

COMUNE DI FIDENZA

Provincia di Parma

**RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E SULLO
SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO 2021
(verb. 21/2022)**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Elisa Venturini (Presidente)

Avv. Giusto Balzani (componente)

Dott. Vincenzo Piazza (componente)

INTRODUZIONE

L'Organo di Revisione, collegato in data odierna 5 settembre 2022 nelle persone di dott.ssa Elisa Venturini (presidente), dott. Vincenzo Piazza (componente) e avv. Giusto Balzani (componente), in seguito ai controlli effettuati anche nei giorni precedenti,

premess

- che con deliberazione consiliare n. 17 del 28 aprile 2022 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2021 con allegati il CE e lo SP del Comune di Fidenza;
- che il Comune di Fidenza non ha obblighi di cui all'art. 11 comma 8 del D.Lgs 118/2011 e previsto dal TUEL all'art. 227 punto 2 ter;
- che il sottoscritto collegio dei revisori con relazione approvata con verbale n. 8 del 8 aprile 2022 ha espresso parere al rendiconto della gestione per l'esercizio 2021;

visto

- che con la deliberazione di Giunta del Comune di Fidenza n. 170 del 4 agosto 2022 denominata "*Approvazione dello schema di Bilancio consolidato per l'esercizio 2021 del gruppo Comune di Fidenza art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.*" è stato approvato lo schema di bilancio consolidato 2021 da sottoporre al Consiglio;
- che tale delibera è corredata dai pareri favorevoli congiunti tecnico e contabile rilasciati in data 4 agosto 2022;
- che la proposta di delibera di Consiglio n. 59 denominata "**APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2021 AI SENSI DELL'ART. 11-BIS, D.LGS. N. 118/2011**" è stata integrata con i pareri espressi di regolarità tecnica congiunti in data 5 settembre 2022 e contabile in data 5 settembre 2022;
- che la proposta di deliberazione consiliare di cui sopra prevede lo schema del bilancio consolidato per l'esercizio 2021 completo di:
 - Conto Economico;
 - Stato Patrimoniale;
 - Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa;

premess

- i documenti di cui sopra sono pervenuti al collegio a mezzo mail in data 5 agosto 2022 ed integrati di alcuni documenti necessari ai controlli in data 26 agosto 2022 e in data odierna;
- a norma dell'art. 144 comma 3 del regolamento di contabilità il collegio deve rilasciare parere entro il 7 settembre;
- relativamente ai tempi il collegio rileva che gli invii sono avvenuti in tempo utile per il

rispetto dei termini minimi previsti per il rilascio del parere del collegio a norma di legge e quindi con un minimo di giorni 20 come previsto dall'art. 239 punto che prevede il rilascio della relazione *“entro il termine previsto dal regolamento di contabilità e comunque non inferiore a 20 giorni, decorrente dalla trasmissione della stessa proposta approvata dall'organo esecutivo”*;

- sarebbe opportuno valutare da parte dell'ente, trattandosi di documento da redigersi obbligatoriamente ma solo per fini conoscitivi, di abbreviare il lungo tempo di deposito per il Consiglio, previsto dall'art. 144 comma 4 del regolamento di contabilità;
- la formazione del bilancio consolidato è guidata dal Principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011;
- che risulta importante per una attenta verifica dell'organismo di revisione esaminare i passaggi iniziali effettuati dall'ente ed in particolare dei criteri di individuazione del gruppo amministrazione – GAP e del perimetro di consolidamento;
- il punto 6) del sopra richiamato principio contabile dispone testualmente *“per quanto non specificatamente previsto nel presente documento si fa rinvio ai Principi contabili generali civilistici e a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC)”*;
- gli enti con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre tale documento in quanto esclusi definitivamente dall'obbligo come previsto dal comma 831 della Legge 145/2018;

dato atto che

- ai sensi dell'articolo 18 comma 1 lettera c) del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e dell'art. 144 comma 5 del regolamento di contabilità del Comune di Fidenza il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo;
- che il termine di approvazione del bilancio consolidato, se non rispettato, detta limiti in merito di assunzione del personale a norma dell'art. 9 del D.L. 113/2016;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 9 giugno 2022, denominata ***APPROVAZIONE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO PER IL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2021 (D.LGS. N. 118/2011 E P.C. ALL. 4/4). DIRETTIVE AGLI ENTI E SOCIETÀ INCLUSE NEL PERIMETRO*** aggiornata con deliberazione dello stesso organo n. 165 del 28 luglio 2022 denominata ***BILANCIO CONSOLIDATO DEL COMUNE DI FIDENZA ANNO 2021. AGGIORNAMENTO DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO*** l'ente ha approvato l'elenco 1 che indica gli enti, le aziende e le società componenti il gruppo amministrazione pubblica (d'ora in poi

GAP) di cui al par. 3.1) del Principio contabile 4/4 del D.Lgs. n. 118/2011, e l'elenco 2 che individua i soggetti del GAP i cui bilanci rientrano nel perimetro del consolidamento;

- che nella sopra menzionata delibera nell'allegato A) vengono evidenziate in modo specifico le motivazioni dell'inserimento e dell'esclusione dal perimetro di consolidamento rispetto al GAP, ma anche in allegato ben dettagliato, il passaggio iniziale di esclusione dal GAP partendo da tutti gli organismi, enti e società dell'ente;
- gli enti, le aziende e le società inseriti nell'elenco 1 di cui al par. 3.1 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs.n.118/2011), che compongono il gruppo amministrazione pubblica, sono i seguenti:

Denominazione	Cod. Fiscale/P.IVA	Categoria	Tipologia di partecipazione	Società in house	Società affidataria diretta di servizio pubblico	% part.	Motivo di esclusione dal perimetro di consolidamento
ACER - AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA DI PARMA	00160390340	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	4,80%	
ASP – AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA “DISTRETTO DI FIDENZA”	02496470341	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	25,73%	
ASP RODOLFO TANZI	80009050347	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	1,00%	1. Irrilevanza
ASSOCIAZIONE EUROPEA DELLE VIE FRANCIGENE	91829880340 - 02654910344	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	1,08%	1. Irrilevanza
ATER FONDAZIONE	00375630365	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	2,08%	
ATERSIR - AGENZIA TERRITORIALE EMILIA ROMAGNA SERVIZI IDRICI E RIFIUTI	91342750378	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	5,032% (ambito locale di Parma) 0,56% (ambito regionale)	
DESTINAZIONE TURISTICA EMILIA	92192900345 - 02864470345	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	1,15%	

ENTE DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITÀ EMILIA OCCIDENTALE	02635070341	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	6,11%	
FONDAZIONE MARIO TOMMASINI	92147470345	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	6,27%	1. Irrilevanza
FONDAZIONE SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE – SIPL	02658900366	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	0,14%	
SAN DONNINO MULTISERVIZI SRL	02202290348	4. Società controllata	1. Diretta	SI	SI	100,00%	
SO.G.I.S. SRL	02220830349	4. Società controllata	1. Diretta	SI	SI	78,00%	
T.L.R. FIDENZA SRL	02817810340	4. Società controllata	1. Diretta	SI	NO	100,00%	
SAN DONNINO SPORT S.S.D. A R.L.	02581350341	4. Società controllata	2. Indiretta	NO	NO	78,00%	
EMILIAMBIENTE S.P.A.	02504010345	5. Società partecipata	1. Diretta	SI	SI	26,68%	
FORMA FUTURO SCARL	02020330342	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	NO	33,33%	
LEPIDA S.C.P.A	02770891204	5. Società partecipata	1. Diretta	SI	SI	0,0014%	

- gli enti, le aziende e le società inseriti nell'elenco 1 di cui al par. 3.1 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs.n.118/2011), che compongono il gruppo amministrazione pubblica, hanno registrato il seguente risultato economico al 31.12.2021:

Denominazione	Risultato economico esercizio 2021
COMUNE DI FIDENZA	188.695,04
ACER - AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA DI PARMA	231.673,00

ASP – AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA “DISTRETTO DI FIDENZA”	789.758,00
ASP RODOLFO TANZI	98.453,00
ASSOCIAZIONE EUROPEA DELLE VIE FRANCIGENE	12.525,81
ATER FONDAZIONE	69.848,00
ATERSIR - AGENZIA TERRITORIALE EMILIA ROMAGNA SERVIZI IDRICI E RIFIUTI	603.876,32
DESTINAZIONE TURISTICA EMILIA	87.473,85
ENTE DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITÀ EMILIA OCCIDENTALE	-403.289,57
FONDAZIONE MARIO TOMMASINI	1.430,37
FONDAZIONE SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE – SIPL	62.612,00
SAN DONNINO MULTISERVIZI SRL	1.819,00
SO.G.I.S. SRL	4.078,00
T.L.R. FIDENZA SRL	-229.167,00
SAN DONNINO SPORT S.S.D. A R.L.	5.694,00
EMILIAMBIENTE S.P.A.	3.391.054,00
FORMA FUTURO SCARL	88.987,00
LEPIDA S.C.P.A	536.895,00

- le aziende, le società e gli enti inseriti nell'elenco 2 di cui al par. 3.1) del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/11), componenti del gruppo amministrazione pubblica compresi nel bilancio consolidato, sono i seguenti – di cui si evidenzia anche il metodo adottato dall'ente per il consolidamento:

Denominazione	Codice Fiscale	Categoria	% part.ne	Anno di riferimento bilancio	Metodo di consolidamento
ACER - AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA DI PARMA	00160390340	3. Ente strumentale partecipato	4,80%	2021	Proporzionale
ASP – AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA “DISTRETTO DI FIDENZA”	02496470341	3. Ente strumentale partecipato	25,73%	2021	Proporzionale

ATER FONDAZIONE	00375630365	3. Ente strumentale partecipato	2,08%	2021	Proporzionale
ATERSIR - AGENZIA TERRITORIALE EMILIA ROMAGNA SERVIZI IDRICI E RIFIUTI	91342750378	3. Ente strumentale partecipato	5,032% (ambito locale di Parma) 0,56% (ambito regionale)	2021	Proporzionale
DESTINAZIONE TURISTICA EMILIA	92192900345 – 02864470345	3. Ente strumentale partecipato	1,15%	2021	Proporzionale
ENTE DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITÀ EMILIA OCCIDENTALE	02635070341	3. Ente strumentale partecipato	6,11%	2021	Proporzionale
FONDAZIONE SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE – SIPL	02658900366	3. Ente strumentale partecipato	0,14%	2021	Proporzionale
SAN DONNINO MULTISERVIZI SRL	02202290348	4. Società controllata	100,00%	2021	Integrale
SO.G.I.S. SRL	02220830349	4. Società controllata	78,00%	2021	Integrale
T.L.R. FIDENZA SRL	02817810340	4. Società controllata	100,00%	2021	Integrale
SAN DONNINO SPORT S.S.D. A R.L.	02581350341	4. Società controllata	78,00%	2021	Integrale
EMILIAMBIENTE S.P.A.	02504010345	5. Società partecipata	26,68%	2021	Proporzionale
FORMA FUTURO SCARL	02020330342	5. Società partecipata	33,33%	2021	Proporzionale
LEPIDA S.C.P.A	02770891204	5. Società partecipata	0,0014%	2021	Proporzionale

- sulla base dei dati esposti nel Conto Economico e nello Stato Patrimoniale del Comune di Fidenza, si è provveduto ad individuare la cosiddetta “soglia di rilevanza” da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1) del principio contabile sul consolidamento;
- le soglie di rilevanza dei tre parametri, come desunti dal Conto Economico e dallo Stato Patrimoniale del Comune, risultano le seguenti:

	Totale attivo 2021	Patrimonio netto	Ricavi caratteristici
Comune di Fidenza	235.752.047,30	120.196.283,34	35.279.134,80
SOGLIA DI RILEVANZA (3%)	7.072.561,42	3.605.888,50	1.058.374,04
SOGLIA DI RILEVANZA (10%)	23.575.204,73	12.019.628,33	3.527.913,48

- con riferimento all'art. 2 del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 11 agosto 2017 in base al quale, a decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione;
- la valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi;
- il collegio ha acquisito file dei controlli effettuati sulle soglie di irrilevanza;
- pertanto dall'analisi effettuata dall'Ente le società e gli enti esclusi dall'Ente sono i seguenti tutti per irrilevanza:

ASP RODOLFO TANZI	80009050347	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	1,00%
ASSOCIAZIONE EUROPEA DELLE VIE FRANCIGENE	91829880340 - 02654910344	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	1,08%
FONDAZIONE MARIO TOMMASINI	92147470345	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	6,27%

- il perimetro di consolidamento è stato individuato in conformità al Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011);
- l'ente con appositi atti ha comunicato agli enti, alle aziende e alle società comprese nell'elenco 2 l'inclusione delle stesse nel perimetro del proprio bilancio consolidato;
- l'ente ha trasmesso a ciascuno dei soggetti di cui al punto precedente l'elenco degli organismi compresi nel consolidato;
- l'ente alla data del 10 giugno 2022 con nota prot. 26775/2022 ha preventivamente impartito le direttive necessarie al fine di rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato di cui al paragrafo 3.2 lett. c) del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al d.lgs. n. 118/2011);
- il Comune di Fidenza ha ricevuto la documentazione contabile da parte dei propri componenti del gruppo entro i termini di legge, in particolare:

- le informazioni necessarie all'elaborazione del bilancio consolidato secondo i principi contabili e lo schema previsti dal D.Lgs. 118/2011, se non presenti nella nota integrativa, sono state inviate con comunicazione specifica;
- la riclassificazione dello stato patrimoniale e del conto economico secondo lo schema previsto dall'allegato 11 al D.Lgs 118/2011;
- che le predette informazioni necessarie sono riportate nelle Note Integrative per ogni entità ove per ognuna di esse viene evidenziato:
 - i criteri di valutazione applicati;
 - le ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente;
 - l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni;
 - l'ammontare dei debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie;
 - la composizione delle voci "ratei e risconti" dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo;
 - la composizione delle voci "altri accantonamenti" dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo;
 - la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento;
 - la composizione delle voci "proventi straordinari" e "oneri straordinari", quando il loro ammontare è significativo;
 - l'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento;
 - gli strumenti finanziari derivati il loro fair value, le informazioni sulla loro entità e sulla loro natura;
 - l'indicazione separata dei ricavi realizzati dalla singola entità (o dal gruppo) direttamente attribuibili al Comune, rispetto al totale dei ricavi d'esercizio;
 - le spese di personale utilizzato a qualsiasi titolo, e con qualsivoglia tipologia contrattuale;
 - le perdite ripianate dal Comune, negli ultimi tre anni, attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie.

L'Organo di revisione rileva che:

- per gli organismi compresi nel perimetro di consolidamento l'aggregazione dei valori contabili è stata operata con il metodo proporzionale ovvero nell'integrazione dei valori di bilancio in proporzione alla quota di partecipazione posseduta;

- il revisore in sede di approvazione del rendiconto del Comune di Fidenza ha asseverato le poste di cui all'art. 11 punto 6 lettera j) dei crediti e debiti reciproci del Comune con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate – si rinvia a tale relazione, seppur con le eccezioni di seguito evidenziate;

- il parere al bilancio consolidato dell'anno 2020 è stato rilasciato dal precedente collegio dei revisori (parere n. 15/2021) senza osservazioni;

PRESENTA

i risultati dell'analisi svolta e le attestazioni sul Bilancio Consolidato 2021.

RETTIFICHE DI PRE-CONSOLIDAMENTO ED ELISIONI DELLE OPERAZIONI INFRAGRUPPO

Nell'ambito delle attività di controllo, l'Organo di revisione prende atto che:

- sono state necessariamente contabilizzate le rettifiche di pre-consolidamento indispensabili a rendere uniformi i bilanci da consolidare. Le motivazioni che hanno reso necessaria la contabilizzazione di rettifiche di pre-consolidamento e la loro origine sono analiticamente esposte nell'elenco rettifiche, all'interno della categoria "rettifiche di pre-consolidamento", dell'appendice alla Relazione sulla gestione e nota integrativa, approvata dalla Giunta comunale con deliberazione n. 170 del 4 agosto 2022;
- non vi sono state rettifiche effettuate direttamente dall'Ente capogruppo, dovute al mancato rispetto delle direttive di consolidamento impartite dall'Ente stesso; pertanto non vi sono richiami in nota integrativa circa componenti del gruppo che abbiano disatteso le Direttive;
- sono state eseguite le operazioni di elisione intra-gruppo come riportato negli allegati "rettifiche" nella nota integrativa;
- l'Organo di Revisione ha verificato che tra le operazioni infragruppo elise risultassero anche quelle riferibili ad operazioni nascenti da attività legate all'emergenza sanitaria.

VERIFICHE DEI SALDI RECIPROCI TRA I COMPONENTI DEL GRUPPO

Il collegio riporta che:

- l'Organo di revisione del Comune di Fidenza e gli organi di controllo dei rispettivi componenti del Gruppo, hanno asseverato i crediti e i debiti reciproci di cui all'art. 11, comma 6, lett. j) del d.lgs n. 118/2011 in sede di chiusura del Rendiconto della gestione dell'esercizio precedente a quello in corso in ottemperanza in particolare alla Delibera Sezione Autonomie n. 2/2016;
- in sede di asseverazione sono state rilevate alcune difformità tra le reciproche

posizioni contabili; si rinvia al parere del collegio dei revisori n. 10/2022. Rispetto a tali difformità - discordanze tra l'asseverazione e la verifica delle operazioni infragruppo (rilevate dagli organi competenti in sede di istruttoria) - sono state indicate nella nota integrativa del bilancio consolidato le motivazioni:

- *è stata data esaustiva dettagliata spiegazione in nota integrativa delle difformità rilevate;*
- *le differenze riscontrate in merito alle partite reciproche sono state riallineate con scritture di partita doppia evidenziate fra le rettifiche preconsolidamento alla descrizione "riconciliazione" dell'appendice alla nota integrativa allegata al bilancio consolidato;*
- *sono già stati adottati i provvedimenti necessari a definire le posizioni di debito e credito tra l'Ente Capogruppo e i suoi componenti finalizzati al riallineamento delle partite reciproche, per diverso criterio di rilevazione contabile (economico o finanziario), per addivenire al riallineamento entro la chiusura del corrente esercizio finanziario (2022).*
- non sono state rilevate operazioni contabili infragruppo che l'Ente ha ritenuto irrilevanti nell'elaborazione del bilancio consolidato. In particolare la nota integrativa indica che non sono state elise le differenze di valutazione fra Emiliambiente spa - le cui registrazioni di fornitura acqua si basano sui consumi effettivi - e le società collegate - le cui registrazioni di consumi acqua si basano sulle fatturazioni pervenute e di competenza;
- la rideterminazione dei saldi ha tenuto conto, oltre che delle poste contabili tra l'Ente capogruppo e le società partecipate facenti parte del consolidato (consolidamento in senso verticale), anche delle altre posizioni reciproche infragruppo (consolidamento in senso orizzontale).

VERIFICHE SUL VALORE DELLE PARTECIPAZIONI E DEL PATRIMONIO NETTO

Il valore delle partecipazioni iscritte nel patrimonio dell'Ente capogruppo appartenenti al Gruppo Amministrazione Pubblica è stato rilevato con il metodo del patrimonio netto già alla data del rendiconto dell'esercizio 2021;

- le differenze di consolidamento sono state opportunamente iscritte nel bilancio consolidato, in conformità a quanto disposto dal principio contabile;
- con riferimento all'eliminazione delle partecipazioni con la relativa quota di patrimonio netto, sono state rilevate differenze da annullamento, registrate con opportune scritture in partita doppia indicate nell'appendice della nota integrativa;

con riferimento ai soggetti non interamente partecipati dalla Capogruppo ma comunque consolidati con il metodo integrale – nel caso del Comune di Fidenza trattasi di SO.G.I.S. Srl e San Donnino Sport SSD a R.L., sono state rilevate le quote di utile nonché patrimonio netto di pertinenza di terzi, così come stabilito dal punto 98 dell'OIC 17.

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO

Il collegio evidenzia che

- per quanto rilevato, il Bilancio Consolidato 2021 nel suo complesso offre una rappresentazione veritiera e corretta della consistenza patrimoniale e finanziaria del **“Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Fidenza”**;
- la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa indica, complessivamente, il percorso seguito per identificare tra gli enti controllati e partecipati e le società controllate e partecipate quelli significativi, escludendo, come indicato dal principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011, quelli che si presentavano irrilevanti, cioè con valori patrimoniali, finanziari ed economici inferiori al 3% rispetto a quelli della capogruppo “Comune di Fidenza”;
- ai fini dell'analisi della è stato anche considerato – come sopra anche meglio evidenziato - che la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente irrilevanti presenta, per ciascuno dei parametri, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo:

	Totale attivo	Patrimonio netto	Ricavi caratteristici
Comune di Fidenza	235.752.047,30	120.196.283,34	35.279.134,80
SOGLIA DI RILEVANZA (10%)	23.575.204,73	12.019.628,33	3.527.913,48

- poiché la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti presenta, rispetto al bilancio della capogruppo, percentuali inferiori al 10% della soglia di rilevanza del Comune di Fidenza, non è stato necessario procedere ad individuare i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato.

Nella seguente tabella sono riportati il risultato d'esercizio ed i principali aggregati del Conto economico consolidato, evidenziando le variazioni rispetto al precedente esercizio:

- nella colonna (A) i dati economici consolidati esercizio 2021;
- nella colonna (B) i dati economici consolidati esercizio 2020;

- nella colonna (C) la differenza tra la colonna (A) e la colonna (B).

CONTO ECONOMICO				
	Voce di Bilancio	Conto economico consolidato 2021 (A)	Conto economico consolidato 2020 (B)	Differenza (A-B)
A	<i>componenti positivi della gestione</i>	48.515.540,43	56.432.273,58	-7.916.733,15
B	<i>componenti negativi della gestione</i>	47.492.345,22	54.050.974,24	-6.558.629,02
	Risultato della gestione	1.023.195,21	2.381.299,34	-1.358.104,13
C	<i>Proventi ed oneri finanziari</i>			
	<i>proventi finanziari</i>	44.670,10	14.068,00	30.602,10
	<i>oneri finanziari</i>	1.111.567,56	1.139.642,45	-28.074,89
D	<i>Rettifica di valore attività finanziarie</i>			
	<i>Rivalutazioni</i>	0,00	1.156.588,06	-1.156.588,06
	<i>Svalutazioni</i>	357.558,76	175.592,16	181.966,60
	Risultato della gestione operativa	-401.261,01	2.236.720,79	-2.637.981,80
E	<i>proventi straordinari</i>	3.321.531,55	5.684.089,59	-2.362.558,04
E	<i>oneri straordinari</i>	1.777.496,07	3.259.276,09	-1.481.780,02
	Risultato prima delle imposte	1.142.774,47	4.661.534,29	-3.518.759,82
	Imposte	792.057,82	1.047.715,44	-255.657,62
	Risultato d'esercizio comprensivo della quota di terzi	350.716,65	3.613.818,85	-3.263.102,20
	Risultato d'esercizio di pertinenza di terzi	2.149,84	126.823,82	-124.673,98
(*)	Risultato d'esercizio di competenza della capogruppo	348.566,81	3.486.995,03	-3.138.428,22

Nella seguente tabella sono riportati il risultato d'esercizio ed i principali aggregati del Conto economico consolidato, evidenziando le variazioni rispetto al Conto economico del Comune di Fidenza (ente capogruppo):

CONTO ECONOMICO				
	Voce di Bilancio	Bilancio consolidato 2021 (A)	Bilancio Comune di Fidenza 2021 (B)	Differenza (A-B)

A	<i>componenti positivi della gestione</i>	48.515.540,43	35.279.134,80	13.236.405,63
B	<i>componenti negativi della gestione</i>	47.492.345,22	35.757.659,34	11.734.685,88
	Risultato della gestione	1.023.195,21	-478.524,54	1.501.719,75
C	<i>Proventi ed oneri finanziari</i>			
	<i>proventi finanziari</i>	44.670,10	192.588,72	-147.918,62
	<i>oneri finanziari</i>	1.111.567,56	892.377,16	219.190,40
D	<i>Rettifica di valore attività finanziarie</i>			0,00
	<i>Rivalutazioni</i>	0,00	419.664,32	-419.664,32
	<i>Svalutazioni</i>	357.558,76	357.558,76	0,00
	Risultato della gestione operativa	-401.261,01	-1.116.207,42	714.946,41
E	<i>proventi straordinari</i>	3.321.531,55	3.296.209,22	25.322,33
E	<i>oneri straordinari</i>	1.777.496,07	1.681.094,19	96.401,88
	Risultato prima delle imposte	1.142.774,47	498.907,61	643.866,86
	Imposte	792.057,82	310.212,57	481.845,25
	Risultato d'esercizio comprensivo della quota di terzi	350.716,65	188.695,04	162.021,61
	Risultato d'esercizio di pertinenza di terzi	2.149,84		
	Risultato d'esercizio di competenza della capogruppo	348.566,81	188.695,04	159.871,77

Di seguito si riportano i principali componenti positivi e negativi del Conto Economico Consolidato per le quali sono state operate elisioni di importo significativo:

Componenti positivi	Valori da consolidamento*	Elisioni*	Valore in Bilancio consolidato 2021
1) Proventi da tributi	€ 18.377.260,64	€ 4.620,87	€ 18.372.639,77
2) Proventi da fondi perequativi	€ 2.229.843,93		€ 2.229.843,93
3) Proventi da trasferimenti e contributi	€ 9.493.030,64	€ 29.481,68	€ 9.463.548,96
4) Ricavi delle vendite e prestazioni	€ 18.009.240,55	€ 4.884.996,42	€ 13.124.244,13
5) Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione	-€ 2.156,23		-€ 2.156,23
6) Variazione dei lavori in corso su ordinazione	€ 729.895,00		€ 729.895,00
7) Incrementi di immobilizzazioni per lavori in corso	€ 71.535,00		€ 71.535,00
8) Altri ricavi e proventi diversi	€ 5.567.612,11	€ 1.041.622,24	€ 4.525.989,87

19) Proventi da partecipazioni	€ 194.023,00	€ 174.023,00	€ 20.000,00
20) Altri proventi finanziari	€ 35.390,24	€ 10.720,14	€ 24.670,10
22) Rivalutazioni	€ 419.683,44	€ 419.683,44	€ -
24) Proventi straordinari	€ 3.321.531,55		€ 3.321.531,55
Totale	€ 58.446.889,87	€ 6.565.147,79	€ 51.881.742,08

Componenti negativi	Valori da consolidamento*	Elisioni*	Valore in Bilancio consolidato 2021
9) Acquisto di materie prime e/o beni di	€ 1.450.228,77		€ 1.450.228,77
10) Prestazioni di servizi	€ 26.498.002,56	€ 5.516.195,21	€ 20.981.807,35
11) Utilizzo beni di terzi	€ 1.144.813,13	€ 127.320,80	€ 1.017.492,33
12) Trasferimenti e contributi	€ 3.198.711,88	€ 142.595,44	€ 3.056.116,44
13) Personale	€ 10.416.447,12		€ 10.416.447,12
14) Ammortamenti e svalutazioni	€ 9.189.450,71		€ 9.189.450,71
15) Variazioni nelle rimanenze di materie	-€ 5.073,18		-€ 5.073,18
16) Accantonamenti per rischi	€ 9.990,28		€ 9.990,28
17) Altri accantonamenti	€ 218.639,52		€ 218.639,52
18) Oneri diversi di gestione	€ 1.249.522,65	€ 92.276,77	€ 1.157.245,88
21) Interessi ed altri oneri finanziari	€ 1.122.287,70	€ 10.720,14	€ 1.111.567,56
23) Svalutazioni	€ 357.558,76		€ 357.558,76
25) Oneri straordinari	€ 1.777.496,07		€ 1.777.496,07
26) Imposte	€ 792.057,82		€ 792.057,82
Totale	€ 57.420.133,79	€ 5.889.108,36	€ 51.531.025,43

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO

Nella seguente tabella sono riportati i principali aggregati dello Stato patrimoniale consolidato, evidenziando le variazioni rispetto al precedente esercizio:

- nella colonna (A) i dati patrimoniali consolidati esercizio 2021;
- nella colonna (B) i dati patrimoniali consolidati esercizio 2020;
- nella colonna (C) la differenza tra la colonna (A) e la colonna (B).

Attivo	Stato Patrimoniale consolidato 2021 (A)	Stato Patrimoniale consolidato 2020 (B)	Differenza (C = A - B)
CREDITI vs PARTECIPANTI	622,41	14.310,00	-13.687,59
Immobilizzazioni immateriali	3.642.071,91	3.550.749,68	91.322,23
Immobilizzazioni materiali	217.481.042,09	229.363.820,92	-11.882.778,83
Immobilizzazioni finanziarie	61.149,42	257.048,65	-195.899,23
Totale immobilizzazioni	221.184.263,42	233.171.619,25	-11.987.355,83
Rimanenze	1.538.167,69	891.151,64	647.016,05
Crediti	14.331.642,97	18.980.008,72	-4.648.365,75
Altre attività finanziarie	956,36	0,06	956,30
Disponibilità liquide	16.589.645,89	14.206.666,30	2.382.979,59
Totale attivo circolante	32.460.412,91	34.077.826,72	-1.617.413,81
Ratei e risconti	1.313.201,37	1.400.568,12	-87.366,75
Totale dell'attivo	254.958.500,11	268.664.324,09	-13.705.823,98
Passivo			
Patrimonio netto	121.654.645,05	129.642.389,73	-7.987.744,68
Fondo rischi e oneri	1.818.398,92	2.126.952,58	-308.553,66
Trattamento di fine rapporto	704.315,55	675.428,65	28.886,90
Debiti	55.926.434,43	61.273.467,00	-5.347.032,57
Ratei, risconti e contributi agli investimenti	74.854.706,16	74.946.086,13	-91.379,97
Totale del passivo	254.958.500,11	268.664.324,09	-13.705.823,98
Conti d'ordine	11.731.990,57	14.632.373,03	-2.900.382,46

La verifica degli elementi patrimoniali al 31/12/2021 ha evidenziato:

ATTIVO

Immobilizzazioni immateriali

Il valore complessivo è pari a euro 3.642.071,9.

Al riguardo si osserva che le immobilizzazioni immateriali sono pressoché in linea con l'esercizio precedente.

Immobilizzazioni materiali

Il valore complessivo è pari a euro 217.481.042,09.

Al riguardo si osserva che il decremento del valore delle immobilizzazioni materiali è da attribuire al consolidamento col metodo proporzionale di ASP Servizi alla Persona (- € 11.056.967) e in parte agli ammortamenti patrimoniali del Gruppo.

Immobilizzazioni finanziarie

Il valore complessivo è pari a euro 61.149,42.

Al riguardo si osserva che il decremento del valore delle immobilizzazioni finanziarie è conseguente principalmente dalla cessione da parte della società San Donnino Multiservizi Srl della partecipazione detenuta in Comeser S.r.l.. In entrambi gli esercizi sono stati eliminati i valori contabili delle partecipazioni della capogruppo e la corrispondente parte del patrimonio netto di ciascuna componente del gruppo. Analoga operazione è stata effettuata sui valori delle partecipazioni tra i componenti del gruppo e delle corrispondenti quote del patrimonio netto.

Crediti

Il valore complessivo è pari a euro 14.331.642,97.

Si evidenziano le voci più significative:

- crediti di natura tributaria per euro 2.632.208,43;
- crediti per trasferimenti e contributi per euro 6.079.210,89;
- crediti verso clienti e utenti per euro 4.305.782,48.

Per tali voci le elisioni per operazioni infragruppo sono analiticamente indicate nella nota integrativa a cui il collegio rinvia.

Disponibilità liquide

Le disponibilità liquide ammontano a euro 16.589.645,89 e sono così costituite:

- conto di tesoreria per euro 10.846.050,40;
- altri depositi bancari e postali per euro 5.741.353,72;
- denaro e valori in cassa per euro 2.241,77.

PASSIVO

Patrimonio netto

Il Patrimonio netto, comprensivo della quota di pertinenza di terzi, ammonta ad euro 121.654.645,05 e risulta così composto:

PATRIMONIO NETTO	2021	2020
Fondo di dotazione	12.033.291,71	11.656.402,63
risultati economici positivi o negativi esercizi precedenti *		51.352,18
riserve da capitale		342.400,08
riserve da permessi di costruire	760.826,74	841.720,00
riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	104.617.790,47	101.928.523,88
altre riserve indisponibili	3.810.268,14	1.183.332,23
altre riserve disponibili **		
Risultato economico dell'esercizio	348.566,81	3.486.995,03
Risultati economici di esercizi precedenti **		
Riserve negative per beni indisponibili **		
Totale patrimonio netto di gruppo	121.570.743,87	119.490.726,03
fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	81.751,34	10.024.839,88
risultato economico esercizio di pertinenza di terzi	2.149,84	126.823,82
Patrimonio netto di pertinenza di terzi	83.901,18	10.151.663,70
Totale Patrimonio Netto (***)	121.654.645,05	129.642.389,73

(*) voce non più presente a partire dall'esercizio 2021

(**) voce presente a partire dall'esercizio 2021

Fondi per rischi e oneri

I fondi per rischi e oneri ammontano a euro 1.818.398,92 e si riferiscono a:

Fondi per trattamento di quiescenza	0,00
Fondi per imposte	30.547,43
altri	1.787.851,49
Fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri	0,00
Totale fondi rischi	1.818.398,92

Fondo trattamento fine rapporto

Tale fondo si riferisce alle realtà consolidate in quanto il Comune non accantona somme a tale titolo trattandosi di dipendenti pubblici.

Debiti

I debiti ammontano a euro 55.926.434,43.

Si evidenziano le voci più significative:

- debiti da finanziamento per euro 42.906.489,13;

- debiti verso fornitori per euro 6.650.146,12;
- altri debiti per euro 3.092.335,01.

Per tali voci le elisioni per operazioni infragruppo sono analiticamente indicate nella nota integrativa a cui il collegio rinvia.

Ratei, risconti e contributi agli investimenti

Tale voce ammonta a euro 74.854.706,16 e si riferisce principalmente a contributi agli investimenti per euro 74.049.4984,35.

Conti d'ordine

Ammontano a euro 11.731.990,57 e si riferiscono a:

- impegni su esercizi futuri per euro 8.025.287,28;
- beni dati in uso a terzi per euro 2.076.703,29;
- garanzie prestate a imprese controllate per euro 1.630.000,00.

RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA E NOTA INTEGRATIVA

La relazione sulla gestione consolidata comprensiva della nota integrative illustra:

- la relazione sulla gestione e nota integrativa presenta tutti i contenuti minimi indicati del par. 5 del Principio contabile 4/4 d.lgs. n. 118/2011;
- i riferimenti normativi ed il procedimento seguito nella redazione del Bilancio Consolidato;
- la composizione del **Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Fidenza**;
- che la procedura di consolidamento è stata operata sulla base di bilanci approvati;
- i criteri di valutazione applicati alle varie voci di bilancio;
- la composizione delle singole voci di bilancio, individuando per le più rilevanti il contributo di ciascun soggetto compreso nell'area di consolidamento;
- le aliquote di ammortamento dei beni materiali ed immateriali applicati in relazione alla specifica tipologia di attività alla quale i beni sono destinati, cui si fa riferimento ai singoli bilanci regolarmente pubblicati.

OSSERVAZIONI E CONSIDERAZIONI

L'Organo di Revisione, per quanto fin qui argomentato rileva che:

- il bilancio consolidato 2021 del Comune di Fidenza è stato redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato n. 11 al D.Lgs. n. 118/2011 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa contiene le informazioni richieste dalla legge tenuto conto del correttivo degli schemi e dei principi contabili del 1 settembre 2021;
- l'area di consolidamento risulta correttamente determinata;
- la procedura di consolidamento risulta complessivamente conforme al principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n.118/2011, ai principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Nazionale di Contabilità (OIC);
- il bilancio consolidato 2021 del Comune di Fidenza – per quanto verificato - è stato redatto da parte dell'Ente Capogruppo adottando le corrette procedure interne.

CONCLUSIONI

L'Organo di Revisione, per quanto esposto ed illustrato nella presente relazione, redatta ai sensi dell'articolo 239, comma 1 lett. d-bis) del D.Lgs. n. 267/2000 esprime un giudizio positivo ai fini dell'approvazione del bilancio consolidato 2021 del **Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Fidenza**.

Si ricorda che ai sensi dell'articolo 9 del decreto legge 113/2016, in caso di tardiva approvazione del bilancio di previsione, rendiconto e consolidato o di tardivo invio dei dati alla banca dati unitaria delle amministrazioni pubbliche, rispetto al termine di 30 giorni dalla loro approvazione, l'Ente è soggetto alla sanzione del divieto di assumere personale, mentre non è previsto lo scioglimento del Consiglio.

L'Organo di revisione raccomanda il rispetto del termine di 30 giorni dalla data di approvazione del bilancio consolidato per la sua trasmissione alla BDAP, evidenziando che i contenuti in formato XBRL del documento corrispondano con quelli approvati in sede di deliberazione consiliare.

L'Organo di Revisione – f.to digitalmente

Dott.ssa Elisa Venturini (Presidente)

Dott. Vincenzo Piazza (componente)

Avv. Giusto Balzani (componente)