



Comune di Fidenza

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 11 Del **23 GENNAIO 2019**

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2019 – 2021. APPROVAZIONE.

Il giorno **23 GENNAIO 2019** alle ore **17:00** nel palazzo comunale, convocata dal sindaco, si è riunita la giunta comunale, presenti:

N	COMPONENTE	QUALIFICA	P	A
1	MASSARI ANDREA	SINDACO	X	
2	RAMINZONI VALENTINO	VICE-SINDACO	X	
3	BARIGGI MARIA PIA	ASSESSORE	X	
4	AMIGONI FRANCO	ASSESSORE	X	
5	FRANGIPANE ALESSIA	ASSESSORE	X	
6	MALVISI DAVIDE	ASSESSORE	X	

Presiede la seduta il Sindaco Sig. **Andrea Massari**.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale **Dott. Celestino Tranfaglia**.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 11 Del 23 GENNAIO 2019

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2019 – 2021. APPROVAZIONE.

PREMESSO CHE:

- il 6 novembre 2012 il legislatore ha approvato la legge numero 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- sulla base di quanto stabilito dal comma 8 dell’articolo 1 della legge 190/2012, l’organo di indirizzo politico, su proposta del Responsabile per la prevenzione della corruzione, adotta il piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza;
- la competenza ad adottare il suddetto Piano, per quanto concerne gli Enti locali, spetta alla Giunta Comunale, così come previsto nella deliberazione n. 12 del 22/01/2014 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (Anac) e ribadito nei PNA 2015 e 2016;
- con decreto del Sindaco n. 5 del 18/01/2018 è stato nominato Responsabile unico della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell’Ente il dott. Celestino Tranfaglia;
- l’Autorità Nazionale Anticorruzione con la citata deliberazione 12/2014 di approvazione del PNA 2015 dispone che i Piani triennali, devono essere pubblicati esclusivamente sui siti istituzionali delle amministrazioni e degli enti, nella sezione “Amministrazione trasparente e che in una logica di semplificazione degli oneri, pertanto, essi non devono essere trasmessi all’ANAC né al Dipartimento della Funzione Pubblica. Inoltre sempre la stessa normativa dispone che le amministrazioni e gli enti mantengano sul sito tutti i PTPCT adottati al fine di consentire il monitoraggio degli stessi all’ANAC;
- il Piano deve risultare coerente e possibilmente coordinato con i contenuti del Piano Nazionale anticorruzione (PNA);
- il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza ha predisposto la proposta di Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2019-2021;
- in attuazione della delega contenuta nella legge n. 190/2012 sopra citata, il Governo ha adottato il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante il «Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni» in cui, nel ribadire che la trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività delle pubbliche amministrazioni, è stato evidenziato che essa è finalizzata alla realizzazione di una amministrazione aperta e al servizio del cittadino (art.1, c.2, D.Lgs. n.33/2013);
- il D.Lgs. n. 33/2013 ha complessivamente operato una sistematizzazione dei principali obblighi di pubblicazione vigenti, introducendone anche di nuovi, e ha disciplinato per la prima volta l’istituto dell’accesso civico e con il D.Lgs. 97/2016 è stato integrato con l’introduzione dell’accesso civico generalizzato;
- con determinazione n. 1310 del 28.12.2016 ANAC ha ribadito che entro il 23.06.2017 i comuni sono tenuti ad adottare una disciplina per le diverse tipologie di accesso agli atti (accesso agli atti Legge 241/90 – accesso civico semplice e accesso civico generalizzato D. Lgs. 33/2013);
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 31 del 25/06/2018, il Comune di Fidenza ha approvato il Regolamento per l’Accesso documentale e accesso civico;

- il D.Lgs. n. 33/2013 ha previsto la creazione nella home page del sito internet istituzionale delle amministrazioni pubbliche della sezione «Amministrazione trasparente», che sostituisce la precedente sezione «Trasparenza, valutazione e merito» prevista dall'art. 11, c. 8, del d.lgs. n. 150/2009;

- con deliberazione n. 217 in data 5 settembre 2018 la Giunta comunale ha integrato e aggiornato, per le motivazioni esposte nelle premesse dello stesso atto in merito alle attività della Polizia Municipale, gli allegati che costituiscono parti integranti e sostanziali del “Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020” ed in particolare le schede:

- mappatura del rischio – scheda “area entrate, spese e patrimonio, Polizia Municipale;
- gestione del rischio – scheda “area controlli, verifiche, ispezioni, sanzioni”;

RICHIAMATI ALTRESÌ:

- il Piano nazionale anticorruzione 2016 (PNA), approvato dall'ANAC con delibera n. 831 del 3 agosto 2016, cui le amministrazioni devono adeguarsi in sede di aggiornamento dei rispettivi PTPC;

- la delibera ANAC n. 1309 del 28 dicembre 2016 contenente “Linee Guida recanti indicazioni operative ai fine della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del D.Lgs 33/2013;

- la delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016 contenente “Linee Guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs 33/2013 come modificato dal D.Lgs 97/2016”;

- la delibera ANAC n. 241 del 8 marzo 2017 contenente “Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del D.Lgs 33/2013 “Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali” come modificato dall'art. 13 del D.Lgs 97/2016;

- la delibera ANAC n. 641 del 14 giugno 2017 “recante Modificazioni ed integrazione della delibera n. 241 del 8 marzo 2017 “Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del D.Lgs 33/2013 “Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali” come modificato dall'art. 13 del D.Lgs 97/2016;

- la delibera ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017 recante “Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione”;

- la delibera ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 recante “Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione”;

CONSIDERATO CHE:

- le materie particolarmente esposte al rischio corruttivo devono trovare rafforzamento nelle misure di prevenzione;

- tra i contenuti necessari dei Piani devono rientrare gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza (art. 1 comma 8 della l. 190/2012);

- il Piano triennale deve essere coordinato rispetto al contenuto di tutti gli altri strumenti di programmazione presenti nell'Amministrazione, innanzitutto con il Piano delle Performance e con il DUP;

- il Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza assume valore programmatico ancora più incisivo, dovendo necessariamente prevedere obiettivi strategici per il contrasto alla corruzione fissati dall'Organo di indirizzo;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta di per sé impegno di spesa e che eventuali oneri derivanti dall'adozione del presente provvedimento verranno adottate con successivi atti;

Esaminata la proposta di PTPC per il triennio 2019 – 2021 e i suoi allegati che formano parte integrante e sostanziale del presente atto, predisposta dal Responsabile della prevenzione della corruzione di questo Ente e con il coinvolgimento di tutti i dirigenti/responsabili di servizio dell'Ente e ritenuta meritevole di approvazione, in quanto corrispondente alle indicazioni desumibili dalla normativa richiamata, nonché dagli indirizzi espressi nei Piani Nazionali Anticorruzione;

DATO ATTO CHE:

- ci si riserva di apportare eventuali modifiche e integrazioni al Piano Triennale dovute a variazioni della normativa o a sua diversa interpretazione, o a seguito di indicazioni di ANAC;
- tali modifiche verranno effettuate ed applicate anche senza necessità di una preventiva variazione del presente Piano su indicazione del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, il quale potrà anche definire meglio modalità operative e competenze;

ATTI DELIBERATIVI DA RICHIAMARE

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 23 gennaio 2014 “Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2014-2016”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 14 del 30 gennaio 2014 “Approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2014-2016”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 29 gennaio 2015 “Approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2015-2017”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 28 gennaio 2016 “Approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2016-2018”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 20 marzo 2017 “Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2017-2019”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 31 gennaio 2018 “Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 217 del 5 settembre 2018 “Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020. Integrazione schede. Approvazione.”

ATTI NORMATIVI DA RICHIAMARE

- Legge n. 190 del 6 novembre 2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm. “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

ALLEGATI

- Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2019 – 2021
- Mappatura del rischio
- Tabella riepilogo livello rischio
- Gestione del rischio
- Misure prevenzione obbligatorie
- Tabella riepilogativa obblighi di pubblicazione

PARERI ESPRESSI

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000

- dal Segretario Generale, in qualità di Responsabile unico della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'Ente secondo cui “la proposta di deliberazione è tecnicamente regolare”;
- dal Responsabile del Servizio Bilancio, dott. Marco Burlini, secondo cui “non occorre”;

PERTANTO

LA GIUNTA COMUNALE

Visto quanto sopra;

Ritenuto opportuno approvare il provvedimento proposto per le motivazioni espresse in premessa;

Con voti unanimi favorevoli, espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) Di approvare il “Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019 -2021” e i suoi allegati che costituiscono parti integranti e sostanziali di questo provvedimento e di dare atto che la presente aggiorna il Piano e la relativa documentazione 2018-2020 adottato con delibera di Giunta Comunale n. 28 del 31 gennaio 2018 richiamato in premessa;
- 2) Di dare mandato al Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza di effettuare modifiche e integrazioni al Programma - anche senza necessità di una sua preventiva approvazione – restando eventualmente necessarie in relazione a variazioni della normativa o a seguito di indicazioni di ANAC, anche meglio definendo modalità operative e competenze;
- 3) Di disporre la pubblicazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019 - 2021” e i suoi allegati sul sito internet del Comune nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
- 4) Di stabilire che gli obiettivi di trasparenza contenuti nell'allegato Programma costituiscono parte integrante degli obiettivi del Piano Esecutivo di Gestione e Piano della Performance per gli anni di riferimento;
- 5) Di dare atto che è attualmente in vigore il Codice di comportamento dei dipendenti approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 9 gennaio 2014;
- 6) Di inviare il Piano adottato alle organizzazioni sindacali (RSU);
- 7) Di rendere noto che il responsabile del procedimento è il Dott. Celestino Tranfaglia, Responsabile unico della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- 8) Di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile per l’art. 134.4 del d. lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

Andrea Massari

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Celestino Tranfaglia