



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - TRASPORTI

DECRETO PRESIDENZIALE

n. 267 del 22/12/2023

Oggetto: COMUNE DI FIDENZA - FORMULAZIONE DELLE RISERVE SUL POC STRALCIO, ADOTTATO CON D.C.C. N.53 DEL 29.12.2021, AVENTE VALORE ED EFFETTO DI PUA N. 47/2021 RELATIVO ALLA SCHEDA DI COMPARTO N. 61 DEL PSC VIGENTE E OSSERVAZIONI SUL PUA STESSO AI SENSI DEGLI ARTT. 30, 31, 34 E 35 DELLA L.R. 20/2000 E DELL'ART. 4 DELLA L.R. 24/201 ED ESPRESSIONE DEL PARERE MOTIVATO DI VALSAT.

IL PRESIDENTE

VISTE:

la Legge Regionale n. 20 del 24.3.2000;

la Legge Regionale n. 24 del 21.12.201 e la Delibera di Giunta Regionale n. 1956 del 22.11.21;

PREMESSO, sotto il profilo procedurale:

che il Comune di Fidenza è dotato di PSC e RUE approvati con Deliberazione di Consiglio n. 91 del 21/12/2017;

che con deliberazione di Giunta comunale n. 208 del 30/09/2021 il Comune ha approvato le *“Linee di indirizzo per la “transizione” dei vigenti strumenti urbanistici comunali – PSC e RUE, al piano urbanistico generale (PUG) secondo il procedimento dell’ “unica variante generale”, ex art. 3, comma 2 della l.r. 24/2017”*;

che con deliberazione n. 208 del 30 settembre 2021 la Giunta Comunale ha approvato il testo dell’avviso pubblico relativo alla conclusione, prevista per il 31 dicembre 2021, del primo periodo transitorio definito dalla L.R. n. 24/2017 funzionale all’acquisizione di proposte relative a previsioni del vigente PSC da attuare attraverso piano operativo comunale stralcio avente valore ed effetti di piano urbanistico attuativo;

che entro tale termine, è pervenuta al comune di Fidenza istanza n.47/2021, assunta al protocollo n. 49753 in data 15/11/2021, relativa al deposito di POC stralcio con valore ed effetti di PUA relativa alla scheda di comparto n. 61 di PSC localizzata in Coduro - via Kennedy, che è stata valutata tecnicamente rispondente alle indicazioni dell'Avviso e conforme alle previsioni normative del PSC vigente;

che la proposta contempla la contestuale richiesta di attribuzione del valore ed effetti di PUA al POC stralcio, ai sensi dell'art. 30 comma 4 della L.R. 20/2000;

che nell'ambito dell'istruttoria tecnica del Comune di Fidenza è stata verificata la conformità ai vigenti strumenti urbanistici e l'adeguatezza della documentazione agli atti, dando seguito con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 29 dicembre 2021 alla formale adozione del POC stralcio con valore ed effetti di PUA;

DATO ATTO che la documentazione di progetto, compresa la deliberazione di adozione, unitamente alla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT) sono stati resi disponibili, sin dalla fase immediatamente precedente alla data di adozione, per la pubblica consultazione sul sito web del Comune di Fidenza alla sezione "*Amministrazione Trasparente*" - "*Pianificazione territoriale e governo del territorio*";

che in data 2 febbraio 2022, è stato pubblicata sul BURERT (anche ai sensi dell'art. 5, comma 6, della L.R. 24 marzo 2000, n. 20 ai fini della procedura di ValSAT, per la quale la Provincia di Parma è l'autorità competente) l'avviso di deposito della proposta di POC stralcio avente valore ed effetto di PUA, termine dal quale sono decorsi i 60 giorni per presentare osservazioni alla proposta presentata;

che entro il termine di scadenza per presentare osservazioni decorrente dalla data di pubblicazione sul BURERT non ne risultano pervenute;

che con nota PEC n. 34726 del 11.12.2023 il Comune di Fidenza ha trasmesso la determinazione conclusiva n.1141 del 9.12.23 relativa alla conclusione e valutazione favorevole della Conferenza dei Servizi, richiedendo altresì l'espressione della valutazione di conformità agli strumenti urbanistici sovracomunali, del parere motivato sulla Valsat ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e del parere sismico ai sensi dell'art. 5 della L.r. 19/2008;

che nella medesima nota il Comune ha provveduto ad evidenziare che:

- la relativa convenzione urbanistica dovrà essere sottoscritta entro il 31/12/2023;
- che la stessa convenzione prevederà termini certi e perentori per la presentazione dei titoli abilitativi: in particolare il titolo abilitativo relativo alle opere di urbanizzazione, che dovrà comunque precedere quelli dei fabbricati, dovrà essere rilasciato entro il 30/06/2024 e tutti i titoli abilitativi dei fabbricati dovranno essere presentati entro 5 anni dalla sottoscrizione della convenzione urbanistica.

VISTO il D. Lgs. n. 152/06, modificato dal D.Lgs. n. 4/08 e l'art. 5 della L.R. 20/00 e s.m.i.;

PRESO ATTO che in data 1.1.2018 è entrata in vigore la L.R. n. 24 del 21.12.2017, che detta la nuova disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio, e che pur abrogando la L.R. 20/2000, agli artt. 3 e 4 dispone che la conclusione dei procedimenti in corso e l'attuazione degli strumenti urbanistici vigenti avvenga secondo la procedura previgente della stessa L.R. 20/2000;

che pertanto, ai sensi degli articoli sopra richiamati, e della circolare regionale stessa, il POC Stralcio e il PUA in oggetto rientrano pienamente nella fattispecie di cui all'art. 4 comma 4 lett. a) della citata L.R. 24/2017, e pertanto il procedimento di approvazione può essere concluso ai sensi degli artt. 34 e 35 della L.R. 20/2000;

CONSTATATO, nel merito:

che il comparto n. 61 di PSC, appartenente agli ambiti urbani da riqualificare a prevalente destinazione residenziale, comprende un'area, interclusa fra l'insediamento produttivo e tecnico distributivo a sud, l'asta fluviale costituita dal Torrente Rovacchia a ovest e il quartiere residenziale di via Kennedy;

che le aree incluse nella perimetrazione della scheda di comparto del PSC n. 61 erano, nel precedente PRG del 1996, destinate a verde attrezzato di interesse urbano, previsione, quindi, che dato il gran tempo trascorso ha visto la scadenza del vincolo preordinato all'esproprio e per la quale non è mai stato attivato nelle fasi successive il relativo procedimento espropriativo;

che la proposta progettuale formulata, come desumibile dagli elaborati di piano, consente di dare attuazione alle previsioni e strategie urbanistiche di PSC ed in particolare:

- la ricostituzione del bordo edificato del quartiere residenziale di via Kennedy, rispetto al quale è da sottolineare la congruità della scelta di attuare il PUA con la sola potenzialità edificatoria individuata dalla scheda di comparto di PSC quale potenzialità intrinseca (e quindi inferiore alla massima) nella misura percentuale del 65%, individuando una tipologia di fabbricati che ben si conformano all'edificato circostante del quartiere residenziale di via Kennedy;
- il completamento infrastrutturale della rete viaria e ciclabile mediante la creazione di viabilità principale di collegamento tra il quartiere residenziale e il quartiere produttivo e conseguentemente la tangenziale sud realizzando così nuove connessioni per tutta l'area di riferimento, ancor oggi vincolata, sin dall'attuazione delle previsioni urbanistiche del PRG del 1985, all'ingresso/uscita unicamente da Via Kennedy e via Papa Giovanni XXIII sulla ex Via Emilia, oggi via XXIV Maggio;
- la riqualificazione ambientale attraverso la realizzazione di un'ampia dotazione di verde pubblico quantitativamente maggiore, non solo rispetto alla dotazione dovuta in base alla superficie di progetto, ma anche alla dotazione dovuta in proporzione alla potenzialità edificatoria minima. Dotazione a verde pubblico che fungerà da limite e da filtro tra residenziale e produttivo creando quei corridoi ecologici auspicati dalle norme di PSC;
- alle previsioni di edilizia convenzionata, rientrante nelle tipologie di Edilizia Residenziale Sociale per una quota pari al 20% della superficie utile oggetto di PUA ;

che dalla determinazione conclusiva della Conferenza dei Servizi n.1141 del 9.12.23, sono riscontrabili i seguenti pareri:

- *Parere favorevole di Rete Gas Fidenza srl con prescrizioni come espresso nella seconda seduta e nelle indicazioni trasmesse;*
- *Parere favorevole di ARPAE, come descritto nei verbali di conferenza ed espresso nel parere conclusivo;*
- *Parere favorevole di AUSL, come espresso nel verbale della seconda seduta di CdS;*
- *la presa d'atto che l'opera non interferisce con impianti SNAM;*
- *la presa d'atto che il Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco, Telecom e San Donnino Multiservizi non si sono espressi in nessuna delle due sedute di conferenza;*

DATO ATTO che costituisce parte integrante del PUA lo schema di convenzione, ai sensi dell'art. A-26 dell'allegato alla L.R. n. 20/2000, i cui contenuti di dettaglio degli impegni a carico del soggetto attuatore e i reciproci obblighi delle parti sono definiti nel rispetto dei contenuti essenziali già oggetto di adozione ed integrati con gli ulteriori aspetti di competenza, emersi in sede di CdS e di confronto con l'amministrazione comunale sulle opere di urbanizzazione, sui tempi di esecuzione e sugli interventi di ERS;

che la documentazione di ValSAT è completata dalla "sintesi non tecnica", nel quale è descritto in modo sintetico, in linguaggio non tecnico, il processo di valutazione svolto e gli esiti dello stesso;

che tra gli elaborati di PUA vi è la relazione geologica e sismica ai fini dell'analisi di risposta sismica locale;

CONSIDERATO che non si rilevano contrasti con la pianificazione strutturale comunale e gli obiettivi di tutela della pianificazione sovraordinata,

che si ritiene opportuno ricordare, ai sensi dell'art. 4 della LR 24/2017, la necessità del rispetto del principio di immediata attuazione degli interventi. La stipula della convenzione deve prevedere *"termini perentori, a pena di decadenza, per la presentazione dei titoli abilitativi richiesti, allo scopo di assicurare l'immediato avvio dell'attuazione degli interventi"* (art. 4, c.5, secondo periodo). Tali titoli abilitativi devono riguardare sia le opere di urbanizzazione che gli interventi privati. Tali concetti sono stati altresì precisati nella circolare regionale di prime indicazioni applicative della LR 24/17 (Prot. n.179478 del 14.03.2018), in cui si afferma che è necessario l'*"avvio ed il completamento dei lavori entro tempi certi e quanto più possibile ravvicinati, in ragione della complessità e rilevanza degli interventi da realizzare"*;

che il Rapporto Ambientale di ValSAT ha correttamente analizzato le componenti ambientali interessate dalla realizzazione del POC Stralcio e le relativo Piano Urbanistico Attuativo, concludendo:

- l'analisi ambientale ha permesso di evidenziare come la realizzazione del Piano non presenti specifiche criticità di tipo ambientale sia verso il raggiungimento della sostenibilità ambientale e territoriale, che dal punto di vista dei vincoli provenienti dalla pianificazione territoriale sovra ordinata;
- l'analisi degli impatti indotti dalla realizzazione delle opere previste dal piano ha evidenziato come gli stessi siano di entità trascurabile in rapporto alle caratteristiche ambientali dell'area in cui l'intervento si inserisce;

che, preso atto degli elaborati trasmessi così come modificati a conclusione della conferenza, si ritiene non sussistano elementi ostativi, attinenti la pianificazione provinciale di competenza dello scrivente Servizio, in quanto gli elaborati così come integrati sono ritenuti tali da garantire il rispetto delle tutele così come sopra evidenziate limitatamente agli aspetti di competenza relativi alla verifica di compatibilità di quanto richiesto con le previsioni e le disposizioni di tutela contenute negli strumenti di pianificazione provinciale di valenza territoriale;

che l'istruttoria svolta dal Servizio Pianificazione Territoriale della Provincia, non ha evidenziato criticità in merito alla compatibilità geologica connessa alla proposta di variante urbanistica in oggetto;

che valutati i contenuti del Rapporto Ambientale di ValSAT, visti i pareri favorevoli degli enti competenti in materia ambientale, si ritiene di poter esprimere parere motivato favorevole ai sensi dell'art. 5 della LR 20/2000 e smi, nel rispetto delle prescrizioni e indicazioni tecniche emerse nell'ambito della Conferenza dei servizi e di quanto emerso dall'istruttoria tecnica, fermo restando che, ai sensi dell'art.17 del D.Lgs 152/06, il Comune dovrà provvedere a rendere pubblica la decisione finale in merito all'approvazione della variante, nonché il parere motivato, la Dichiarazione di sintesi e le misure adottate in merito al monitoraggio degli effetti connessi all'attuazione della stessa variante;

ATTESO CHE l'espressione con il presente atto della Provincia attiene in particolare:

- alla formulazione di riserve relativamente a previsioni di piano che contrastano con i conte-

nuti del PSC o con le prescrizioni di piani sopravvenuti di livello territoriale superiore. Successivamente il Consiglio Comunale decide in merito alle osservazioni presentate, adegua il piano alle riserve formulate ovvero si esprime sulle stesse con motivazioni puntuali e circostanziate ed approva il piano (art.34 LR 20/2000 e smi);

- alla formulazione di osservazioni relativamente a previsioni di piano che contrastano con i contenuti del PSC o con le prescrizioni di piani sopravvenuti di livello superiore. Il Comune è tenuto, in sede di approvazione, ad adeguare il piano alle osservazioni formulate ovvero ad esprimersi sulle stesse con motivazioni puntuali e circostanziate (art.35 LR 20/2000 e smi);
- alla espressione della valutazione della compatibilità delle proposte di piano con gli aspetti geologici e di pericolosità sismica del territorio interessato;

SENTITO il Consigliere Delegato Daniele Friggeri;

ACQUISITO il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che non viene acquisito il parere del Ragioniere Capo in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, in quanto il presente provvedimento non ha alcuna rilevanza contabile;

DATO ATTO che il soggetto responsabile del parere di regolarità tecnica autorizza la Segreteria ad apportare al presente provvedimento le rettifiche necessarie, dovute ad eventuali errori materiali, che non comportino modifica del contenuto volitivo dell'atto medesimo;

DECRETA

di non formulare sul POC stralcio con valore ed effetti di PUA relativa alla scheda di comparto n. 61 di PSC localizzata in Coduro - via Kennedy, adottato con Delibera di C.C. n. 53 del 29.12.21 ai sensi degli artt. 34 e 35 della l.r. 20/2000 e dell'art. 4 della l.r. 24/17, per le motivazioni di cui al precedente CONSIDERATO;

di esprimere ai sensi dell'art.5 della LR 20/2000 e smi e dell'art.17 del DLgs 152/2006, come modificato dal D.Lgs n.4/2008, parere motivato favorevole sul POC stralcio con valore ed effetti di PUA relativa alla scheda di comparto n. 61 di PSC;

di trasmettere altresì al Comune di Fidenza copia del presente atto per l'assunzione dei provvedimenti conseguenti;

di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web della Provincia di Parma ai sensi dell'art. 9 del Dlgs. 33/2013 e s.m.i. riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

di dare atto che il presente provvedimento sia da intendersi esecutivo al momento della sua sottoscrizione.

Il Presidente
(MASSARI ANDREA)
con firma digitale



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - TRASPORTI

PARERE di REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. **4959 /2023** ad oggetto:

" COMUNE DI FIDENZA - FORMULAZIONE DELLE RISERVE SUL POC STRALCIO, ADOTTATO CON D.C.C. N.53 DEL 29.12.2021, AVENTE VALORE ED EFFETTO DI PUA N. 47/2021 RELATIVO ALLA SCHEDA DI COMPARTO N. 61 DEL PSC VIGENTE E OSSERVAZIONI SUL PUA STESSO AI SENSI DEGLI ARTT. 30, 31, 34 E 35 DELLA L.R. 20/2000 E DELL'ART. 4 DELLA L.R. 24/201 ED ESPRESSIONE DEL PARERE MOTIVATO DI VALSAT. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, formulate dal sottoscritto Dirigente, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 22/12/2023

Sottoscritto dal Responsabile
(RUFFINI ANDREA)
con firma digitale