

COMUNE DI SOVERE



Codice Ente **10208**

DELIBERAZIONE N. 36

Data **29.11.2018**

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DEFINITIVA DEL PROGETTO DI SUAP IN VARIANTE AL PGT EX ART. 97 L.R. 12/2005 ED ART. 8 DEL DPR 160/2010 E SMI PER L'INSEDIAMENTO DELL'ATTIVITA' PRODUTTIVA DI LAVORAZIONI A CALDO IN PTFE DA PARTE DELLA SOC. FLONGASKETS SRL PRESSO LA STRUTTURA ESISTENTE IN VIALE DELLE INDUSTRIE

L'anno **duemiladiciotto** addì **ventinove** del mese di **novembre** alle ore **20.45** nella sala delle adunanze consiliari, presso il campo sportivo di Sellere.

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente Legge, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

FILIPPINI FRANCESCO	Pres/Ass
CARRARA DANILO	Presente
BERETTA SILVIA	Assente
LANFRANCHI MASSIMO	Presente
CADEI FEDERICA	Presente
LOTTA MICHELE	Presente
BERTA MASSIMILIANO	Presente
CONTESSI GIOVANNI	Presente
PERDERSOLI SABRINA	Presente
MAGONI DAVIDE	Presente
MASCARINO ADRIANO	Presente
LEONI MAURO	Presente
BARCELLINI ELISABETTA	Presente
Totali presenti	12
Totale assenti	1

Assiste all'adunanza il Segretario Comunale **Dott.ssa Luisa Borsellino** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il SINDACO, Sig. **Francesco Filippini**, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Deliberazione n. 36 del 29.11.2018

OGGETTO:

APPROVAZIONE DEFINITIVA DEL PROGETTO DI SUAP IN VARIANTE AL PGT EX ART. 97 L.R. 12/2005 ED ART. 8 DEL DPR 160/2010 E SMI PER L'INSEDIAMENTO DELL'ATTIVITA' PRODUTTIVA DI LAVORAZIONI A CALDO IN PTFE DA PARTE DELLA SOC. FLONGASKETS SRL PRESSO LA STRUTTURA ESISTENTE IN VIALE DELLE INDUSTRIE

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la domanda presentata presso il Suap della società FLUORSEALS SPA (P.IVA 00593110166) in data 25/05/2018 e registrata al prot. n. 07149 del 28/05/2018 del predetto sportello delegato ed la cui comunicazione di avvio del procedimento è stata trasmessa a questo ente il 30/05/2018 al prot.n. 4446, relativa all'insediamento di un'attività con un processo produttivo che contempla lavorazioni di materiali plastici "a caldo" inerente la fabbricazione di semilavorati in PTFE e guarnizioni industriali in comune di Sovere presso il fabbricato di proprietà sito in via delle Industrie n. 7, (attività svolta dalla società FLON GASKETS SRL. sua partecipata al 100%) a mezzo della procedura prevista dal combinato disposto dell'art. 97 della L.R. n. 12/2005 e art. 8 D.P.R. n. 160/2010 e s.m.i.;

Dato atto che quanto richiesto risulta in contrasto le previsioni edilizie ed urbanistiche del vigente P.G.T. (approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 23 in data 31.03.2017 ed in vigore dal 16.08.2017) con particolare riferimento ai dettami prescritti dall'art. 12 p.to 3 lett. c) delle NTA del Piano Delle Regole che statuisce, nelle zone D1 (Ambiti produttivi) il divieto d'insediamento di talune attività classificate insalubri di prima classe ai sensi dell'art. 216 del Testo Unico delle leggi sanitarie esclusivamente riferite all'all. I, parte I, lettera B) del DM 5.9.1994 tra le quali rientrano anche quelle identificative del ciclo produttivo svolto dalla società istante ed in particolare:

- Materie plastiche - produzione di monomeri, di intermedi; produzione di resine per polimerizzazione, poliaddizione, policondensazione; trasformazione (con esclusione delle lavorazioni meccaniche a freddo);

Visti:

- la comunicazione di avvio del procedimento del Suap delegato da questo ente e registrata al prot.n. 4446 del 30/05/2018 ai sensi dell'articolo 7 e dell'articolo 8 della Legge 07/08/1990, n. 241 relativa alla domanda di variante allo strumento urbanistico presentata dalla società FLUORSEALS SPA per insediamento di attività con un processo produttivo "a caldo" inerente la fabbricazione di semilavorati in PTFE e guarnizioni industriali in comune di Sovere (BG) presentata in data 25/05/2018 (ns. prot. n. 07149 del 28/05/2018) contenente altresì la Comunicazione di sospensione termini per acquisizione esito procedura di valutazione ambientale strategica (VAS);
- la deliberazione della Giunta Comunale del 08/06/2018 che ha determinato l'avvio del procedimento di esclusione di Vas con la conseguente nomina delle autorità competenti, procedenti ed individuazione degli soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati ed il pubblico interessato;

Visto l'avviso di deposito del rapporto del preliminare del progetto indicato in oggetto e la nota prot.n. 4749 del 11/06/2016 redatta di comune intesa tra le autorità procedenti e competenti come sopra individuate hanno proceduto con cui è stata indetta la conferenza di servizi di verifica per l'assoggettabilità a VAS del procedimento in oggetto ex art. 14, c.2 e 14-bis della legge n. 241/1990 ss.mm ed il cui avviso è stato altresì pubblicato sul sito istituzionale dell'ente nella sezione amministrazione trasparente e sul sito Sivas di regione Lombardia nel procedimento che riguarda l'oggetto;

Considerato che la predetta conferenza di servizio è stata indetta al fine della conclusione positiva del procedimento in oggetto essendo subordinata all'acquisizione di più pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, da rendersi da parte di talune amministrazioni terze identificate quali soggetti competenti in materia ambientale e quali enti territorialmente competenti identificati a seguire:

Soggetti Competenti in materia ambientale (da invitare alla conferenza di verifica):

- ARPA – Dipartimento di Bergamo;
- ATS di Trescore competente per questo territorio della Provincia di Bergamo;
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici;
- La Comunità Montana Laghi Bergamaschi in qualità di ente gestore del sito Sic natura 2000 “Valle del Freddo”;
- La provincia di Bergamo Servizio Pianificazione Territoriale e Urbanistica.

Enti territoriali interessati:

- Regione Lombardia D.G. Agricoltura e D.G. Ambiente, Energia e Sviluppo sostenibile;
- la Provincia di Bergamo Settore Pianificazione Territoriale e Urbanistica Servizio Ambiente;
- i Comuni limitrofi (Lovere, Pianico, Gandino, Cerete, Bossico, Endine Gaiano);
- la Ster di Bergamo;
- la Soprintendenza per i beni architettonici, archeologici e per il paesaggio della Lombardia competente per il territorio;
- la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi anche nella sua veste di ente gestore PLIS Alto Sebino;
- il BIM del fiume Oglio.

Considerato che a seguito della trasmissione della nota d'indizione della conferenza entro il termine concesso per produrre osservazioni o richiedere documentazione integrativa, la competente struttura ATS ha depositato al prot.n. 5105 del 22/06/2018 osservazione, con il quale veniva evidenziato che dall'attività oggetto del procedimento potevano evidenziarsi problemi riguardanti il pericolo d'incendio (in particolare si evidenziò che la sostanza che viene trattata come principale nel processo produttivo - “PTFE” - in caso d'incendio potrebbe provocare la creazione di acido Fluoridrico Hf che ha caratteristiche di pericolosità particolari) e pertanto si necessitava di un particolare approfondimento sul tema specifico;

Tenuto conto che l'autorità procedente decise pertanto, sulla scorta dell'osservazione sopra evidenziata di richiedere (con nota prot.n. 5187 del 26/06/2018) alla ditta la produzione di ulteriori documenti necessari a specificare l'insediamento ed a fornire puntuali approfondimenti del rischio d'incendio al fine di poter valutare compiutamente (e far valutare con rispettiva accuratezza a tutti gli enti coinvolti nel procedimento) tutti gli aspetti sensibili relativi all'insediamento;

Tenuto conto che la ditta istante la richiesta di Suap in variante, sulla scorta di richieste di proroga sempre accordate, ha depositato in data 27/08/2018 prot.n. 6821 nei termini accordati tutto il materiale utile (messo altresì a disposizione degli enti competenti in pari data per consentire l'espressione del proprio parere) al fine di valutare le implicazioni ambientali dell'insediamento come da richiesta fatta dalle nominate autorità procedenti e competenti costituita dalla seguente documentazione:

- Valutazione tecnico scientifica dell'analisi del rischio Antiincendio
- Compatibilità geologica dell'intervento
- Descrizione dettagliata del ciclo produttivo;
- Valutazione dell'impatto odorigeno.

Considerato che gli unici pareri pervenuti in merito alla questione entro i termini (09/09/2018) assegnati con nota dell'autorità competente prot.n. 6828 del 27/08/2018 furono quelli non ostativi di Arpa Bergamo registrato al prot. n. 7113 del 06.09./2018 e della Provincia di Bergamo settore ambiente registrato al prot. n. 7055 del 05/09/2018;

Considerato che in data 10/09/2018 si è svolta la conferenza di servizio per la verifica di esclusione da Vas del procedimento di Suap dal quale è sostanzialmente emerso che:

- Sono stati fugati tutti i dubbi e le problematiche emerse rispetto al rischio d'incendio come largamente documentato nell'analisi rischio di cui alla relazione di valutazione tecnico scientifica depositata dalla ditta istante ed a firma dell'ing. Minutolo Vincenzo da cui si argomenta compiutamente che il rischio già basso presente nell'impianto (pari probabilità di una alla -4) con gli accorgimenti tecnici prescritti diverrebbero ridotto in 1 alla -6 riducendo pertanto l'eventualità incendio ed i pericoli connessi ad una questione pressoché remota e tale da non compromettere potenzialmente l'assetto sciale ed ambientale circostante;
- L'impatto odorigeno risulta anch'esso quasi nullo come testimoniato dalla relazione specifica depositata agli atti redatta dalla società servizi e sistemi considerando inoltre che c'è l'impegno della ditta, anche se non tenuta dalle norme né dal recente provvedimento AUA, ad installare un sistema a carboni attivi (la materia lavorata e l'analisi specifica del processo produttivo, non fanno rilevare particolari problematiche sotto quell'aspetto);
- L'ente gestore del sito d'interesse comunitario 2000 "Valle del Freddo" individuato nella Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi per parere del suo direttore non ritiene necessario ulteriori approfondimenti da parte della ditta ritenendo già sufficienti e soddisfacenti quelli prodotti in quella sede;
- La verifica di assoggettabilità a Via dell'attività (problematica evidenziata nei pareri Arpa e Provincia) non è procedimento applicabile a tale produzione non rientrando le quantità annue prodotte nei limiti soglia imposti dalla normativa per attivare tale tipo di procedimento di valutazione.

Tenuto conto che per gli altri enti identificati competenti in materia ambientale che non hanno proposto osservazioni/parerei e non sono intervenuti alla conferenza di servizio ai sensi della normativa cogente si considererà acquisito il loro assenso senza condizioni ai sensi della L. 241/1990;

Considerato che, alla luce dei parerei pervenuti dagli enti competenti e dal risultato della conferenza di servizio del 10/09/2018 il cui verbale risulta depositato agli atti si è ritenuto non necessario procedere con ulteriori analisi od approfondimenti dati dalla valutazione ambientale strategia del progetto d'insediamento industriale in variante al PGT proposto dalla ditta Flongaskets;

Tenuto conto che con decreto dell'autorità competente registrato al protocollo n° 7195 del 11/09/2018 poi pubblicata sul Burlo Serie Avvisi e Concorsi n. 38 - Mercoledì 19 settembre 2018, si è provveduto a decretare la NON assoggettabilità a Vas del procedimento prevedendo le seguenti note prescrittive:

Centrale termica	Installare un impianto di rilevazione fumi e fughe gas metano.
Caldaia locali spogliatoi	Installare un impianto di rilevazione fumi e fughe gas metano.
Rampa gas a valle contatore di misura	Installare elettrovalvola comandata dai segnali provenienti dagli impianti di rilevazione fumi e gas installati nelle due centrali.
Estrusori	Migliorare il sistema di controllo delle temperature estrusori con apposito sistema di gestione tale che, oltre a sganciare corrente sulla specifica resistenza elettrica, possa segnalare a livello ottico acustico, all'operatore presente, il superamento della soglia impostata (380°C) da parte di almeno due dei tre sensori di temperatura installati sull'estrusore. Il sistema di segnalazione non deve essere escludibile da parte dell'operatore.
Impianto carboni attivi	Installare apposita sonda di temperatura sui carboni attivi dell'impianto di abbattimento esalazioni estrusori. I carboni attivi presenti nell'impianto di abbattimento possono sotto certe condizioni incendiarsi per autocombustione. La sonda di temperatura deve registrare ed inviare ad apposito sistema informatico il dato registrato ed attivare i sistemi di allarme e gestione dell'emergenza, se il caso. L'impianto carboni attivi dovrà essere installato all'esterno del capannone industriale. E' vietata l'apertura di finestrate in prossimità dell'impianto per una distanza di almeno 12 m in ogni direzione dallo stesso impianto.
Reparti produttivi	Installare rilevatori di fumo del tipo lineari a completa copertura dell'area di produzione.
Protezione struttura fulminazione diretta e indiretta	Acclarare mediante apposito studio la protezione da fulminazione diretta ed indiretta e/o installare sistemi di protezione tipo gabbia di Faraday o sistemi LPS nel caso la struttura non dovesse risultare autoprotetta
Utilizzo fiamme libere e divieto di fumo	Avviare procedura gestionale e controlli

Tenuto conto che esaurito il procedimento di esclusione da Vas, il competente ufficio Suap della Comunità Montana Laghi Bergamaschi delegato da questo ente, ha proceduto con nota Prot. n. 12812 del 17.09.2018. all'indizione della conferenza di servizio ex art. 97 co. 1-2 e 3-bis in modalità sincrona e simultanea ai sensi dell'art. 14-ter L. 241/90 e s.m.i. ex co. 2, per l'analisi degli aspetti urbanistica dell'intervento da svolgersi in data 18/10/2018 alle ore 09.30 presso la propria sede in Casazza;

Considerato che in data 18/10/2018 si è svolta la predetta conferenza di servizio con cui è stata valutata in maniera positiva l'evoluzione del procedimento intercorso e dato riscontro definitivamente favorevole alla procedura di Suap in variante promossa per l'insediamento dell'attività svolta dalla soc. Flongaskets S.r.l. come attestato dal verbale sottoscritto da tutti gli enti partecipanti e rappresentativo dell'incontro depositato agli atti a seguito della trasmissione del responsabile Suap;

Tenuto conto che si è proceduto a pubblicare sul sito e sull'albo pretorio comunale (con pubblicazione n. 724 dal giorno 18.09.2018 al giorno 18.10.2018) nonché sul un quotidiano a diffusione locale (quindicinale Araberara edizione del 26/10/2018), l'avviso di conclusione positiva della conferenza di servizio promossa per il progetto di Suap in variante al PGT ex art. 97 co. 4 della L.R. 12/2005 e s.m.i., dando la possibilità al pubblico interessato, a partire dalla data del 26/10/2018 e sino al 9/11/2018 (compreso), di prendere visione dei documenti del procedimento e dalla data del 10/11/2018 e sino le ore 12.00 del 26/11/2018 di presentare eventuali osservazioni;

Tenuto conto che entro il termine assegnato sopra identificato non sono pervenute al protocollo comunale osservazioni di merito in relazione al procedimento svoltosi;

Considerato Che l'art. 16 co. 4 lett. d-ter) del DPR 380/2001 così come emendato dall'art. 17, comma 1, lettera g), legge n. 164 del 2014 in relazione al maggior valore generato dalla variante urbanistica è dovuto un contributo straordinario da determinarsi come a seguire *“Tale maggior valore, calcolato dall'amministrazione comunale, è suddiviso in misura non inferiore al 50 per cento tra il comune e la parte privata ed è erogato da quest'ultima al comune stesso sotto forma di contributo straordinario, che*

attesta l'interesse pubblico, in versamento finanziario, vincolato a specifico centro di costo per la realizzazione di opere pubbliche e servizi da realizzare nel contesto in cui ricade l'intervento, cessione di aree o immobili da destinare a servizi di pubblica utilità, edilizia residenziale sociale od opere pubbliche";

Tenuto conto che in ragione della disposizione normativa richiamata al precedente punto è stato dato mandato per le vie brevi all'ufficio tecnico comunale di provvedere alla determinazione mediante perizia estimativa del maggior valore generato dal consolidamento della variante urbanistica;

Considerato che il risposta alle richieste sopra evidenziate l'istruttore tecnico comunale ha elaborato perizia di stima registrata al prot.n. 8262 del 12/10/2018 contenete una determinazione del maggior valore generato dalla variante pari ad € 170.724,72;

Tenuto conto che questa amministrazione, ha determinato, con propria delibera di giunta n° 124 del 17/10/2018, quale maggior valore da vedersi corrispondere a suo favore, una quota non inferiore al 70% di quello empiricamente determinato nella perizia (pari pertanto ad € 119.507,73) richiedendo alternativamente al predetto esborso monetario la realizzazione dell'opera pubblica di *"Abbattimento delle barriere architettoniche presso il cimitero della frazione di Sellere in Comune di Sovere"* il cui progetto esecutivo è stato approvato con delibera di Giunta n. 104 del 23/08/2018 che prevede a base d'asta lavorazioni per un importo complessivo pari ad € 122.000,00;

Considerato altresì che l'art. 97 al suo comma 5-bis sancisce che: "Nel caso di approvazione di progetti comportanti variante alla strumentazione urbanistica, prima della definitiva approvazione della variante ad opera del consiglio comunale, il proponente deve sottoscrivere un atto unilaterale d'obbligo, con il quale si impegna a realizzare l'intervento secondo i contenuti e gli obiettivi prefissati, nonché a iniziare i relativi lavori entro nove mesi dal perfezionamento della variante, decorsi i quali il sindaco dichiara l'intervenuta decadenza del progetto ad ogni effetto, compreso quello di variante urbanistica."

Tenuto conto che in relazione a quanto sopra le parti hanno optato in alternativa al deposito dell'atto unilaterale, la formalizzazione di un contratto convenzionale contenente gli obblighi testé pattuiti poi formalizzati con atto rep. n. 3895 del 20/11/2018;

Considerato pertanto che nulla osta all'approvazione definitiva del predetto sportello Suap in variante al piano ai sensi e per gli effetti dell'art. 97 della L.R. 12/2005;

Visti:

- l'art. 97 della L.R. 12/2005 e s.m.i.;
- l'art. 8 del d.P.R. 160/2010 (Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133)8 del Dpr ;
- l'art. 6, comma 6 della L.R. 2 febbraio 2007, n. 1 che detta disposizioni di semplificazione nel caso di progetti in contrasto con il PGT;
- gli indirizzi generali per la valutazione ambientale (VAS) approvati con D.C.R. 13 marzo 2007 n. VIII/351 e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati dalla Giunta Regionale con D.G.R. n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e s.m.i., nonché con D.G.R. 30 dicembre 2009 n. VIII/10971;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;
- Gli elaborati costitutivi della proposta d'insediamento dell'attività da parte della soc. Flongaskets S.r.l. redatti dall'arch. Elio Moschini depositati al prot.n. 4446 del 30/05/2018 aggiornati alla loro versione definitiva

DELIBERA

1. Di prendere atto delle premesse quali parte integrante della presente delibera;

2. Di approvare la documentazione costituente il progetto di Suap in variante alle Nta del piano delle regole del PGT ai sensi dell' articolo 97 della L.R. 12/2005 e dell'art. 8 del DPR 160/202510 proposto dalla soc. Flongaskets S.r.l. allegata digitalmente alla presente;
3. Di dare atto che gli atti di variante al PGT acquistano efficacia dalla data di pubblicazione sul BURL dell'avviso di approvazione che avverrà successivamente alla trasmissione in Regione Lombardia degli atti;
4. Di prendere atto che a partire dalla data di efficacia della presente procedura è pertanto urbanisticamente legittimo l'insediamento in variante al PGT del ciclo produttivo di lavorazioni a caldo in PTFE esercitato dalla soc. Flongaskets S.r.l. da compiersi all'interno dell'immobile sito in viale delle Industrie in deroga specifica all'art.. 12 punto 3 delle NTA del PdR facenti parte del vigente PGT;
5. Di specificare che le prescrizioni contenute nel decreto di esclusione di Vas vengano riproposte nel dettagli prescrittivo degli obblighi di futura stipula nell'ambito della convenzione ecologica che dovrà essere stipulata fra le parti prima del rilascio dell'AUA da parte del competente ufficio provinciale ai fini della legittimazione all'esercizio dell'attività d'interesse;
6. di dare atto che ai sensi dell'art. 3 della Legge n° 241/90 sul procedimento amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo, e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi alla sezione del Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile rappresentare i propri rilievi, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio o entro 120 proponendo ricorso straordinario al Presidente della Repubblica;
7. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile a seguito di separata votazione intervenuta ai sensi dell'art. 134 co. 4 del TUEL.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Francesco Filippini

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Luisa Borsellino

ESTREMI ESECUTIVITÀ

ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Luisa Borsellino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.