



COMUNE DI ZELO BUON PERSICO

Provincia di Lodi

DETERMINAZIONE DEL SETTORE CULTURA - ISTRUZIONE

N. 23 / DSC DEL 17/05/2024

REGISTRO GENERALE SEGRETERIA N. 123

Oggetto : **DETERMINA DI DECISIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA ED ALTRE UTENZE E RISCOSSIONE DELLE RELATIVE TARIFFE DEL COMUNE DI ZELO BUON PERSICO ANNI 2024/2025-2025/2026-2026/2027-2027/2028-2028/2029 E ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PRECEDENTE DETERMINAZIONE N. 17/DSC DEL 30/04/2024**

IL RESPONSABILE DELL’AREA EDUCATIVA E RICREATIVA

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 3 del 30.01.24 con cui è stato approvato il DUP per il triennio 2024/26;

Richiamata la Delibera di Consiglio Comunale n. 3 del 30.01.24 con cui è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2024/26;

Visto il Decreto Sindacale n. 7/2024 con cui al sottoscritto è stato attribuito l’incarico di Responsabile dell’Area Educativa e Ricreativa;

Dato atto che ai sensi dell’art. 15 comma 1 del D.lgs 36/2023 il Responsabile Unico del Progetto è individuato nel sottoscritto funzionario;

Dato atto che nell’esercizio delle proprie funzioni inerenti all’ambito dell’istruzione e delle politiche sociali il Comune di Zelo Buon Persico

- ha istituito e garantisce l’erogazione del servizio di ristorazione scolastica, quale servizio a domanda individuale rivolto agli alunni frequentanti la scuola primaria “Don Milani” dell’Istituto Comprensivo di Zelo Buon Persico;
- garantisce la somministrazione dei pasti agli utenti iscritti alle iniziative di “campus” estivi e/o invernali, qualora tali servizi vengano attivati;
- garantisce a domanda individuale il servizio di preparazione, confezionamento e trasporto al domicilio di pasti per soggetti residenti in condizioni di disagio o vulnerabilità sociale;

Rilevato che i servizi precedentemente riassunti risultano attualmente gestiti dalla DUSSMANN Service S.r.l., in forza del contratto di concessione stipulato tra le parti in data 15.01.2020 e n. rep. 216, sottoscritto in seguito all’espletamento di idonea procedura ad evidenza pubblica e che il contratto citato risulta essere prossimo alla propria naturale scadenza, individuata nella data del 31.08.24;

Ravvisata la conseguente necessità di attivare il procedimento finalizzato al rinnovo della gestione dei servizi in narrativa;

Dato atto della Delibera di Giunta Comunale n. 28 del 29.04.24 con cui sono stati approvati gli indirizzi relativi ai profili tecnici e procedurali inerenti all'affidamento in oggetto, nonché la seguente documentazione di gara elaborata dall'Ufficio per le Politiche Educative e Ricreative avvalendosi della collaborazione di professionisti esterni:

- Capitolato (Allegato A);
- Documento di definizione dei requisiti di partecipazione alla procedura e di valutazione delle offerte (Allegato B)
- Piano Economico Finanziario della gestione del servizio (Allegato C) e relativa relazione (Allegato D);
- DUVRI (Allegato E);

Dato atto che con Determinazione n. 17/DSC del 30.01.2024 si è provveduto ad adottare provvedimento di decisione a contrarre inerente alla procedura in oggetto e che in seguito all'avvio della fase di gara, esperita dalla SUA della Provincia di Lodi mediante piattaforma SINTEL in base alla convezione in essere tra le parti, è emerso un errore relativo ai contenuti del documento denominato Piano Economico Finanziario, tale da determinare un significativo scostamento tra i volumi e le grandezze poste a base di gara e quelle effettive, con particolare riferimento alla stima del numero di pasti di cui si prevede il confezionamento nel corso dei 5 anni di affidamento e che tale vizio, non diversamente sanabile, avrebbe potuto incidere negativamente sul corretto e buon esito della procedura ad evidenza pubblica;

Vista la comunicazione trasmessa in data 13.05.2024 con prot. n. 4923/2024 con cui si trasmetteva alla SUA della Provincia di Lodi la richiesta di annullamento in autotutela della suddetta procedura, e di 'avvio di una nuova e diversa gara in seguito alla trasmissione da parte dello scrivente Ufficio della documentazione corretta.

Dato atto della Determinazione n. REGDE/531/2024 della Provincia di Lodi con cui veniva disposto di annullare in autotutela, ai sensi degli artt.21-*octies* e 21-*nonies* della L.241/1990, la propria precedente determinazione dirigenziale n. 459 del 02.05.2024, unitamente ai suoi allegati relativi alla procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di ristorazione scolastica ed altre utenze e riscossione delle relative tariffe per gli anni 2024/2025-2025/2026-2026/2027 2027/2028-2028/2029 per il comune di Zelo Buon Persico;

Rilevata la necessità di:

- provvedere alla materiale correzione del contenuto degli elaborati di gara contenenti gli errori sopra evidenziati;
- provvedere all'annullamento in autotutela, in base ai disposti dell'art. 21-*nonies* della Legge 241/1990, della Determinazione n. 17/DSC del 30.01.2024;
- provvedere all'adozione di un nuovo provvedimento di decisione a contrarre in sostituzione del provvedimento oggetto di annullamento, finalizzato all'avvio di una nuova procedura ad evidenza pubblica;

Rilevato che il presente provvedimento assume la valenza di decisione a contrarre, finalizzata all'individuazione degli elementi essenziali del contratto e dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, come stabilito dall'art. 17 comma 1 del D.lgs. 36/2023;

Ritenuto di individuare, in base alla natura ed alla tipologia del servizio di che trattasi, i seguenti elementi essenziali:

- *Modalità di gestione del servizio*: concessione di servizi, così come definita dall'art. 177 del D.lgs 36/2023, in ragione della possibilità di trasferire sull'operatore economico il rischio operativo inerente alla gestione dei servizi, con particolare riferimento alla componente relativa alla domanda;
- *Durata del contratto*: 5 anni, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto o di consegna anticipata del servizio, individuata preventivamente nel 01.09.2024;
- *Tipologia di procedura*: procedura aperta, così come disciplinata dall'art. 71 del D.lgs. 36/2023;
- *Criterio di aggiudicazione*: offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, così come previsto dagli artt. 108 e 130 del D.lgs 36/2023, attribuendo un punteggio di 30 alla componente economica e 70 alla componente tecnica;

Rilevato che, sulla base di quanto previsto dai documenti di gara precedentemente citati e opportunamente corretti:

- il valore stimato della concessione, calcolato in base a quanto previsto dall'art. 179 del D.lgs. 36/2023, è definito come di seguito:

	Valore della concessione	Costo della manodopera	Oneri applicazione DUVRI
Primo anno gestione	€ 289.416,00	€ 140.659,80	€ 1.991,16
Intera concessione	€ 1.447.080,00	€ 703.299,00	€ 9.955,80

- il volume complessivo dei pasti da fornire è indicativamente quantificabile come di seguito riepilogato:

	<i>n. pasti/giorno</i>	<i>n. giorni servizio</i>	<i>n. pasti/anno</i>	<i>n. pasti intera concessione</i>	<i>n. pasti totali</i>
<i>Pasti ristorazione scolastica</i>	352	165	58.080	290.400	309.900
<i>Pasti a domicilio</i>	15	260	3.900	19.500	

- in seguito all'espletamento di specifica analisi di mercato il costo dei singoli pasti posto alla base del calcolo del valore della concessione è il seguente, al netto dell'IVA applicabile secondo le disposizioni di legge:

	Costo per manodopera (A)	Costo oneri sicurezza DUVRI (B)	Altre componenti (C)	Costo totale del pasto (A+B+C)	Costo soggetto a ribasso

					(A+C)
Pasti ristorazione scolastica	€ 2,260	€ 0,032	€ 2,358	€ 4,650	€ 4,618
Pasti a domicilio	€ 2,410	€ 0,034	€ 2,516	€ 4,960	€ 4,926

Dato atto che il Comune di Zelo Buon Persico non riscontra i requisiti di stazione appaltante qualificata ai sensi dell'art. 63 del D.lgs. 36/2023 e pertanto necessita di ricorrere all'attività di committenza ausiliaria prestata dalla stazione unica appaltante incardinata presso la Provincia di Lodi, in forza della convenzione in essere tra le parti;

Rilevato che, in base al combinato disposto degli artt. 53 e 106 del D.lgs. 36/2023, le offerte degli operatori che intendono prendere parte alla procedura aperta di che trattasi dovranno essere corredate da idonea garanzia provvisoria pari al 2% del valore complessivo della procedura;

Considerato che al fine di garantire la necessaria continuità dei servizi in narrativa, la cui erogazione riveste carattere strumentale all'attività didattica e educativa e alla tutela di soggetti in condizione di disagio e vulnerabilità sociale e la conseguente necessità di addivenire entro e non oltre il 31.08.2024 alla stipula del contratto, si ritiene opportuno disporre, a norma dell'art. 71 comma 3 del D.lgs 36/2023, la riduzione del termine di ricezione delle offerte a 15 giorni;

Rilevato che in base ai disposti dei commi 2,3 e 5 dell'art 45 del D.lgs 36/2023 risulta necessario prevedere nello stato di previsione del bilancio dell'ente le risorse finanziarie relative all'incentivazione delle funzioni tecniche nella misura del 2% dell'importo posto a base della procedura di affidamento, pari ad un importo complessivo di € 28.941,60 (adeguato in seguito alla rideterminazione del valore della concessione), da corrispondere nel rispetto delle norme dettate in materia ed in base a quanto previsto dalla convenzione stipulata con la SUA della Provincia di Lodi e dal Regolamento Comunale approvato con Delibera di Giunta n. 103 del 22.06.2016 e che tali risorse saranno impegnate con successivo e separato atto;

Dato atto delle necessità di impegnare la somma di € 660,00 in favore della Provincia di Lodi a titolo di rimborso delle spese sostenute per la contribuzione ANAC in base a quanto previsto dalla Delibera dell'Autorità n. 610 del 2023;

Rilevato che nell'ambito della gestione del servizio in narrativa sono previsti a carico del Comune di Zelo Buon Persico i soli oneri derivanti:

- dalle compartecipazioni che saranno eventualmente accordate alle famiglie degli utenti in particolare stato di necessità, in base alle previsioni regolamentari vigenti;
- dalla corresponsione del costo dei pasti fruiti dal personale scolastico con ruolo di sorveglianza durante le ore dedicate alla consumazione del pasto, in base a quanto stabilito dalla normativa vigente;

Valutato positivamente il contenuto del presente provvedimento e dei relativi allegati quali parte integrante e sostanziale del medesimo;

Dato atto che il presente provvedimento diventa esecutivo in seguito all'acquisizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, come previsto dall'art. 183 comma 7 del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici" ed i relativi allegati;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

DETERMINA

1. **di prendere atto** delle premesse e di farne parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di disporre l'annullamento**, in base ai contenuti dell'art. 21-nonies della Legge 241/1990, la Determinazione n. 17/DSC del 30.01.2024 in ragione di quanto esplicitato in premessa;
3. **di avviare** il procedimento finalizzato all'affidamento in concessione del servizio di ristorazione scolastica ed altre utenze e riscossione delle relative tariffe del Comune di Zelo Buon Persico per gli anni 2024/2025-2025/2026-2026/2027-2027/2028-2028/2029, adottando nuova determinazione di decisione a contrarre in sostituzione dell'atto oggetto di annullamento di cui al punto precedente;
4. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D.lgs 36/2023 il Responsabile Unico del Progetto è individuato nel sottoscritto funzionario, Dott. Alberto Tarchini, Responsabile del Settore per le Politiche Educative e Ricreative del Comune di Zelo Buon Persico;
5. **di approvare** la seguente documentazione di gara, dando atto delle correzioni apportate in relazione ai vizi evidenziati in premessa:
 - Capitolato (Allegato A);
 - Documento di definizione dei requisiti di partecipazione alla procedura e di valutazione delle offerte (Allegato B)
 - Piano Economico Finanziario della gestione del servizio (Allegato C) e relativa relazione (Allegato D);
 - DUVRI (Allegato E);
6. **di dare atto** che il presente provvedimento assume la valenza di decisione a contrarre, finalizzata all'individuazione degli elementi essenziali del contratto e dei

criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, come stabilito dall'art. 17 comma 1 del D.lgs. 36/2023;

7. di individuare, in base alla natura ed alla tipologia del servizio di che trattasi, i seguenti elementi essenziali:

- *Modalità di gestione del servizio*: concessione di servizi, così come definita dall'art. 177 del D.lgs 36/2023 in ragione della possibilità di trasferire sull'operatore economico il rischio operativo inerente alla gestione dei servizi, con particolare riferimento alla componente relativa alla domanda;
- *Durata del contratto*: 5 anni, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto o di consegna anticipata del servizio, individuata preventivamente nel 01.09.2024;
- *Tipologia di procedura*: procedura aperta, così come disciplinata dall'art. 71 del D.lgs. 36/2023;
- *Criterio di aggiudicazione*: offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, così come previsto dagli artt. 108 e 130 del D.lgs 36/2023, attribuendo un punteggio di 30 alla componente economica e 70 alla componente tecnica;

8. di dare atto che in conformità a quanto previsto dai documenti di gara opportunamente corretti:

- il valore stimato della concessione, calcolato in base a quanto previsto dall'art. 179 del D.lgs. 36/2023, è definito come di seguito:

	Valore della concessione	Costo della manodopera	Oneri applicazione DUVRI
Primo anno gestione	€ 289.416,00	€ 140.659,80	€ 1.991,16
Intera concessione	€ 1.447.080,00	€ 703.299,00	€ 9.955,80

- il volume complessivo dei pasti da fornire è indicativamente quantificabile come di seguito riepilogato:

	n. pasti/giorno	n. giorni servizio	n. pasti/anno	n. pasti intera concessione	n. pasti totali
Pasti ristorazione scolastica	352	165	58.080	290.400	309.900
<i>Pasti a domicilio</i>	15	260	3.900	19.500	

- in seguito all'espletamento di specifica analisi di mercato il costo dei singoli pasti posto alla base del calcolo del valore della concessione è il seguente, al netto dell'IVA applicabile secondo le disposizioni di legge:

	Costo per manodopera (A)	Costo oneri sicurezza DUVRI (B)	Altre componenti (C)	Costo totale del pasto (A+B+C)	Costo soggetto a ribasso (A+C)
Pasti ristorazione scolastica	€ 2,260	€ 0,032	€ 2,358	€ 4,650	€ 4,618
Pasti a domicilio	€ 2,410	€ 0,034	€ 2,516	€ 4,960	€ 4,926

9. di demandare, in virtù della carenza dei requisiti di qualificazione del Comune di Zelo Buon Persico e in forza della convezione vigente tra le parti, approvata con Delibera di Consiglio Comunale n. 20 del 04.08.2020 e successivamente rinnovata con Delibera di Consiglio Comunale n. 27 del 29.12.2023, alla Stazione Unica Appaltante incardinata presso la Provincia di Lodi lo svolgimento della fase di affidamento del servizio in narrativa, nel rispetto degli elementi essenziali precedentemente richiamati;

10. di disporre che, in base al combinato disposto degli artt. 53 e 106 del D.lgs. 36/2023, le offerte degli operatori che intendono prendere parte alla procedura aperta di che trattasi dovranno essere corredate da idonea garanzia provvisoria pari al 2% del valore complessivo della procedura;

11. di disporre, al fine di garantire la necessaria continuità dei servizi in narrativa, la cui erogazione riveste carattere strumentale all'attività didattica e educativa e alla tutela di soggetti in condizione di disagio e vulnerabilità sociale, a norma dell'art. 71 comma 3 del D.lgs 36/2023, la riduzione del termine di ricezione delle offerte a 15 giorni;

12. di impegnare in favore della Provincia di Lodi l'importo di € 660,00 a titolo di rimborso delle spese sostenute per la contribuzione ANAC (in base a quanto previsto dalla Delibera dell'Autorità n. 610 del 2023), dando atto che trattasi di obbligazione giuridicamente perfezionata e imputabile al corrente esercizio di bilancio in cui la stessa risulta esigibile

- Mis.12, Prg.01, Tit.1, Mac.03, Cap./Art.10133157;

13. di dare atto che in base ai disposti dei commi 2,3 e 5 dell'art 45 del D.lgs 36/2023 risulta necessario prevedere nello stato di previsione del bilancio dell'ente le risorse finanziarie relative all'incentivazione delle funzioni tecniche nella misura del 2% dell'importo posto a base della procedura di affidamento, pari ad un importo complessivo di € 28.941,60, da corrispondere nel rispetto delle norme dettate in materia ed in base a quanto previsto dalla convenzione stipulata con la SUA della Provincia di Lodi e dal Regolamento Comunale approvato con Delibera di Giunta n. 103 del 22.06.2016 e che tali risorse saranno impegnate con successivo e separato atto;

14. di dare atto che nell'ambito della gestione del servizio in narrativa sono previsti a carico del Comune di Zelo Buon Persico i soli oneri derivanti:

- dalle compartecipazioni che saranno eventualmente accordate alle famiglie utenti in particolare stato di necessità, in base alle previsioni regolamentari vigenti;
- dalla corresponsione del costo dei pasti fruiti dal personale scolastico con ruolo di sorveglianza durante le ore dedicate alla consumazione del pasto, in base a quanto stabilito dalla normativa vigente;

15. di dare atto che la presente Determinazione diventa esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D. Lgs. 267/2000;

16. di trasmettere il presente il provvedimento alla SUA della provincia di Lodi, unitamente ai relativi allegati ai fini dello svolgimento dei compiti ad essa demandati;

17. di trasmettere alla Giunta Comunale idonea comunicazione circa i contenuti del presente provvedimento e delle modifiche apportate alla documentazione di gara precedentemente sottoposti alla medesima;

18. di disporre la pubblicazione del presente atto all'Albo pretorio on-line per 15 giorni consecutivi;

Il Responsabile
ALBERTO TARCHINI
sottoscritto digitalmente

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, ai sensi degli artt. 151, comma 4, D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 che pertanto in data odierna diviene esecutiva.

	esercizio	debitore/creditore	capitolo	codice	importo
U	2024	PROVINCIA DI LODI	12011.03.101 33157	8305	660,00

Zelo Buon Persico,

Il Responsabile
DOTT. SERAFINO PIAZZA
sottoscritto digitalmente