICHIAMATO** il D.D.S. n. 1290 del 29/09/2017 del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti con il quale è stato ridefinito il Piano straordinario dei conferimenti dei rifiuti urbani indifferenziati prodotti nel territorio dei comune della Regione e si dispone che il Comune di Piraino a partire dal 02/10/2017 è autorizzato a conferire, sino a nuova e diversa disposizione, i rifiuti urbani indifferenziati non pericolosi provenienti dal proprio territorio Comunale presso l'impianto della Sicula Trasporti S.r.l. Sito in c/da Volpe Catania;

**VISTO** l'art 13 della legge regionale n.7/92 e ss. mm. e ii.

**VISTO** l'art. 32, 3. comma della legge 833/78;

**VISTO** l'art. 40 della L.R. N.30/93;

**VISTO** il Decreto dell'Assessore alla sanità della Regione Siciliana n.13306 del 18/11/94, art.4, comma 1;

**VISTO** il comma 4 dell'art. 4 della Lr. N. 9/2010;

**VISTA** la legge regionale n. 3/2013;

**RIBADITE** le previsioni legislative già richiamate dell'art. 191 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii che, fra l'altro, individua quali soggetti competenti: "Il Presidente della Giunta Regionale, il Presidente della Provincia, ovvero il Sindaco ad emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti... omissis....",

## **ORDINA,**

per i motivi espressi in premessa e che si richiamano ad ogni effetto del presente dispositivo:

- 1) di intervenire nel servizio di spazzamento, raccolta domiciliare e trasporto allo smaltimento/recupero dei RR.SS.UU. differenziati ed indifferenziati compresi quelli assimilati nell'ambito territoriale di questo Comune, ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs 152/06 e ss.mm. ed ii., **dal 01/05/2020 al 31/12/2020**, nelle more della definizione della procedura di affidamento del servizio de quo, nelle more della definizione della procedura di affidamento tramite l'U.RE.GA., dalla S.R.R. Messina Provincia ai sensi dell'art. 15 della Legge Regionale n. 9/2010;
- 2) di affidare alla Ditta CARUTER Srl Via Trento n. 159, Brolo (ME), partita IVA 01737790830, numero di iscrizione all'albo delle imprese che effettuano la gestione dei rifiuti PA00414, **per la durata della presente ordinanza** l'espletamento del servizio di igiene urbana, al fine di garantire un elevato livello di tutela della salute e dell'Ambiente mediante tutti gli interventi necessari per l'espletamento dei servizi essenziali, previsti per le varie fasi di raccolta, smaltimento e/o recupero dei rifiuti solidi urbani, secondo quanto previsto nell'offerta presentata per la manifestazione di interessi in data 10/04/2020 acquisita al protocollo al n. 4738, e nel rispetto dell'allegato "A" (Patti e Condizioni) e dell'allegato "B" (piantine planimetriche delle strade da spazzare), ivi compresa la raccolta quotidiana, secondo calendario di conferimento, di tutte le tipologie di rifiuti (differenziati, indifferenziati, ingombranti, raee, ecc.) conferiti presso il Centro Comunale di raccolta. L'importo complessivo per l'esecuzione

Pag. 3 a 5



# COMUNE DI PIRAINO

(Provincia di Messina)



Ufficio del Sindaco

dei servizi suddetti, per tutta la durata della presente Ordinanza, compresi gli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso ammonta ad € 178.428,60, da suddividersi in otto mensilità di € 21.942,32 oltre IVA, ciascuna;

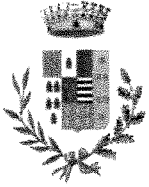
- 3) di affidare alla Ditta CARUTER Srl Via Trento n. 159, Brolo (ME), partita IVA 01737790830, numero di iscrizione all'albo delle imprese che effettuano la gestione dei rifiuti PA00414, per la durata della presente ordinanza, l'espletamento del servizio di raccolta dei rifiuti presso le utenze dove soggiornano soggetti in permanenza domiciliare fiduciaria quarantena con sorveglianza attiva (utenze e rifiuti di tipo A1), fornitura di uno scarrabile per lo stoccaggio provvisorio degli stessi presso l'isola Ecologica Comunale e successivo conferimento in discarica, per l'importo presuntivo di € 2.000,00 che sarà definitivo a consuntivo;

Resta inteso che il presente affidamento decade nel momento in cui la ditta affidataria del servizio, risultante aggiudicataria del servizio di gestione integrata dei rifiuti ex art.15 della L.R. n. 9/2010 e ss. mm. e ii indetta dalla SRR Messina Provincia, darà avvio al servizio aggiudicato;

E' comunque disposto che la ditta CARUTER SRL, con la sottoscrizione della presente, accetta che in caso di operatività di altre forme e modalità di gestione del servizio in conformità alle Leggi Regionali e Nazionali vigenti in materia, in ordine anche all'attuazione di interventi sostitutivi e autorizzazione ai soggetti titolari di discariche per il conferimento dei rifiuti, si procederà in ottemperanza a questi ultimi, non potendo, in tal caso, la ditta affidataria CARUTER SRL accampare alcuna pretesa né alcunché per l'interruzione dell'affidamento così come anzidetto né pretendere indennità o risarcimento di qualsiasi natura;

Si rappresenta altresì che, dato lo stato di incertezza dovuta all'emergenza COVID-19, l'eventuale implementazione dei servizi per periodo 01/07//2020-31/08/2020, di cui all'avviso esplorativo del 09/03/2020 prot. 3390, sarà eventualmente attivata con successivo atto.

- 4) di affidare alla Sicula Trasporti s.r.l., con sede legale e amministrativa in Catania via Antonino Longo n. 34 Partita IVA 00805460870, come disposto dal D.D.S. n. 1290 del 29/09/2017 dal dirigente del Servizio V del Dipartimento Regionale delle Acque e dei Rifiuti, il servizio di smaltimento, **fino a nuova e diversa disposizione**, in discarica presso il sito di Grotte S. Giorgio (CT) i rifiuti di cui sopra provenienti dal territorio di questo Comune di Piraino, ex comma 3 dell'art.191 del d.lgs.n.152/2006;
- 5) di conferire la frazione umido/organica dei rifiuti raccolti nel territorio comunale, nelle more di reperire un impianto o centro di stoccaggio disponibile alla ricezione, nella discarica ove vengono conferiti i rifiuti indifferenziati;
- 6) I predetti rapporti ed interventi dovranno essere stabiliti in modo che le prestazioni e i relativi corrispettivi siano chiaramente definiti, inequivocabili e rigorosamente documentati con atti personalizzati per il Comune di Piraino: resoconti, ordini di servizio, certificazioni di avvenuta pesatura dei rifiuti destinati allo smaltimento e/o al recupero e tutto quanto necessario affinché questo Ente possa costantemente monitorare l'intero ciclo di gestione dei rifiuti anche in via diretta con proprio personale presenziando alle varie operazioni cosicché si possa anche addivenire alla relativa liquidazione e pagamento nel rispetto dell'art.184 del D. Lgs 18/8/2000, n. 21267.
- 7) Il rapporto contrattuale dovrà caratterizzarsi da assoluta trasparenza, completezza, precisione, correttezza e da altrettanta assoluta osservanza delle norme vigenti in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro e di tutte le altre che regolano gli appalti pubblici nella Regione Siciliana, per quanto non derogato dalla presente per queste ultime;
- 8) Alla spesa si farà fronte con i fondi che saranno introitati dall'incasso della relativa tariffa (T.A.R.I) dai soggetti passivi e se necessario, con eventuali fondi comunali anche mediante anticipazione, qualora occorra, per evitare danni all'Ente. I responsabili delle PP.OO. dell'Area "Urbanistica e Manutenzioni" ed "Economica-Finanziaria" provvederanno, ciascuno per la propria competenza a dare esecuzione alla presente ordinanza.
- 9) Comunicare la presente ordinanza, ex art.191 del D.Lgs. n.152/2006, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministro della salute, al Ministro delle attività produttive, al Presidente della Regione, al Presidente della Provincia Regionale di Messina e ai Commissari Straordinari presso l'autorità d'ambito (ATO ME2 S.p.a. in liquidazione), alla SRR Messina Provincia nonché al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei rifiuti della Regione Sicilia.
- 10) Comunicare preventivamente, ex comma 4 dell'art.54 del D.Lgs. 267/2000, come sostituito dall'art. 6 del D.L. n. 92/2008 convertito nella legge n.125/2008 al Prefetto di Messina anche ai fini della predisposizione degli strumenti ritenuti necessari all'attuazione della presente ordinanza;
- 11) Notificare copia della presente:
- alla CARUTER s.r.l.,
  - alla Sicula Trasporti s.r.l.;



# COMUNE DI PIRAINO

(Provincia di Messina)



Ufficio del Sindaco

- alla locale Stazione dei Carabinieri;
- al Responsabile del servizio "Autoparco e Gestione dei rifiuti" del Comune di Piraino;
- al R.P.O. area economico finanziaria del Comune di Piraino;
- al Comandante dei Vigili Urbani del Comune di Piraino;
- al R.P.O. area Tecnica del Comune di Piraino;
- all'Azienda sanitaria provinciale n.5 di Messina - Distretto di Patti;
- alla Procura della Repubblica di Patti;

La forza pubblica e gli altri soggetti indicati sono incaricati dell'esecuzione della presente ordinanza.

E' fatto obbligo, a chiunque spetti, di osservare e fare osservare la presente ordinanza.

Avverso la presente è ammesso ricorso amministrativo giurisdizionale presso il TAR competente entro 60 giorni; ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni; ricorso gerarchico a sua eccellenza Prefetto di Messina.

Dalla Residenza Municipale, li 30/04/2020

IL SINDACO  
(dott. Ing. Maurizio RUGGERI)

