



COMUNE DI ARCONATE

Via Roma n. 42 - 20020 ARCONATE (MI)
tel. 0331.460461 - mail: comune.arconate@postecert.it

Relazione conclusiva

del

processo di razionalizzazione delle società
partecipate 2015

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

I. Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il "processo di razionalizzazione":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, questo comune ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società con deliberazione Giunta Comunale n. 30 del 26/03/2015 (di seguito, per brevità, Piano 2015)

Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 30/03/2015 (comunicazione prot. n. 2178).

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul internet dell'amministrazione ([link:http://www.comune.arconate.mi.it/Amministrazione-trasparente/Enti-controllati/Societa-partecipate](http://www.comune.arconate.mi.it/Amministrazione-trasparente/Enti-controllati/Societa-partecipate)). La pubblicazione era, ed è, obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013), conseguentemente, qualora fosse stata omessa, chiunque avrebbe potuto attivare l'accesso civico ed ottenere copia del piano e la sua pubblicazione.

Con atto di Consiglio Comunale n. 50 del 14.12.2015 è stato approvato il piano di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute. Si è proceduto alla verifica dello stato di attuazione e all'aggiornamento degli indirizzi operativi.

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera d'una "relazione" nella quale vengono esposti i *risultati conseguiti* in attuazione del Piano.

La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta dal sindaco.

La stessa è oggetto d'approvazione da parte dell'organo assembleare, in modo che il procedimento sia concluso dallo stesso organo che lo ha avviato nel 2015.

Al pari del piano, anche la relazione sarà trasmessa alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013) e, conseguentemente, è oggetto di *accesso civico*.

2. Le partecipazioni societarie

Al momento della stesura e dell'approvazione del *Piano 2015*, il nostro comune partecipava al capitale delle seguenti società:

- | | |
|---|-----------------------------|
| 1. Società ATINOM SpA (in liquidazione) | con una quota del 3,09%; |
| 2. Società CAP HOLDING SpA | con una quota dello 0,123%; |
| 3. Società EUROIMPRESA LEGNANO a r.l | con una quota dello 0,27%; |
| 4. Società EURO P.A. SERVICE srl | con una quota del 3,568%; |
| 5. Società AMGA LEGNANO SpA | con una quota dello 4,33% |

Le partecipazioni societarie di cui sopra sono tutte oggetto del *Piano 2015*.

Nessuna delle suddette società risulta essere quotata sui mercati regolamentati.

Le legge di stabilità 2015 non fa esplicito riferimento alle aziende speciali e alle istituzioni. Per completezza di informazione il comune di Arconate partecipa ad "Azienda Sociale" Azienda speciale consortile per i servizi alla persona con una quota del 8,20%.

2.1. ATINOM SPA - Azienda Trasporti Intercomunali Nord Ovest Milano SpA

La Società ATINOM S.p.A. ha sede in Via Tobagi n. 30 a MAGENTA. Ha un capitale sociale di € 2.820.000,00 ed è stata posta in liquidazione nel 2011.

La Società, posta in liquidazione nel 2011, aveva per oggetto:

- l'esercizio sotto qualsiasi forma di linee e di trasporto pubblico di persone e, in generale, l'attuazione dei programmi dei soci per il servizio di trasporto pubblico;
- la gestione dei servizi pubblici o privati di trasporto di persone o cose, sia in Italia che all'estero, ivi compresa l'organizzazione di viaggi collettivi, attuando a tal fine le correlate iniziative turistiche;
- il noleggio di mezzi di trasporto per persone;
- lo studio, lo sviluppo - anche attraverso l'elaborazione di programmi e/o sistema di terzi - la gestione e la commercializzazione di servizi diversi inerenti la gestione, anche informatizzata, del traffico e del territorio rivolti essenzialmente ad Enti territoriali e soggetti ad essi collegati, con priorità per i Comuni soci

Nell'esercizio 2013 la società ha posto in essere esclusivamente atti di liquidazione consistenti nella realizzazione dei beni e dei diritti sociali residui e nel pagamento dei debiti sociali; l'attività operativa della società è infatti cessata già con la messa in liquidazione.

La partecipazione del Comune alla società non comporta oneri a carico del bilancio comunale.

Nel Piano si evidenziava che :

-per la società ATINOM SPA non si rilevano i requisiti dell'inerenza territoriale e della stretta connessione fra l'attività societaria e il perseguimento degli interessi pubblici dell'ente, tanto più che essa non gestisce alcun servizio per conto di questo ente;

-tra i criteri proposti dal comma 611, per individuare le partecipazioni societarie da dismettere o liquidare, la lett. a) prevede l'eliminazione delle "società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni"

Come richiesto dall'art. 1 - comma 611 lettera a) della legge 190/2014 si conferma l'intenzione dell'amministrazione di NON mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società ATINOM SPA in quanto non indispensabile al perseguimento delle attività istituzionali del Comune di Arconate.

Il processo di dismissione della partecipazione si è concluso il 07.10.2015 con la cessione dell'intera quota di partecipazione ad Auto Guidovie Italiane Società per azioni. (Atto notarile rep. 76079 del 07.10.2015)

2.2. CAP HOLDING SPA

La Società CAP HOLDING SpA. ha sede in Via Del Mulino n. 2 - Palazzo U10 - ad Assado ed ha un capitale sociale di € 567.216.597,00.

CAP Holding S.p.A. opera nel settore dei servizi idrici ed è uno dei primi operatori italiani (per abitanti serviti), tra i cosiddetti gestori "monoutility" (ovvero che non svolgono altre significative attività industriali) con un bacino di utenza di oltre 2,18 milioni di abitanti residenti serviti.

La partecipazione del Comune alla società non comporta oneri a carico del bilancio comunale.

Nel Piano si evidenziava che :

- la società CAP HOLDING SPA gestisce il servizio idrico integrato sul territorio comunale ed è quindi da considerare di interesse generale oltre che strumento necessario al perseguimento delle finalità istituzionali
- la società ha in servizio un numero di dipendenti superiore al numero degli amministratori.

Nel piano veniva manifestata l'intenzione dell'amministrazione di mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società CAP HOLDING SPA

Come già precisato nel *Piano 2015*, l'amministrazione intende conservare la proprietà della Società, pertanto, nel corso del 2015, non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

2.3. EUROIMPRESA LEGNANO Società a r.l.

La Società EUROIMPRESA LEGNANO Srl ha sede in Via Pisacane 46 a Legnano ed ha un capitale sociale di € 1.542.750,00

La Società ha per oggetto quello di:

- promuovere, agevolare, coordinare il processo di reindustrializzazione delle aree industriali dismesse nell'Alto Milanese;
- sostenere la diffusione di tecnologie avanzate, l'innovazione dei prodotti, dei processi industriali e gestionali nelle piccole e medie imprese;
- favorire la costituzione di nuove piccole e medie imprese nonché lo sviluppo e l'innovazione di imprese esistenti anche attraverso la realizzazione di apposite strutture logistiche;
- supportare lo sviluppo del tessuto industriale ed economico del territorio mediante il supporto alle piccole e medie imprese;
- favorire il sostegno occupazionale.

La partecipazione del Comune alla società non comporta oneri a carico del bilancio comunale.

Nel Piano si evidenziava che Euroimpresa Legnano Società a r.l. gestiva l'attuazione dell'accordo quadro per Expo 2015, quindi aveva i requisiti dell'inerenza territoriale e della stretta connessione fra l'attività societaria e il perseguimento degli interessi pubblici dell'ente.

Era intenzione dell'amministrazione mantenere per l'anno 2015, sino al termine delle attività per EXPO, la partecipazione, seppur minoritaria nella società e rinviare ad un successivo atto, previa apposita valutazione, la sua dismissione già deliberata dal Consiglio Comunale con atto n. 48 del 30.09.2013.

Terminate le attività inerite ad EXPO per la società EUROIMPRESA LEGNANO Società a r.l. non si rilevano i requisiti dell'inerenza territoriale e della stretta connessione fra l'attività societaria e il perseguimento degli interessi pubblici dell'ente, tanto più che essa non gestisce alcun servizio per conto di questo ente.

Tra i criteri proposti dal comma 611, per individuare le partecipazioni societarie da dismettere o liquidare, la lett. a) prevede l'eliminazione delle "società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni".

Come richiesto dall'art. 1 - comma 611 lettera a) della legge 190/2014 nel Piano si conferma l'intenzione dell'amministrazione di mantenere per l'anno 2015, sino al termine delle attività per EXPO, e successivamente di procedere alla dismissione della partecipazione, seppur minoritaria, nella società EUROIMPRESA LEGNANO Società a r.l. in quanto non indispensabile al perseguimento delle attività istituzionali del Comune di Arconate.

Nell'assemblea straordinaria del 18 marzo 2016 è stato deliberato lo scioglimento e la messa in liquidazione della società.

2.4. EURO P.A. SERVICE SRL

La Società EURO P.A. SERVICE SRL Srl ha sede in Via Cremona n. 1 a Legnano ed ha un capitale sociale di € 86.800,00

La Società ha per oggetto esclusivo lo svolgimento in favore degli Enti Locali soci, dei seguenti servizi strumentali:

- Attività manutentive del patrimonio comunale e/o di competenza comunale: manutenzione degli immobili comunali, degli impianti elettrici, facchinaggio, custodia;
- Gestione calore; servizi di supporto alla realizzazione di impianti fotovoltaici; Servizio di verifica impianti termici ex L. 10/91; servizi di efficientamento energetico;
- Funzioni di centrale di committenza;
- Servizi di supporto alla stipula ed alla gestione delle polizze assicurative degli Enti Soci;
- Servizi di supporto all'attività di progettazione e gestione di opere di interesse pubblico: pianificazione e programmazione di interventi di urbanizzazione pubblica in genere; supporto alla pianificazione e programmazione del Piano triennale delle opere pubbliche; elaborazione di progetti per opere per conto proprio o commissionate degli Enti Locali soci, non nei confronti del pubblico; realizzazione e gestione di aree per l'insediamento di attività economiche e produttive di interesse pubblico;
- Gestione immobili, di proprietà e/o competenza comunale, concessi/locati a terzi e/o non utilizzati;
- Pulizia di scuole, edifici pubblici, impianti sportivi, nonché la gestione di servizi igienici aperti al pubblico;
- Manutenzione strade, ordinaria e straordinaria, progettazione e realizzazione di nuovi tratti stradali;
- Servizio di rimozione veicoli;
- Progettazione, realizzazione e cura dell'arredo urbano;

- Attività a sostegno e complemento di manifestazioni culturali, turistiche, sportive, ricreative od eventi in genere; gestione eventi fieristici;
- Servizi a supporto delle attività di informazione e comunicazione di cui alla Legge 7 giugno 2000 n. 150;
- Gestione di spazi culturali quali biblioteche e mediateche, gestione dell'attività di acquisizione, catalogazione, inventariazione e prestito di volumi e riviste; servizio di valorizzazione e promozione delle risorse culturali, realizzazione di eventi e manifestazioni;
- Attività manutentive cimiteri, oltre esumazioni, inumazioni, estumulazioni,
- Interventi di ripristino immediato in caso di pericolo per l'incolumità a cose o persone; attività a supporto del servizio di Protezione civile;
- Gestione entrate comunali ed affissioni; realizzazione e manutenzione nuovi impianti per pubbliche affissioni;
- Servizi di ristorazione nelle scuole comunali;
- Servizio di rimozione di manifesti abusivi e cancellazione scritte
- Sviluppare, fornire ed aggiornare supporti e procedure informatizzate applicabili alle aree funzionali della pubblica amministrazione locale, in via indicativa e non esaustiva alle aree amministrativa, demografica, contabile, finanziaria, tributi, tecnico territoriale, servizi e relazioni pubbliche;
- Attività di sviluppare, aggiornare e gestire i collegamenti funzionali delle Pubbliche Amministrazioni Locali con le banche dati catastali;
- Attività di gestione degli strumenti amministrativi e informatici e servizi connessi, a supporto delle aggregazioni comunali nell'ambito della gestione associata dei servizi sovra comunali;
- Servizi di Information Communication Technology; Gestione di banche dati integrate (es. SUAP/GIS/SIT); gestione dei sistemi e delle reti informatiche comunali; Gestione reti wireless per la fornitura di connettività a banda larga; videosorveglianza; controllo accessi; Servizi di videosorveglianza e controllo accessi; attività a favore degli Enti Soci, anche di ICT, finalizzate allo sviluppo del modello Smart City;
- Servizi pedagogici e socio assistenziali, purchè non configurabili come servizi pubblici locali;
- Servizi strumentali all'esercizio del diritto al lavoro: orientamento, formazione, accompagnamento al lavoro, servizi per agevolare l'incontro tra domanda ed offerta di lavoro;
- Servizi di assistenza e supporto al reperimento di finanziamenti pubblici, nazionali, regionali, comunitari, e privati (fondi, casse).

Dal Piano si evince che:

- la società è da considerare di interesse generale oltre che strumento necessario al perseguimento delle finalità istituzionali;
- la società ha in servizio un numero di dipendenti superiore al numero degli amministratori.

L'art. 13 del TUEL attribuisce ai comuni tutte "le funzioni amministrative" che riguardano la popolazione ed il territorio comunale.

La società gestisce servizi sul territorio comunale (anagrafe estesa - SIT - SUAP - SUED) oltre ad aver in questi anni gestito a livello sovracomunale progetti di informatizzazione (bando voucher) ed è quindi da considerarsi di interesse generale oltre che strumento necessario al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Arconate.

Nel Piano veniva confermata l'intenzione dell'amministrazione di mantenere la partecipazione nella società.

Come già precisato nel *Piano 2015*, l'amministrazione intende conservare la proprietà della Società, pertanto, nel corso del 2015, non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

2.5 AMGA LEGNANO S.p.A.

La Società AMGA LEGNANO S.p.A. ha sede in Via Per Busto Arsizio n. 53 a Legnano ed ha un capitale sociale di € 64.140.300,00.

La Società ha per oggetto esclusivo lo svolgimento in favore degli Enti Locali soci, dei seguenti servizi strumentali:

Dalla scheda tecnica della società, si rileva che:

- la società AMGA Legnano gestisce una serie di servizi pubblici locali quali: verde, servizi energetici, parcheggi, illuminazione votiva, sottosuolo, banda larga, ecc. da considerare di interesse generale oltre che strumento necessario al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Arconate.

La partecipazione del Comune alla società non comporta oneri a carico del bilancio comunale.

Nel Piano veniva confermata l'intenzione dell'amministrazione di mantenere la partecipazione nella società.

Come già precisato nel *Piano 2015*, l'amministrazione intende conservare la proprietà della Società, pertanto, nel corso del 2015, non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

2.6 AZIENDA SOCIALE - AZIENDA SPECIALE CONSORTILE PER I SERVIZI ALLA PERSONA (Azienda speciale)

L'azienda è nata nel settembre 2005, per volontà dei Comuni del Castanese che hanno deciso di costruire una modalità nuova per rispondere ai bisogni sociali del territorio. Scopo dell'azienda è l'esercizio di funzioni di programmazione ed erogazione di servizi di natura sociale, socio - assistenziale e socio sanitari integrati e, più in generale, di servizi alla persona in relazione alle competenze istituzionali degli Enti consorziati. I servizi istituzionali facenti capo all'azienda sono diffusi ed erogati nei confronti di tutta la popolazione residente nel territorio degli Enti consorziati e sono prevalentemente orientati alle fasce deboli della cittadinanza.

Dall'analisi tecnica si rilevava che.

- la società AZIENDA SOCIALE - Azienda speciale consortile per i servizi alla persona gestisce una serie di servizi, come sopra indicato, strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune;
- l'azienda speciale ha in servizio un numero di dipendenti superiore al numero degli amministratori.

Nel Piano veniva confermata l'intenzione dell'amministrazione di mantenere la partecipazione nella società.

Come già precisato nel *Piano 2015*, l'amministrazione intende conservare la proprietà della Società, pertanto, nel corso del 2015, non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

Arconate, 30.03.2016

IL SINDACO

Dott. Andrea Colombo

