



COMUNE DI VANZAGO

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

DETERMINAZIONE N. 149 **del 12/05/2021**

UFFICIO: Settore Servizi alle Persone

**Oggetto: GARA PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO
A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE PER LA
GESTIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE
SCOLASTICA E ALTRI UTENTI PERIODO
CONTRATTUALE: 01/09/2021 31/08/2025
AGGIUDICAZIONE - CIG 823381356F -.**

Oggetto: GARA PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E ALTRI UTENTI PERIODO CONTRATTUALE: 01/09/2021 31/08/2025 AGGIUDICAZIONE - CIG 823381356F -.

IL RESPONSABILE SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

Richiamato il decreto di nomina n. 3 del 7 gennaio 2021 con il quale si nominava Responsabile del Settore servizi alla persona, per l'anno 2021, il dottor Simone Baroni e riconosciuta, per gli effetti di cui all'art. 107 – 2^a e 3^a comma – e dell'art. 109 – 2^a comma – del D.Lgs. 267/2000, la propria competenza per l'adozione del presente atto determinativo.

Premesso che:

- con Determinazione del Responsabile del Settore Servizi alla Persona n. 86 del 16 marzo 2020, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto “Determina a contrarre per l'appalto a ridotto impatto ambientale per la gestione del servizio di ristorazione scolastica e altri utenti – periodo contrattuale 01/09/2020 – 31/08/2024 con possibilità di esecuzione di ulteriori due anni scolastici (dal 01/09/2021 al 31/08/2026)” il Comune di Vanzago ha indetto una procedura di gara aperta, a norma dell'articolo 60 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di ristorazione da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli articoli 95 comma 3 del medesimo Decreto.
- con Determinazione del Responsabile del Settore Servizi alla Persona n. 360 del 2 ottobre 2020 si modificava la determinazione a contrarre n. 86/2020 e tutti gli atti di gara relativi all'appalto a ridotto impatto ambientale per la gestione del servizio di ristorazione scolastica e altri utenti relativamente ai termini contrattuali così come segue: periodo contrattuale: dal 1 settembre 2021 al 31 agosto 2025 (con possibilità di esecuzione di ulteriori due anni scolastici dal 01/09/2025 al 31/08/2027).
- l'importo complessivo presunto dell'appalto a base di gara è fissato in € **2.249.250,80** (IVA esclusa) di cui € **2.200,00** (IVA esclusa), per oneri di sicurezza (scaturenti dal DUVRI) non soggetti a ribasso. Considerando l'opzione di rinnovo, ai sensi dell'art. 35 – comma 4 – del D.Lgs. 50/2016, il valore complessivo stimato dell'appalto è di € **3.373.876,20** (IVA esclusa).
- con le citate Determinazioni sono stati approvati i relativi documenti di gara;
- ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il RUP di tale procedimento è il Responsabile del Settore Servizi alla Persona, dott. Simone Baroni, qui scrivente;
- il Bando di gara è stato pubblicato:
 - sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea – GUCE – in data 25 marzo 2020 e successiva rettifica dei termini di gara in data 20 aprile 2020
 - sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – GURI – in data 30 marzo 2020 e successiva rettifica dei termini di gara in data in data 20 aprile 2020
 - sui quotidiani a tiratura nazionale e locale rispettivamente in data 8 e 9 aprile 2020 con successiva rettifica pubblicata in data 29 e 30 aprile 2020
 - sul BURL in data 1° aprile 2020 e successiva rettifica dei termini di gara in data 29 aprile 2020
 - all'Albo Pretorio on line

- sui siti internet del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti e dell'Osservatorio Regionale della Regione Lombardia;
- con Determinazione n. 385 del 14 ottobre 2020 è stata nominata la Commissione Aggiudicatrice.

Dato atto che con determinazione del Responsabile del Settore Servizi alla Persona n. 56 del 26 febbraio 2021 ad oggetto "Gara per l'affidamento dell'appalto a ridotto impatto ambientale per la gestione del servizio di ristorazione scolastica e altri utenti – presa d'atto dei verbali e della proposta di aggiudicazione" si approvavano i verbali di gara e la proposta di aggiudicazione alla prima classificata, Gemeaz Elior spa.

Richiamata la determinazione del Responsabile del Settore Servizi alla Persona n. 80 del 22 marzo 2021 ad oggetto "Gara per l'affidamento dell'appalto a ridotto impatto ambientale per la gestione del servizio di ristorazione scolastica e altri utenti – Esito della verifiche del RUP sulle offerte anomale e definizione della graduatoria di gara" con la quale il RUP, dopo aver effettuato le opportune verifiche ha approvato la seguente graduatoria di gara:

Ditta concorrente	Punteggio Tecnico	Punteggio economico	Punteggio totale
GEMEAZ ELIOR spa	55,95	30,00	85,95
SODEXO ITALIA spa	57,85	27,83	85,68
DUSSMANN SERVICE srl	57,80	27,88	85,68
CIRFOOD sc	56,70	27,88	84,58
PELLEGRINI spa	56,55	27,78	84,33
SERCAR Ristorazione Collettiva spa	54,65	28,92	83,57
VIVENDA spa	53,15	27,94	81,09
LADISA srl	49,80	28,77	78,57
SERENISSIMA RISTORAZIONE spa	49,05	27,94	76,99
EP spa	47,80	28,24	76,04

Richiamata la nota inviata, tramite PEC, alla Gemeaz Elior spa in data 18 febbraio 2021 – prot.n. 2977 – con la quale il RUP chiedeva giustificazioni alla Gemeaz Elior spa in merito all'offerta economica che, pur non risultando anomala, indicava un costo della manodopera inferiore al valore stimato in capitolato e vista la nota di risposta pervenuta, tramite PEC, da Gemeaz Elior spa in data 3 marzo 2021 – ns. prot. n. 3303 – con la quale la ditta forniva le proprie giustificazioni così come di seguito specificato:

il conteggio del costo della manodopera sul periodo contrattuale è stato ricavato utilizzando i dati relativi a:

- Tabelle ministeriali relative al CCNL Turismo e pubblici esercizi – ristorazione collettiva – provincia di Milano. Nello specifico Tabella Ministeriale relativa al mese di marzo 2021 per il conteggio del costo orario e Tabella Ministeriale relativa al mese di novembre 2021 per le variazioni economiche dei parametri rispetto ai livelli e alle mansioni previste
- Organico interessato. Le figure prese in considerazioni sono quelle indicate nell'offerta tecnica e riportate nella tabella seguente nel rispetto di quanto previsto dal Capitolato per un totale di 79,5 ore/die e n. 383 ore/settimanali. Gli indicatori e i fattori di calcolo utilizzati sono stati:
 - ✓ qualifica,
 - ✓ livello
 - ✓ ore settimanali di prestazione
 - ✓ settimane annue di prestazione

- ✓ tasso di assenteismo
- ✓ totale ore lavorate nell'anno

I rapporti in distribuzione risultano migliorati rispetto a quanto richiesto dall'Art.31 del CSA per tutte e tre i terminali di distribuzione. In particolare, i rapporti sono:

- ✓ **1:38 per la Scuola dell'Infanzia**
- ✓ **1:49 per la Scuola Primaria Neglia**
- ✓ **1:33 per la Scuola Secondaria di Primo grado.**

Richiamata la nota inviata, tramite PEC, alla Gemeaz Elior spa in data 13 marzo 2021 – prot.n. 4375 – con la quale il RUP chiedeva ulteriori giustificazioni a tutela del servizio che la Stazione Appaltante sta aggiudicando alla Gemeaz Elior spa e vista la nota di risposta pervenuta, tramite PEC, da Gemeaz Elior spa in data 25 marzo 2021 – ns. prot. n. 5034 – con la quale la ditta forniva le proprie giustificazioni garantendo che l'organico ed il monte ore, previsto in maniera proporzionale nel rispetto dell'esecuzione del servizio secondo i parametri del CSA, verrà adeguato al volume dei pasti e che i servizi verranno sempre eseguiti in maniera funzionale e corretta secondo le modalità e la durata vigente anche con l'eventuale ausilio di una squadra jolly presente sul territorio per altre strutture gestite dal Gruppo Elior spa.

Richiamata la Sentenza del Consiglio di Stato – sez. III – n. 3694 del 9 giugno 2020 che così recita ”...***in sede di valutazione della non anomalia dell'offerta i valori del costo del lavoro risultanti dalle tabelle ministeriali costituiscono un mero parametro di valutazione della congruità dell'offerta, perciò l'eventuale scostamento delle voci di costo da quelle riassunte nelle tabelle non legittima un giudizio di anomalia ed occorre, perché possa dubitarsi della congruità, che la discordanza sia considerevole e palesemente ingiustificata, alla luce di una valutazione globale e sintetica, espressione di un potere tecnico discrezionale insindacabile in sede giurisdizionale, salvo che la manifesta e macroscopica erroneità od irragionevolezza non renda palese l'inattendibilità complessiva dell'offerta***” (in termini Cons. Stato, V, 29 luglio 2019, n. 5353)”

Dato atto che il RUP ha accertato:

- il rispetto delle Tabelle ministeriali relative al CCNL
- la conformità dell'organico proposto ai contenuti del Capitolato
- la garanzia che organico e monte ore verranno adeguati al volume dei pasti
- la garanzia che i servizi verranno eseguiti in maniera funzionale e corretta al Capitolato

ritiene di accogliere le giustificazioni prodotte da Gemeaz Elior spa in quanto considerate valide e ineccepibili e tali da rendere congrua e attendibile l'offerta presentata.

Visto il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e, in particolare:

- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento, che specifica, tra l'altro, al comma 5 che la Stazione Appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione, provvede all'aggiudicazione ed al comma 7 che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'aggiudicatario;
- l'articolo 33, ai sensi del quale la cosiddetta “proposta di aggiudicazione” deve essere fatta propria ed approvata dall'organo competente secondo l'ordinamento della Stazione Appaltante;

Accertato che il Settore servizi alla persona ha provveduto alle verifiche necessarie per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica alla **GEMEAZ ELIOR spa** con sede in

Via Venezia Giulia n. 5A – Milano, acquisendo, in sede di gara i documenti attestanti il possesso dei requisiti di idoneità generale, professionale, economico-finanziaria e tecnica. Verificati altresì:

i requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e successive modificazioni introdotte dalla Legge n. 55 del 14.06.2019 attraverso l'acquisizione dei seguenti documenti depositati agli atti dell'Ufficio Scuola:

- Copia della polizza RCT/RCO stipulata con la Compagnia di Assicurazioni coprente un massimale di € 5.000.000,00 così come previsto dall'art. 47 del CSA;
- Certificazione di regolarità fiscale rilasciata dall'Agenzia delle Entrate – Direzione Generale della Lombardia in data 15 aprile 2021 dalla quale risulta che non sussistono a carico della GEMEAZ ELIOR spa violazioni definitivamente accertate di ordine fiscale;
- Documento Unico di regolarità contributiva (D.U.R.C.) INPS n. 24836096 rilasciato in data 11 febbraio 2021 con il quale si attesta che l'impresa è in regola nei confronti di INPS e INAIL
- Certificati del Casellario Giudiziale relativi agli amministratori dell'impresa rilasciati dal Ministero di Giustizia – Sistema Informativo del Casellario Giudiziale, attestanti che nulla risulta nella Banca dati del Casellario Giudiziale a carico di detti nominativi
- Dichiarazione del legale rappresentante dell'azienda attestante che, per ogni figura professionale assegnata al servizio di ristorazione scolastica (come da elenco presentato nell'offerta tecnica), è stata verificata l'assenza di condanne per i reati di cui agli articoli 600-bis, 600-ter, 600-quater, 600-quinquies e 609-undicies del codice penale e dell'irrogazione di sanzioni interdittive all'esercizio di attività che comportino contatti diretti e regolari con minori, ai sensi del D.Lgs. 4 marzo 2014 n. 39 (legge antipedofilia).
- copia del libretto di circolazione del mezzo adibito al trasporto pasti e della relativa polizza assicurativa RC per danni a persone e cose
- autocertificazione di assenza di conflitto di interesse
- dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari indicante il conto corrente dedicato ai contratti pubblici stipulati con il Comune di Vanzago

i requisiti di idoneità professionale di cui all'art. 83 comma 1) lettera c) del Codice degli Appalti attraverso l'acquisizione dei seguenti documenti:

- documento di visura camerale rilasciato dalla Camera di Commercio e Artigianato di Milano Monza Brianza Lodi in data 19 marzo 2021
- certificazioni di servizio rilasciate da Pubbliche Amministrazioni attestanti la gestione effettuata, a regola d'arte e con buon sito, di almeno due servizi di ristorazione scolastica di durata non inferiore a due anni scolastici consecutivi nel triennio 2017 – 2019. Nello specifico certificazioni rilasciate dai Comuni di Alghero, Sassari, Riccione e Pesaro.
- fotocopia del titolo di studio del Direttore Tecnico del servizio e certificazioni attestanti l'esperienza lavorativa nel servizio di ristorazione così come previsto dall'art. del Capitolato d'appalto
- fotocopia del titolo di studio del Dietista preposto al servizio e certificazioni attestanti l'esperienza lavorativa nel servizio di ristorazione così come previsto dall'art. del Capitolato d'appalto
- certificazioni attestanti l'esperienza lavorativa nel servizio di ristorazione delle figure di cuoco così come previsto nell'art. del Capitolato d'appalto
- fotocopia delle seguenti certificazioni di qualità in corso di validità:
ISO 9001:2015 del 7 gennaio 2020
OHSAS 18001:2007 del 4 maggio 2020

ISO 22000:2005 del 19 dicembre 2019

ISO 45000:2018 del 3 giugno 2020

i requisiti di idoneità economica di cui all'art. 83 comma 1) lettera b) del Codice degli Appalti attraverso l'acquisizione dei seguenti documenti:

- copia dell'estratto di bilancio dell'azienda relativo agli anni 2017 – 2018 e 2019
- dichiarazione bancaria rilasciata dall'Istituto bancario Intesa San Paolo attestante che il concorrente è solvibile in relazione all'importo complessivo dell'appalto
- dichiarazione bancaria rilasciata dall'Istituto bancario Banca Nazionale del Lavoro spa attestante che il concorrente è solvibile in relazione all'importo complessivo dell'appalto

Dato atto che

- è stata presentata richiesta di certificazione antimafia per l'impresa aggiudicataria in data 30 marzo 2021 tramite portale (B.D.N.A.) del Ministero dell'interno e che, non essendo pervenuta alcuna risposta dopo la decorrenza dei termini di rilascio, è consentito procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 92 comma 3 del D.Lgs 159/2011
- l'impresa ha presentato richiesta di inserimento nella White List della Prefettura di Milano in data 7 luglio 2020 e la pratica risulta ancora in istruttoria

Rilevato, sulla scorta di quanto sopra dettagliato, che sono state effettuate le verifiche necessarie per l'affidamento dell'appalto del servizio di ristorazione scolastica e altri utenti - periodo contrattuale dal 1° settembre 2021 al 31 agosto 2025 - e che tali verifiche hanno danno riscontri positivi.

Ritenuto pertanto di aggiudicare, in via definitiva, l'appalto per il servizio di ristorazione scolastica e altri utenti – periodo contrattuale dal 1° settembre 2021 al 31 agosto 2025 – alla Gemeaz Elixor spa – con sede in Milano in Via Venezia Giulia n. 5A - al costo di € 2.081.753,40 oltre IVA al 4% pari ad un ribasso complessivo del 7,447% sulla base d'asta, oneri di sicurezza inclusi (€ 2.200,00 + IVA 4%).

Dato atto che il costo del singolo pasto ammonta ad € 4,35 oltre IVA 4% e che sulla base dei pasti annualmente stimati la spesa complessiva di € 2.165.023,536 viene così ripartita:

2021	216.502,35
2022	541.255,884
2023	541.255,884
2024	541.255,884
2025	324.753,534

Ritenuto di impegnare la spesa per l'anno 2021 per il servizio di ristorazione scolastica ed altri utenti ai seguenti capitoli:

PEG 174000 "Mensa scolastica – utenti Pogliano Milanese"	€	6.800,00
PEG 174401 "Mensa scolastica"	€	208.150,00
PEG 302001 "Assistenza anziani – pasti a domicilio"	€	1.552,35

Ritenuto di impegnare la spesa per gli anni 2022, 2023 e 2024 per il servizio di ristorazione scolastica ed altri utenti ai seguenti capitoli:

PEG 174000 "Mensa scolastica – utenti Pogliano Milanese"	€	17.000,00
PEG 174401 "Mensa scolastica"	€	520.755,884
PEG 302001 "Assistenza anziani – pasti a domicilio"	€	3.500,00

Ritenuto di impegnare la spesa per l'anno 2025 per il servizio di ristorazione scolastica ed altri utenti ai seguenti capitoli:

PEG 174000 "Mensa scolastica – utenti Pogliano Milanese"	€	10.200,00
PEG 174401 "Mensa scolastica"	€	312.553,534
PEG 302001 "Assistenza anziani – pasti a domicilio"	€	2.000,00

Attestata, ai sensi dell'articolo 147 bis, 1° comma, del citato D.Lgs. n. 267/2000 e s. m. e i., la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa esplicita con il presente atto mediante il rilascio del previsto parere tecnico;

Visti:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- gli atti normativi e regolamentari di applicazione del Codice (Decreti Ministeriali e Linee Guida ANAC, nelle proprie formulazioni vincolanti e non);
- l'art. 183 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;
- il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il Bilancio di previsione per il corrente esercizio finanziario 2021/2023 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 30 aprile 2021.

DETERMINA

sulla base delle considerazioni e per le motivazioni in dettaglio sopra specificate:

1. di aver proceduto alle verifiche dei requisiti amministrativi, tecnici ed economici della GEMEAZ ELIOR spa con sede in Milano - Via Venezia Giulia n. 5A -, prima classificata nella graduatoria SINTEL, ai fini dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.
1. di aggiudicare per i presupposti espressi in premessa l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica ed altri utenti – periodo dal 1° settembre 2021 al 31 agosto 2025 – alla GEMEAZ ELIOR spa con sede in Milano – Via Venezia Giulia n. 5A - al costo di € 2.081.753,40 oltre IVA al 4% e oneri per la sicurezza inclusi (€ 2.200,00 + IVA 4%);
2. di imputare la spesa relativa all'anno 2021 ai seguenti capitoli del bilancio 2021:

PEG 174000 "Mensa scolastica – utenti Pogliano Milanese"	€	6.800,00
PEG 174401 "Mensa scolastica"	€	208.150,00
PEG 302001 "Assistenza anziani – pasti a domicilio"	€	1.552,35
3. di assumere i necessari impegni di spesa pluriennali per gli esercizi 2022-2024 sui seguenti capitoli:

PEG 174000 "Mensa scolastica – utenti Pogliano Milanese"	€	17.000,00
PEG 174401 "Mensa scolastica"	€	520.755,884
PEG 302001 "Assistenza anziani – pasti a domicilio"	€	3.500,00
4. di assumere i necessari impegni di spesa pluriennali per l'esercizio 2025 ai seguenti capitoli:

PEG 174000 "Mensa scolastica – utenti Pogliano Milanese"	€	10.200,00
PEG 174401 "Mensa scolastica"	€	312.553,534
PEG 302001 "Assistenza anziani – pasti a domicilio"	€	2.000,00
5. di disporre la trasmissione della presente determinazione al servizio finanziario per l'approvazione contabile
6. di provvedere alla comunicazione dell'aggiudicazione e pubblicazione dell'esito della procedura di gara ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 50/2016

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede dell'Amministrazione Comunale di Vanzago. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato emanato da:

Responsabile Settore
Simone Baroni

VISTO:
Guido Sangiovanni
Sindaco



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2021 / 185**

Settore Proponente: **Settore Servizi alle Persone**

Ufficio Proponente: **Scuola**

Oggetto: **GARA PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E ALTRI UTENTI PERIODO CONTRATTUALE: 01/09/2021 31/08/2025 AGGIUDICAZIONE - CIG 823381356F -**

Nr. adozione settore:

Nr. adozione generale:

Data adozione:

Visto Contabile

Ragioneria

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'articolo 147-bis del TUEL si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **11/05/2021**

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott. Emanuele La Scala

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede dell'Amministrazione Comunale di Vanzago. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato emanato da:

LA SCALA EMANUELE;1;22587263082732774463464445272888610880
BARONI SIMONE;2;135304195168109991813088935959179653030



Attestato di Pubblicazione

Comune di Vanzago

Determinazione numero generale 149 del 12/05/2021

Il presente documento è stato pubblicato all'Albo Pretorio online del Comune di Vanzago ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32 della legge 69/2009 il giorno 12/05/2021 e rimarrà in affissione fino al 27/05/2021.

Vanzago, li 12/05/2021

L'addetto all'Albo Pretorio

