
COMUNE DI FIDENZA
(PROVINCIA DI PARMA)

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL

D.U.P.

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE

2021 – 2024

7 dicembre 2020

COMUNE DI FIDENZA

(Provincia di Parma)

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n. 37 del 7 dicembre 2020

Oggetto: Parere dell'Organo di revisione sul Documento Unico di Programmazione 2021-2024

PREMESSA

Vista la deliberazione di Giunta Comunale del 26 novembre 2020, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2021-2024 del Comune di Fidenza;

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D.Lgs. 267/2000, indica:

- al comma 1 “entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni.”
- al comma 5 “Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”;

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che “Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”;

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011, è indicato che il “*il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione*”. La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.1 sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente, individuando le politiche che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato. Mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. Essa contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra

di bilancio. La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. Per ogni programma sono individuati gli aspetti finanziari, sia in termini di competenza con riferimento all'intero periodo considerato, che di cassa con riferimento al primo esercizio;

f) l'art. 107, c. 6, D.L. 17 marzo 2020, n. 18, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti e organismi pubblici anche mediante la dilazione degli adempimenti e delle scadenze, dispone: "6. Il termine per la deliberazione del Documento unico di programmazione, di cui all'articolo 170, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 è differito al 30 settembre 2020", termine in ogni caso solo ordinatorio e non perentorio;

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il Documento Unico di Programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Tenuto conto che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla deliberazione di Giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione.

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

VERIFICHE E RISCONTRI

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, di cui il Consiglio comunale ha preso atto con deliberazione n. 54 del 30 settembre 2019;
- c) la corretta definizione del gruppo della amministrazione pubblica con l'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi partecipati;
- e) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

1) Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione è stato adottato dall'organo esecutivo contestualmente con la deliberazione della Giunta comunale di presentazione del DUP 2021-2024 del 26 novembre 2020;

2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 è contenuto nella seconda parte della sezione operativa del DUP;

3) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione è contenuto nella seconda parte della sezione operativa del DUP;

4) Programma per l'affidamento di incarichi di collaborazione per il periodo 2021-2023 (art. 3, co. 55, L. 24 dicembre 2007, n. 244 sostituito dall'articolo 46, co. 2, del DL 25 giugno 2008, n. 112)

Il programma per l'affidamento di incarichi di collaborazione di cui all'art. 3, comma 55, legge 24 dicembre 2007, n. 244 sostituito dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112) è contenuto nella seconda parte della sezione operativa del DUP;

5) Piano triennale dell'informatica previsto dall'articolo art. 14 bis (comma 2 lettera b) del CAD DLgs 82/2005

Il piano triennale dell'informatica previsto dall'articolo art. 14 bis (comma 2 lettera b)) del CAD DLgs 82/2005 è contenuto nella seconda parte della sezione operativa del DUP;

6) Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4 del D.Lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165 per il periodo 2020-2022, è contenuta nella seconda parte della sezione operativa del DUP. Il calcolo della capacità assunzionale ex art.33 DL 34/2019 è avvenuta con riferimento ai rendiconti del triennio 2017/2019 e ai dati provvisori dell'assestato 2020.

L'organo di revisione, oltre a tali elementi, ha esaminato la bozza del bilancio e del piano degli indicatori del triennio 2021/2022 con particolare riferimento ai seguenti indicatori:

TIPOLOGIA DI INDICATORE	ANNO 2021	ANNO 2022	ANNO 2023	MODALITA' CALCOLO
RIGIDITA' STRUTTURALE DI BILANCIO - INCIDENZA SPESE RIGIDE SU ENTRATE CORRENTI	26,80	27,62	27,40	DISAVANZO + SPESA DI PERSONALE + DEBITO / SPESA CORRENTE
INDICATORE EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO - INCIDENZA SPESA PERSONALE SU SPESA CORRENTE	19,37	20,91	20,33	SPESA DI PERSONALE / SPESA CORRENTE
INCIDENZA SALARIO ACCESSORIO ED INCENTIVANTE RISPETTO AL TOTALE SPESA CORRENTE	2,99%	3,14%	3,17%	SPESA PRESUNTA FONDO INCENTIVANTE 2021 DIP-PO-DIR / SPESA CORRENTE

TIPOLOGIA DI INDICATORE	ANNO 2021	ANNO 2022	ANNO 2023	MODALITA' CALCOLO
INCIDENZA FORME CONTRATTO FLESSIBILE SU SPESE DI PERSONALE	5,17%	3,28%	3,28%	SPESA COMPLESSIVA LAVORO FLESSIBILE / SPESA DI PERSONALE 2021
INDICATORE EQUILIBRIO DIMENSIONALE IN VALORE ASSOLUTO - SPESA DI PERSONALE PROCAPITE	222,58	225,63	225,63	SPESA DI PERSONALE / POPOLAZIONE AL 1/1/2020 N. 27.142
RAPPORTO TRA NUMERO DIPENDENTI E POPOLAZIONE AL 1/1/2020 N. 27.142	0,53%	0,55%	0,55%	DIPENDENTI PRESUNTI AL 31/12/2021: 145 DIPENDENTI PRESUNTI 31/12/2022 e 2023:

Alla luce di quanto previsto dall'art. 33 del DL 34/2019, sulla base della documentazione acquisita e nei limiti delle proprie attribuzioni giuridiche, il Collegio attesta e certifica che a seguito delle verifiche e delle analisi svolte il Comune di Fidenza, riguardo l'adozione del piano dei fabbisogni di personale 2021/2023 contenuto nel Dup ora in esame, rispetta l'equilibrio pluriennale di bilancio.

Un esame più compiuto sulla programmazione del fabbisogno di personale potrà però essere espresso dall'organo di revisione una volta esaminati il bilancio 2021/2023 il rendiconto 2020.

CONCLUSIONE

Considerato, in ordine ai seguenti elementi:

- a) completezza del documento e sua rispondenza ai contenuti previsti dal principio contabile all. 4/1;
- b) analisi delle condizioni esterne ed interne e coerenza con il quadro normativo sovraordinato;
- c) giudizio di coerenza ed attendibilità contabile con particolare riguardo per:
 - c.1) valutazione dei mezzi finanziari a disposizione;
 - c.2) fabbisogno finanziario degli investimenti da realizzazione e impatti sulla spesa corrente;
 - c.3) la compatibilità con i vincoli di finanza pubblica;

Tutto ciò osservato

e s p r i m e

parere favorevole sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione operativa e di settore.

Li, 07/12/2020

L'organo di revisione economico-finanziaria

Dott. Pietro Speranzoni (Presidente)

Dott.ssa Maria Paglia (Membro)

Dott. Giovanni Gelmetti (Membro)