



Comune di Maracalagonis

Città Metropolitana di Cagliari

Il Revisore Unico

Parere n°26 del 30 settembre 2020

L'anno 2020, il giorno 30 del mese settembre, il sottoscritto Aldo Cadau, Revisore dei Conti del Comune di Maracalagonis (CA), nominato per il triennio 2019/2021 con delibera del Consiglio Comunale n. 30 del 09 luglio 2019, si è riunito ai sensi dell'art. 234 e ss del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Revisore constata di aver ricevuto la Relazione illustrativa relativa al Contratto Decentrato integrativo, ai sensi degli artt. 7, 8 e 9 del C.C.N.L. 21/5/2018, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2020.

Richiamato l'art. 239, comma 1, lettera b) n. 2), del D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che l'Organo di Revisione esprima un parere sulla proposta di bilancio di previsione, verifica degli equilibri e variazioni di bilancio, contenente anche un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, delle variazioni rispetto all'anno precedente e di ogni altro elemento utile.

Visti:

- l'art. 5, comma 3, del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) 1.04.1999, modificato dal CCNL 22.01.2004, il quale stabilisce che il controllo sulla compatibilità dei costi della

contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri siano effettuati dai revisori dei conti;

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto “il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori”, effettuato dall'organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Collegio dei Revisori dei Conti;
- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che “Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri siano effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001”.

Premesso che:

- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, in riferimento alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;
- la determinazione della parte stabile del fondo e la costituzione del fondo per le risorse decentrate sia di competenza del Responsabile del Personale;
- le risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) siano annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti tenendo conto delle disponibilità economiche-finanziarie dell'ente nonché dei nuovi servizi dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno, e che in tale contesto spetti alla Giunta Comunale definire indirizzi e limiti per la quantificazione delle risorse complessivamente a disposizione per la parte variabile;
- le risorse stabili, presentano la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” restano acquisite al Fondo anche per il futuro;
- le risorse variabili, presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;
- la disciplina specifica delle diverse voci che compongono il predetto Fondo è fornita dall'art. 15 del C.C.N.L. 1/4/1999 e integrata dall'art. 67 del CCNL del 21.05.2018. Le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi C.C.N.L. che sono stati successivamente sottoscritti;

- l'art. 40 del D.Lgs 165/2001, al comma 3 sexies prevede che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigano una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa che devono essere certificate dagli organi di controllo;
- ancora al comma 3 l'articolo 40 specifica che le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione e che le pubbliche amministrazioni non possono sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali o che comportino oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. Le clausole difformi sono nulle e non possono essere applicate;
- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale del comparto "Funzioni Locali" sottoscritto il 21.05.2018, contiene agli articoli 67 e seguenti la disciplina della costituzione ed utilizzo del fondo per le risorse decentrate;
- la nuova disciplina per la costituzione delle risorse decentrate è contenuta nell'art. 23 del sopracitato CCNL, che al comma 1 dispone che "a decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal Revisore Unico, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. Nell'importo consolidato di cui al presente comma confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell'anno 2017, per gli incarichi di "alta professionalità". L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi.

Rilevato che:

- con parere n. 25 del 22/09/2020 l'Organo di Revisione ha espresso il parere positivo sulla compatibilità dei costi della contrattazione decentrata integrativa con i vincoli di bilancio della costituzione del fondo per l'anno 2020 costituito con determinazione n.774 del 22/07/2020 del Responsabile del Settore Economico Finanziario;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 14.09.2020 è stato approvato il P.E.G. per il triennio 2020 – 2022;

- con deliberazione di Giunta n. 10 del 31.01.2020 è stato approvato il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza del Comune di Maracalagonis 2020 – 2022;
- con l'ipotesi di accordo sottoscritta in data 22 luglio 2020 l'Ente ha voluto disciplinare diversi istituti propri del rapporto di lavoro, previsti in precedenti CC.CC.NN.LL. (formazione e aggiornamento, flessibilità oraria, buoni pasto, banca delle ore);
- con determinazione del Responsabile del Servizio Personale n. 774 del 23/7/2020 è stato costituito il Fondo destinato alle risorse decentrate di cui all'art. 67 del C.C.N.L. 21 maggio 2018 relativo all'anno 2020 di parte fissa;
- con deliberazione di Giunta 72 del 20/06/2020 è stata costituita la parte variabile del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020 ed è stata autorizzata la Delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione della pre-intesa relativa alla costituzione e alla ripartizione delle risorse decentrate relative all'anno 2020.

Visti:

- la Relazione illustrativa relativa al Contratto Decentrato integrativo, ai sensi degli artt. 7, 8 e 9 del C.C.N.L. 21/5/2018, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate anno 2019;
- la Relazione illustrativa tecnico finanziaria alla ipotesi di accordo annuale avente come oggetto: "Controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione decentrata integrativa con i vincoli di bilancio. Relazione illustrativa tecnico finanziaria costituzione fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020 Artt. 40 comma 3 - sexies del D.Lgvo 165/2001";
- la Delibera della Giunta Comunale n. 72 del 20.07.2020 avente per oggetto: "Costituzione definitiva del Fondo delle Risorse Finanziarie Decentrate da destinare alle politiche di sviluppo delle risorse umane - anno 2020";
- la Determinazione n. 774 del 22/07/2020 del Responsabile del servizio Economico- Finanziario avente ad oggetto: "Determina Costituzione del Fondo Risorse Decentrate anno 2020".
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, avente ad oggetto: "Disposizioni in materia di armonizzazione chi sistemi contabili e degli schemi di bilancio dette Regioni, degli enfi locali e dei loro organismi" come modificato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, avente ad oggetto: "Disposizioni integrative e correttive del D.Lgs. n.118/2011";
- il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria con il quale il Responsabile del Servizio Economico Finanziario attesta la regolarità contabile del provvedimento e la copertura finanziaria della spesa;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n°267 ed in particolare l'art. 184 inerente la liquidazione della presente spesa;

- il D. Lgs 118/2011;
- il Decreto Legislativo 30.03.2001 n° 165 e ss.mm. e ii.;
- lo Statuto Comunale;
- il Vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Vigente CCNL del comparto "Regioni – Autonomie Locali".

Analizzata:

- la Relazione illustrativa relativa al Contratto Decentrato integrativo, ai sensi degli artt. 7, 8 e 9 del C.C.N.L. 21/5/2018, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate anno 2020 nella quale vengono illustrati gli aspetti procedurali, la sintesi del contenuto del contratto e l'autodichiarazione relativa agli adempimenti della legge;
- la tabella riportata a seguire relativa al quadro di sintesi di destinazione delle risorse

VOCE	IMPORTO
PROGRESSIONE ECONOMICA ORIZZONTALE	€ 35.279,40
INDENNITA' DI COMPARTO	€ 14.132,62
NUOVE PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI	€ 15.000,00
LED	€ 1.594,56
PRODUTTIVITA'	la somma restante
IND. TURNO	€ 9.300,00
IND. RISCHIO	€ 1.450,15
IND. REPERIBILITA'	€ 1.959,40
IND. MANEGGIO VALORI	€ 250,00
MAGG. LAVORO FESTIVO	€ 1.237,12
IND. ANAGRAFE STATO CIVILE	€ 1.050,00
IND. DI SERVIZIO ESTERNO	€ 1.450,00
TOT. RISORSE IMPEGN. SULLA PARTE STABILE	€ 82.703,25
TOT. RISORSE DISPONIBILI PARTE FISSA	€ 14.299,35
TOT. RISORSE PARTE VARIABILE	€ 7.454,28
TOT. RISORSE DISPONIBILI	€ 21.753,63

Verificato che:

- l'Ente intende costituire il fondo per le risorse decentrate, per l'anno 2020, per un importo complessivo di € 192.431,43 di cui € 97.002,60 quale parte stabile, € 7.754,28 quali risorse parte variabile soggetta al limite e € 87.674,55 quali risorse parte variabile escluse dal limite come risulta dal prospetto allegato alla documentazione oggetto di analisi;
- la spesa per l'attuazione degli istituti contrattuali oggetto della contrattazione decentrata per l'anno 2020, ai sensi delle norme sull'Armonizzazione contabile ai sensi del D.Lgs. 118/2011, saranno re-iscritte nell'esercizio in cui saranno esigibili.

Per quanto sopra esposto, il Revisore Unico,

Esprime

Parere favorevole sulla conformità di ciascun articolo, incluso nella pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale, parte giuridica 2019/2022 parte economica 2020, alla normativa vigente in materia ed ai limiti della contrattazione collettiva nazionale e sulla compatibilità economico – finanziaria degli oneri presunti derivanti dall'applicazione della suddetta pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2020, come da stime di valori e proiezioni contenute nelle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, predisposte dall'Amministrazione Comunale e pertanto,

Certifica

- quanto indicato nella la Relazione illustrativa relativa al Contratto Decentrato integrativo, ai sensi degli artt. 7, 8 e 9 del C.C.N.L. 21/5/2018, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate anno 2020 nella quale vengono illustrati gli aspetti procedurali, la sintesi del contenuto del contratto;
- la compatibilità legislativa e contrattuale di ciascuna norma inclusa nella pre-intesa sottoscritta.

Esaurita la verifica, il Revisore formalizza il presente Verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come in appresso.

Del presente atto per opportuna conoscenza viene rilasciata copia all'Ente.

Il Revisore Unico

f.to dott. Aldo Cadau

A circular official stamp of the Revisore Unico (Single Auditor) is visible. The stamp contains the text "REVISORE UNICO" and "COMUNE DI...". Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink, which appears to be "Aldo Cadau".