



Comune di Maracalagonis

Città Metropolitana di Cagliari

Il Revisore Unico

Parere n°18 del 27 dicembre 2019

L'anno 2019, il giorno 27 del mese dicembre, il sottoscritto Aldo Cadau, Revisore dei Conti del Comune di Maracalagonis (CA), nominato per il triennio 2019/2021 con delibera del Consiglio Comunale n. 30 del 09 luglio 2019, si è riunito ai sensi dell'art. 234 e ss del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Revisore constata di aver ricevuto in data 27/12/2019 l'ipotesi di contratto decentrato integrativo composta dai seguenti documenti:

- Relazione illustrativa tecnico finanziaria alla ipotesi di accordo annuale;
- Preintesa alla ripartizione economica del Fondo delle Risorse Decentrate anno 2019;
- determinazione n. 1329 del 24/12/2019 del Responsabile del servizio Economico-Finanziario avente ad oggetto la Costituzione definitiva del fondo delle Risorse Finanziarie Decentrate da destinare alle politiche di sviluppo delle risorse umane – anno 2019.

Visti

- l'art. 5, comma 3, del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) 1.04.1999, modificato dal CCNL 22.01.2004, il quale stabilisce che il controllo sulla compatibilità dei costi della

contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri siano effettuati dai revisori dei conti;

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto “il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori”, effettuato dall'organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Collegio dei Revisori dei Conti;
- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che “Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri siano effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001”.

Premesso che:

- che la determinazione della parte stabile del fondo e la costituzione del fondo per le risorse decentrate sia di competenza del Responsabile del Personale;
- le risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) siano annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti tenendo conto delle disponibilità economiche-finanziarie dell'ente nonché dei nuovi servizi dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno, e che in tale contesto spetti alla Giunta Comunale definire indirizzi e limiti per la quantificazione delle risorse complessivamente a disposizione per la parte variabile;
- le risorse stabili, presentano la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” restano acquisite al Fondo anche per il futuro;
- le risorse variabili, presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;
- l'art. 40 del D.Lgs 165/2001, al comma 3 sexies prevede che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigano una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa che devono essere certificate dagli organi di controllo;
- ancora al comma 3 l'articolo 40 specifica che le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione e che le pubbliche amministrazioni non possono sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali o che comportino oneri non previsti

negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. Le clausole difformi sono nulle e non possono essere applicate;

- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale del comparto “Funzioni Locali” sottoscritto il 21.05.2018, contiene agli articoli 67 e seguenti la disciplina della costituzione ed utilizzo del fondo per le risorse decentrate;
- la nuova disciplina per la costituzione delle risorse decentrate è contenuta nell’art. 23 del sopracitato CCNL, che al comma 1 dispone che “a decorrere dall’anno 2018, il “Fondo risorse decentrate”, è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall’art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all’anno 2017, come certificate dal Revisore Unico, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all’art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell’unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. Nell’importo consolidato di cui al presente comma confluisce altresì l’importo annuale delle risorse di cui all’art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell’anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell’anno 2017, per gli incarichi di “alta professionalità”. L’importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi.

Preso atto:

- che le risorse decentrate per l’anno 2019 sono state quantificate provvisoriamente con determinazione n. 811 del 02.09.2019, che con determinazione n. 1329 del 24/12/2019 si è proceduto alla rettifica e costituzione definitiva del fondo delle risorse decentrate;
- che in data 27.12.2019 la delegazione trattante composta così come previsto dall’art. 96 del Regolamento Comunale sull’ordinamento degli uffici e dei servizi ha sottoscritto con le Organizzazioni Sindacali territoriali il CCDI per il triennio 2019/2021 e una ipotesi di accordo, parte economica, di ripartizione e destinazione delle risorse decentrate per l’anno 2019 conformemente alle direttive formulate dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 72 del 27/06/2019;
- della deliberazione di Giunta Comunale n.72 del 27.06.2019 avente ad oggetto “Definizione fondo per le risorse decentrate destinate all’incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività personale dipendente - anno 2019 - determinazione parte variabile - direttive alla delegazione trattante di parte pubblica”;

- che, conformemente agli indirizzi della Giunta, si è proceduto alla costituzione provvisoria del fondo delle risorse decentrate destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività personale dipendente per l'anno 2019 con determinazione n. 811 del 04/09/2019;
- che occorre modificare e determinare definitivamente la costituzione del fondo delle risorse finanziarie decentrate da destinare alle politiche di sviluppo delle risorse umane per l'anno 2019.

Visti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 11/03/2019, con la quale è stato approvato il DUP, Documento Unico di Programmazione, periodo 2019-2021;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n° 14 del 11/03/2019, esecutiva ai termini di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2019/2021;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 24.02.2017 di approvazione definitiva della riorganizzazione dell'Ente;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 10.05.2018 con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione (PEG) per l'esercizio 2018/2020 e il Piano della Performance;
- la deliberazione della Giunta Comunale 72 del 27.06.2019 avente ad oggetto:” oggetto: definizione fondo per le risorse decentrate destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività personale dipendente - anno 2019 -determinazione parte variabile - direttive alla delegazione trattante di parte pubblica”;
- il Decreto Sindacale n. 09 del 27/05/2019 di nomina dei responsabili dei servizi e degli uffici e con il quale è stata attribuita la responsabilità del Servizio Giuridico e Personale al Dott. Enrico Ollosu;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, avente ad oggetto: "Disposizioni in materia di armonizzazione chi sistemi contabili e degli schemi di bilancio dette Regioni, degli enfi locali e dei loro organismi" come modificato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, avente ad oggetto: "Disposizioni integrative e correttive del D.Lgs. n.118/2011";
- il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria con il quale il Responsabile del Servizio Economico Finanziario attesta la regolarità contabile del provvedimento e la copertura finanziaria della spesa;
- la Relazione illustrativa tecnico finanziaria alla ipotesi di accordo annuale – parte economica- per la ripartizione e destinazione delle risorse decentrate;
- la Preintesa alla ripartizione economica del Fondo delle Risorse Decentrate anno 2019;
- il vigente Regolamento di Contabilità;

- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n°267 ed in particolare l'art. 184 inerente la liquidazione della presente spesa;
- il D. Lgs 118/2011;
- il Decreto Legislativo 30.03.2001 n° 165 e ss.mm. e ii.;
- lo Statuto Comunale;
- il Vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Vigente CCNL del comparto "Regioni – Autonomie Locali";
- la determinazione 1329 del 24.12.2019 di costituzione del fondo 2019.

Accerta

- il fondo per le risorse decentrate, per l'anno 2019, per un importo complessivo di € 123.425,29 di cui € 95.583,13, quale parte stabile € 27.842,16 quale parte variabile come risulta dai prospetti riportati a seguire:

FONTI DI FINANZIAMENTO STABILI	IMPORTI
Art. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 1 Unico importo del fondo del salario accessorio consolidato all'anno 2017.	€ 97.317,80
Art. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 1 Alte professionalità 0,20% monte salari 2001, esclusa la quota relativa all' dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate (da inserire solo se l'importo annuale non è stato già ricompreso nell'unico importo storicizzato).	€ 1.712,17
Art. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 2 lett. a) Incremento di 83,20 per unità di personale in servizio al 31.12.2015 a valere dall'anno 2019 (risorse non soggette al limite).	€ 3.205,80
Art. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 2 lett. b) Incrementi stipendiali differenziali previsti dall'art. 64 per il personale in servizio (risorse non soggette al limite).	€ -
Art. 4 del CCNL 5/10/2001 c. 2 - art. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 2 lett. c) Integrazione risorse dell'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato dal servizio l'anno precedente (da inserire solo le nuove risorse che si liberano a partire dalle cessazioni verificatesi nell'anno precedente).	€ -
Art. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 2 lett. d) Eventuali risorse riassorbite ai sensi dell'art. 2, comma 3 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165/2001 (trattamenti economici più favorevoli in godimento).	
Art. 15 del CCNL 1/4/1999 c. 1 lett. l) - art. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 2 lett. e) Somme connesse al trattamento economico accessorio del personale trasferito agli enti del comparto a seguito processi di decentramento e delega di funzioni.	€ -
Art. 15 del CCNL 1/4/1999 c. 1 lett. i) - art. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 2 lett. f) Per le Regioni, quota minori oneri dalla riduzione stabile di posti in organico qualifica dirigenziale, fino a 0,2% monte salari della stessa dirigenza, da destinare al fondo di cui all'art. 17, c. 2, lett. c); sono fatti salvi gli accordi di miglior favore.	€ -
Art. 14 del CCNL 1/4/1999 c. 3 - art. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 2 lett. g) Riduzione stabile dello straordinario.	€ 167,97
Art. 15 del CCNL 1/4/1999 c. 5 - art. 67 del CCNL del 21.05.2018 c. 2 lett. h) Incrementi per gli effetti derivanti dall'incremento delle dotazioni organiche.	€ -
Eventuale taglio del fondo storicizzato - Art. 9 comma 2 bis D.L. n.78/2010 convertito in L.122/2010 Per il triennio 2011/2013 il tetto dei fondi per le risorse decentrate dei dipendenti e dei dirigenti non può superare quello del 2010 ed è ridotto automaticamente in proporzione alla riduzione del personale in servizio e s.m.i. da sottrarre (da inserire solo se l'importo annuale non è stato già ricompreso nell'unico importo storicizzato).	€ 3.969,00

Eventuali riduzioni del fondo per personale ATA, posizioni organizzative, processi di esternalizzazione o trasferimento di personale	€ 2.851,61
Art. 67 c. 1 CCNL 21.05.2018 decurtazione fondo posizioni organizzative e risultato per gli enti con la dirigenza.	€ -
Art. 67 c. 1 CCNL 21.05.2018 decurtazione fondo alte professionalità e risultato per gli enti con la dirigenza.	€ -
SOMMA RISORSE STABILI	€ 95.583,13

FONDI DI FINANZIAMENTO VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE	IMPORTI
Art. 15 del CCNL 1\4/1999 c. 1 lett. d) - Art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. a) Somme derivanti dall'attuazione dell'art. 43, L. 449/1997 (contratti di sponsorizzazione – convenzioni – contributi dell'utenza già esistenti).	€ -
Art. 4 del CCNL del 5/10/2001 c. 3), art. 15 c. 1 lett. k) CCNL 01.041999 - art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. c) Ricomprende sia le risorse derivanti dalla applicazione dell'art. 3, comma 57 della legge n. 662 del 1996 e dall'art. 59, comma 1, lett. p) del D. Lgs.n.446 del 1997 (recupero evasione ICI), sia le ulteriori risorse correlate agli effetti applicativi dell'art. 12, comma 1, lett. b) del D.L. n. 437 del 1996, convertito nella legge n. 556 del 1996.	€ -
Art. 4 del CCNL 5/10/2001 c. 2 - art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. d) Integrazione risorse dell'importo mensile residuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato nell'anno in corso.	€ -
Art. 54 CCNL 14/9/2000 - Art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. f) Quota parte rimborso spese per notificazione atti dell'amministrazione finanziaria (messi notificatori).	€ -
Art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. g) Risorse destinate ai trattamenti accessori personale delle case da gioco.	€ -
Art. 15 del CCNL 01.04.1999 c. 2 - art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. h) In sede di contrattazione decentrata, verificata nel bilancio la capacità di spesa, una integrazione, dal 1/4/1999, delle risorse di cui al comma 1, fino all'1,2% su base annua, del monte salari dell'anno 1997, esclusa la quota relativa alla dirigenza.	€ -
Art. 15 CCNL 01.04.1999 c. 5 - art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. i) Per il raggiungimento di obiettivi dell'ente anche di mantenimento.	€ -
Art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. k) Integrazione all'art. 62 del CCNL del 21.02.2018 c. 2 lett. e) somme connesse al trattamento economico accessorio del personale trasferito agli enti del comparto a seguito processi di decentramento e delega di funzioni.	€ -
SOMMA RISORSE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE	€ -

ART. 23 C. DLGS 75/2017: CALCOLO DEL RISPETTO DEL LIMITE DEL SALARIO ACCESSORIO ANNO 2016	IMPORTI
<i>Totale parziale risorse disponibili per il fondo anno corrente ai fini del confronto con il tetto complessivo del salario accessorio dell'anno 2016</i>	€ 95.583,13
<i>Art. 23 c. 2 del dlgs 75/2017 Eventuale decurtazione annuale rispetto il tetto complessivo del salario accessorio dell'anno 2016</i>	

FONDI DI FINANZIAMENTO VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE	IMPORTI
Art. 15 del CCNL 1\4/1999 c. 1 lett. d) - Art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. a) Somme derivanti dall'attuazione dell'art. 43, L. 449/1997 (contratti di nuove sponsorizzazione – convenzioni – contributi dell'utenza).	€ -
ART. 15 c. 1 lett. K), ART. 16, COMMI 4, 5 e 6 DL 98/2011 - Art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. b) Piani di razionalizzazione e riqualificazione della spesa	€ 8.454,55
Art. 15 c.1 lett. k) CCNL 1998-2001 - art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. c) Incentivi per funzioni tecniche, art. 113 dlgs 50/2016, art. 76 dlgs 56/2017.	€ 19.387,61
ART. 27 CCNL 14.09.2000 - art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. c) Incentivi avvocatura interna	€ -
Art. 15, comma 1, del CCNL 1\4/1999 lett. m) - Art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. e) Eventuali risparmi derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art. 14.	€ -
Art. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. j) Per le Regioni a statuto ordinario e Città Metropolitane ai sensi dell'art. 23 c. 4 del dlgs 75/2017 incremento percentuale dell'importo di cui all'art. 67 c. 1 e 2.	€ -

Art. 17 c. 5 CCNL 1/4/1999 - Art. 68 c. 1 del CCNL 21.02.2018 Somme non utilizzate nell'esercizio precedente (di parte stabile)	€	-
SOMMA RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE	€	27.842,16

RIEPILOGO PARZIALE	IMPORTI	
TOTALE PARZIALE RISORSE DISPONIBILI PER IL FONDO SALARIO ACCESSORIO	€	95.583,13
SOMMA RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE	€	27.842,16
TOTALE RISORSE DISPONIBILI	€	123.425,29

RIEPILOGO UTILIZZO FONDO RISORSE DECENTRATE

IMPORTO RISORSE STABILE	€	95.583,13
IMPORTO RISORSE VARIABILI	€	8.454,55
INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE, ART. 113 DLGS 50/2016, ART. 76 DLGS 56/2017	€	19.387,61
TOTALE RISORSE DISPONIBILI	€	123.425,29

A DECURTARE

VOCE	IMPORTO		
PROGRESSIONE ECONOMICA ORIZZONTALE	€	44.314,20	
INDENNITA' DI COMPARTO	€	14.132,62	
LED	€	2.126,08	
PRODUTTIVITA'	€	30.669,11	*
IND. TURNO	€	7.300,00	*
IND. RISCHIO	€	1.234,15	*
IND. REPERIBILITA'	€	1.859,40	*
IND. MANEGGIO VALORI	€	115,00	*
MAGG. LAVORO FESTIVO	€	1.237,12	*
IND. ANAGRAFE STATO CIVILE	€	1.050,00	*
INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE	€	19.387,61	
TOT. ACCESSORIO LIQUIDATO	€	123.425,29	

**TOT. RISORSE DECENTRATE DA DESTINATE ALLA
PRODUTTIVITA' COLLETTIVA** € **30.669,11**

Le somme riportate sono da ritenersi provvisorie in quanto stimate in base agli anni precedenti, quindi da conguagliare successivamente alle liquidazioni.

Per quanto riguarda la produttività, la relativa erogazione, avverrà nel rispetto del sistema di valutazione vigente approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 24.05.2019.

Verificato che:

- l'Ente ha rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2019 e che, sulla base dei dati di pre-consuntivo, il vincolo del pareggio di bilancio sarà rispettato anche per l'anno 2020;
- nell'anno 2019 l'Ente ha rispettato il tetto della spesa di personale con riferimento al dato medio del triennio 2011/2013, e che gli stanziamenti sul bilancio 2019, approvato, sono avvenuti nel rispetto del medesimo limite di spesa;
- le spese per l'attuazione degli istituti contrattuali oggetto della contrattazione decentrata per l'anno 2019, ai sensi delle norme sull'Armonizzazione contabile ai sensi del D.Lgs. 118/2011, saranno re-iscritte nell'esercizio in cui saranno esigibili;
- ai sensi dell'art. 9, comma 1. lett. a) del D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa con i relativi stanziamenti di bilancio, con le regole di finanza pubblica e con i saldi ai fini del rispetto del patto di stabilità;
- i costi previsti nell'ipotesi di accordo sono compatibili con le norme contrattuali e con le previsioni di cui agli artt. 40 e 40 bis del D.Lgs. 165/2001.

Per quanto sopra esposto, il Revisore Unico,

Esprime

Parere favorevole sulla conformità di ciascun articolo, incluso nella pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale dipendente per il triennio 2019 – 2021, alla normativa vigente in materia ed ai limiti della contrattazione collettiva nazionale e sulla compatibilità economico – finanziaria degli oneri presunti derivanti dall'applicazione della suddetta pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2019, come da stime di valori e proiezioni contenute nelle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, predisposte dall'Amministrazione Comunale e pertanto,

Certifica

- la compatibilità legislativa e contrattuale di ciascuna norma inclusa nella predetta pre-intesa sottoscritta;
- che gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa dell'anno 2019, ammontanti a complessivi € 123.425,29 sono compatibili con i vincoli di bilancio e sono coerenti con i vincoli stessi posti dai CCNL e dalle norme di legge.

Esaurita la verifica, il Revisore formalizza il presente Verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come in appresso.

Del presente atto per opportuna conoscenza viene rilasciata copia all'Ente.

Il Revisore Unico

f.to dott. Aldo Cadau

A circular official stamp is partially obscured by a handwritten signature in black ink. The stamp contains text, including the name 'ALDO CADAU' and the title 'REVISORE UNICO'. The signature is written over the stamp and extends to the right.