



**COMUNE DI PIANA DEGLI ALBANESI**  
**BASHKIA E HORËS SË ARBËRESHËVET**  
 Città Metropolitana di Palermo

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**N. 87 DEL 27/11/2019**

<b>OGGETTO</b>	Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) e dello schema del bilancio di previsione 2019/2021
----------------	--

L'anno duemiladiciannove il giorno ventisette del mese di novembre alle ore 11,00 nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nei modi di legge.

Presiede l'adunanza l'ing. Rosario Petta nella qualità di Sindaco e sono rispettivamente presenti ed assenti i Sigg.:

COMPONENTI GIUNTA COMUNALE		PRESENTI	ASSENTI
<b>Petta Rosario</b>	<b>SINDACO</b>	<b>X</b>	
<b>Matranga Tommaso</b>	<b>VICE SINDACO</b>	<b>X</b>	
<b>Barone Pietro</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>X</b>	
<b>Scalia Simona</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>X</b>	
<b>Scalora Giorgio</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>X</b>	
	<b>TOTALI</b>	<b>05</b>	-----

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Leonardo Lo Biundo.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Vista l'allegata proposta di deliberazione della Direzione Economico Finanziaria avente ad oggetto: "Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) e dello schema del bilancio di previsione 2019/2021".

Visti gli allegati pareri resi ai sensi della l.r. 48/91 come integrato dall'art. 12 l.r. 30/2000 dall'art. 49 e dall'art. 147 comma 1 e dall'art. 147 bis del d. leg.vo. 267/2000, come modificato dal d.l. 174/2012, e successive modifiche.

Vista l'attestazione di conformità del Segretario Comunale reso ai sensi dell'art. 46 del vigente Statuto Comunale;

Ad unanimità di voti

### **DELIBERA**

- Di approvare la superiore proposta di deliberazione che qui si intende integralmente riportata e trascritta.
- Di dichiarare, con successiva votazione unanime e favorevole resa in forma palese il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 12, comma 2, della L. R. n. 44/91 s.m.i.



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA COMUNALE N.27 DEL 22/11/2019

OGGETTO	Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2019/2021 e dello schema del bilancio di previsione 2019/2021.
---------	---

L'Assessore al Bilancio presenta la seguente proposta:

VISTO che con D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 sono state recate nuove disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi e in particolare:

- il nuovo principio contabile concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, ha disciplinato il processo di programmazione dell'azione amministrativa degli enti locali prevedendo, tra gli strumenti di programmazione, il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP;
- il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- il DUP si compone di due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO): la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;

RILEVATO che l'approvazione del DUP costituisce il presupposto per l'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021;

DATO ATTO che lo schema di DUP predisposto dall'Amministrazione è redatto secondo il punto 8 dell'allegato 4/1 (Principio applicato della programmazione) che definisce il contenuto del DUP;

VISTO, inoltre, che il D. Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 ha modificato ed integrato il D. Lgs. 23 giugno 2011, n.118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42;

DATO ATTO pertanto che, per effetto delle sopra citate disposizioni e precisamente dell'art.11 del citato decreto 118/2011, gli schemi di bilancio risultano così articolati:

- bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019-2021, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio,
- dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi,
- dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;

CONSIDERATO che, per quanto concerne gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D. Lgs. 118/2011, è prevista la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D. Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituirà limite ai pagamenti di spesa;

DATO ATTO che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;

*LL*



CONSIDERATO che dal 1° gennaio 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

DATO ATTO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle informazioni fornite dal Responsabile e sulla base delle indicazioni fornite all'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per il triennio 2019/2021;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 169, della L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale *"Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno"*;

VISTO che l'Ente ha rimodulato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale con deliberazione consigliere n. 44 del 04/11/2017, già approvato con deliberazione consigliere n. 58 del 16/07/2015 e deliberazione consigliere n.41 del 30/09/2016 per il periodo 2015-2024 previsto dall'art.243-bis del TUEL, ed in corso di approvazione dalla commissione ministeriale;

CHE con deliberazione n. 59 del 16/07/2015, a sostegno del piano e per il pagamento dei debiti, il Consiglio comunale ha autorizzato l'accesso al Fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali previsto dall'art. 243/ter del TUEL e per tali motivazioni, oltre alla riduzione operate delle spese del personale ed altri macroaggregati del bilancio corrente, l'Ente si è avvalso della facoltà prevista dall'art. 243-bis del TUEL, comma 8, lett g) del TUEL:

- di deliberare le aliquote o tariffe nella misura massima stabilita dalla legge;
- di alienare i beni patrimoniali disponibili non indispensabili per i fini istituzionali dell'ente per finanziare il piano di riequilibrio e quindi fronteggiare una situazione di grave precarietà finanziaria;

CHE relativamente ai servizi a domanda individuale l'Ente prevede solo il servizio asilo nido;

DATO ATTO che è garantito il rispetto del vincolo di spesa sul personale di cui al comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006;

TENUTO CONTO che si rende necessario procedere, così come previsto dall'art. 174 del D. Lgs.18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 10 del D. Lgs. 118/2011, all'approvazione dello schema di bilancio 2019/2021;

VISTO lo schema di bilancio di previsione finanziario *armonizzato* 2019-2021 – schema di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011;

CONSIDERATO che l'Organo di revisione per l'espressione del parere di competenza;


VISTI:

- il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000
- il D. Lgs. n. 118 del 23.06.2011
- Legge n.145 del 31 dicembre 2018 (Legge di bilancio 2019);
- il regolamento di organizzazione uffici e servizi approvato con deliberazione della Giunta n.47/2016;

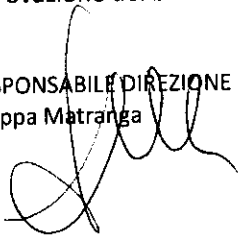
PRESO ATTO che al bilancio di previsione 2019 è applicato l'avanzo di amministrazione vincolato e accantonato scaturito dal rendiconto 2018 in corso di approvazione da parte del Consiglio Comunale;

**propone alla GIUNTA di**

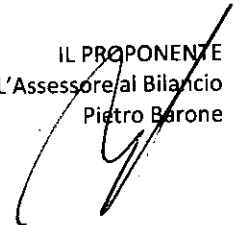


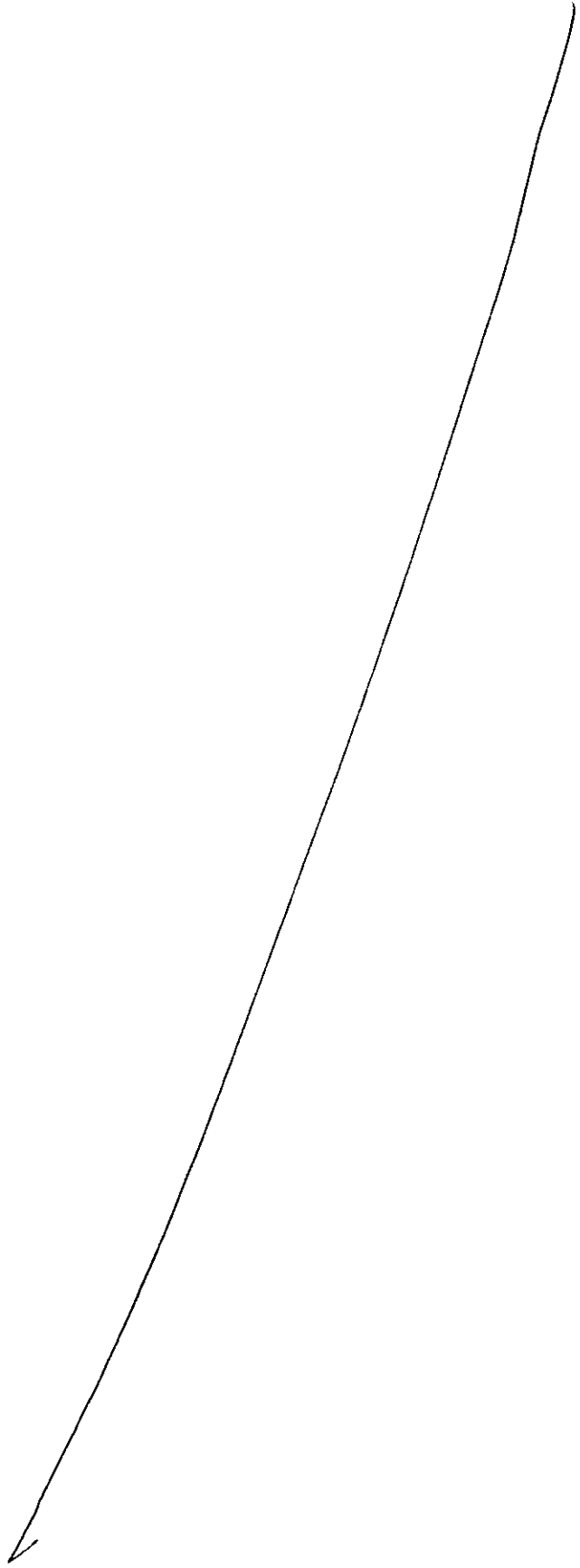
1. APPROVARE il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2019-2020-2021, allegato n.1 alla presente deliberazione e dello schema di bilancio di previsione 2019/2021.
2. APPROVARE, sulla base delle considerazioni espresse in premessa, i seguenti documenti di programmazione finanziaria per il triennio 2019/2021 allegati al presente atto: 
  - a) schema di bilancio di previsione (allegato n.2) quale documento di programmazione finanziaria e monetaria costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi;
  - b) nota integrativa (allegato n.3) che contiene i prospetti previsti dall'art. 11 del D.Lgs 118/2011.
3. DARE ATTO che i documenti di cui ai punti 1 e 2 del presente dispositivo costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
4. TRASMETTERE gli atti all'Organo di revisione per l'espressione del parere obbligatorio previsto dall'art.239 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
5. DISPORRE che copia del presente provvedimento approvato sia trasmessa, per quanto di rispettiva competenza, ai Responsabili delle direzioni tecnica, affari generali, polizia municipale ed economico finanziaria.
6. RICHIEDERE, ai fini del rispetto della normativa vigente in materia di trattamento dati sensibili, la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On Line, confermando che lo stesso è esclusivamente destinato alla pubblicazione e contiene eventuali omissis resisi necessari dal rispetto della normativa in materia di riservatezza.
7. OTTEMPERARE all'obbligo imposto dal decreto legislativo n. 33/2013 e in particolare all'art. 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione Provvedimenti, Ambito Provvedimenti organi indirizzo politico;
8. DARE alla presente deliberazione l'immediata esecuzione essendo scaduto il termine di legge per l'approvazione del bilancio

IL RESPONSABILE DIREZIONE  
Giuseppa Matranga



IL PROPONENTE  
L'Assessore al Bilancio  
Pietro Barone







PARERI AI SENSI L.R. 48/91 COME INTEGRATO DALL'ART. 12 L.R. 30/2000 DALL'ART. 49 E DALL'ART. 147 COMMA 1 E DALL'ART. 147 BIS DEL D.LEG.VO. 267/2000, COME MODIFICATO DAL D.L. 174/2012, E SUCCESSIVE MODIFICHE.

Oggetto: **Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2019/2021 e dello schema del bilancio di previsione 2019/2021.**

IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE ECONOMICO FINANZIARIA IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA HA ESPRESSO PARERE FAVOREVOLE

Piana degli Albanesi li \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE  
RAG. CAPO GIUSEPPA MATRANGA

IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, IN MERITO ANCHE ALL'ASSENZA DI CONDIZIONI CHE POSSANO DETERMINARE LO SQUILIBRIO NELLA GESTIONE DELLE RISORSE.

IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE, HA ESPRESSO PARERE FAVOREVOLE;

**OVVERO**

IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE, HA ESPRESSO PARERE NON FAVOREVOLE PER LE SEGUENTI MOTIVAZIONI:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Piana degli Albanesi li \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE  
RAG. CAPO GIUSEPPA MATRANGA

*VEDI ALESSATO PARERE*

**ATTESTAZIONE DI CONFORMITA' DEL SEGRETARIO COMUNALE**

Ai sensi dell'art. 46 del vigente Statuto Comunale, il Segretario Comunale attesta che la proposta di deliberazione è conforme alle leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti.

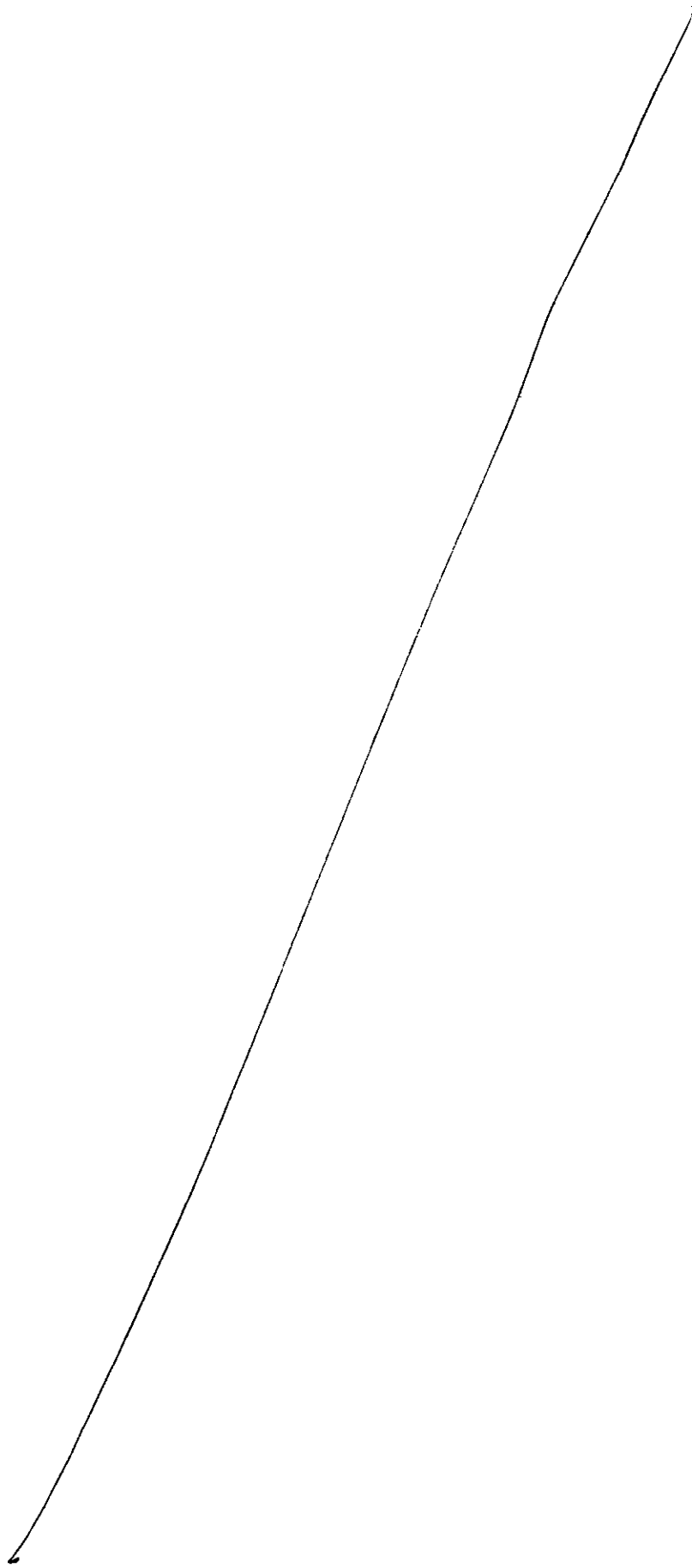
*perche' salva l'effetto in merito alla regolarita' tecnica e contabile  
evidenziata nel parere di regolarita' tecnica e contabile*

Piana degli Albanesi li 27/11/2019

IL SEGRETARIO COMUNALE

DR. Leonardo LO MUNDO









Direzione economico finanziaria

Oggetto:	<b>Parere di regolarità tecnica e contabile sulla proposta di deliberazione della Giunta comunale n.27 del 22/11/2019 avente ad oggetto "approvazione DUP e schema del bilancio di previsione 2018/2021".</b>
----------	---

In relazione al parere obbligatorio da rendere sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto, si rappresenta quanto segue.

Il bilancio di previsione 2019/2021 fa riferimento agli anni dal 5° al 7° del piano di riequilibrio 2015-2024 approvato a novembre 2017, a seguito della rimodulazione del precedente piano del 2016 e di quello del 2015.

Il predetto documento è stato rimodulato, come precisato nella delibera di approvazione, con l'intento di "apportare modifiche ed integrazioni reputate necessarie al fine di rendere il piano realizzabile e maggiormente rispondente ai criteri di effettività".

Con la segnalazione del 13/05/2019, la scrivente rilevava criticità su alcune entrate importanti e sulla mancata o quantomeno scarsa informazione di dati e atti che mettevano a rischio concreto la realizzazione delle misure inserite nel predetto piano.

Successivamente a tale data sono sopraggiunte notizie e fatti da parte dell'Amministrazione comunale da non trascurare che hanno comportato una rivisitazione dei dati per la redazione del bilancio triennale.

Sul fronte dei debiti:

1. Per il debito ex ATO, è stato incaricato un legale di fiducia per un accordo transattivo con la Curatela fallimentare sulla richiesta del debito di € €2.815.680,67, che lo stesso professionista ritiene una strada percorribile e ragionevole fino a far diminuire il debito ad € 150.000,00, visti analoghi accordi di altri comuni. In caso contrario, come comunicato dal consulente della Curatela, che ritiene la proposta insufficiente, si dovrà rivedere al rialzo l'importo del debito iscritto nell'esercizio 2020 e reperire le risorse per la relativa copertura finanziaria.

2. Per il contenzioso con la AEG, società affidataria dell'attività di supporto al recupero evasione tributi svolta nel periodo 2009/2012, emerge, dalla relazione dei difensori dell'Ente, oltre ad un ricalcolo dell'aggio solo sulle riscossioni senza sanzioni ed interessi che ridurrebbe di un importo sostanziale la pretesa, la possibilità di un risarcimento a carico della società che svincolerebbe la quota accantonata fra i residui liberando ulteriori risorse per il bilancio.

Conseguentemente la maggior parte dei debiti complessivi, ridotti per effetto di quanto sopra, è prevista nel triennio 2019/2021 per l'ammontare di € 1.189.211,00 di cui € 345.121,00 nel 2019, € 511.178,00 nel 2020 e di € 335.912,00 nel 2021 oltre a quelli (€ 467.249,00) rinviati agli anni successivi ove troveranno maggiore spazio finanziario per effetto della riduzione del disavanzo di amministrazione.

Per quanto riguarda i risparmi di spesa scaturenti dagli anticipi pensionistici (quota 100) ammontanti a complessive €320.000,00 annui, l'amministrazione non intende procedere al turn over sia per le figure apicali, ad eccezione del responsabile direzione economico finanziario, che per altre figure professionali. Ciò in vista della modifica della deliberazione della Giunta comunale n.95/2018 inerente il programma di stabilizzazione di n.51 precari di cui 28 con contratto a tempo determinato, per i quali è obbligatorio mantenere le 24 ore settimanali anziché 12, e di n.23 collaboratori coordinati e continuativi, provenienti dal regime transitorio degli LSU. In tale ipotesi il maggiore costo delle stabilizzazioni, rispetto a quello previsto con l'atto n.95/2018, sarà coperto fino al 2038 dalla Regione ai sensi del comma 21 dell'art.3 della L.R. 27/2016

L'obiettivo dell'Amministrazione è quello di consolidare i risparmi di spesa conseguiti dalla riduzione del personale a tempo indeterminato (n.11 più altri due dipendenti dal 2021), anche attraverso la scelta di non integrare le ore settimanali a 36 ore visto l'alto numero di soggetti precari da stabilizzare, in caso contrario sarebbe una ulteriore spesa di personale non sostenibile, ad eccezione di quella correlata ad una entrata derivante da contribuzioni esterne.



COMUNE DI PIANA DEGLI ALBANESI

BASHKIA E HORES SE ARBERESHEVET

Città Metropolitana di Palermo

Via Palmiro Togliatti n.2 - 90037 C.F.e P.IVA 00607174820

Direzione economico finanziaria

Inoltre l'Ente si è attivato anche a richiedere l'annullamento della sanzione di € 361.000,00 per mancato rispetto del patto di stabilità 2016 scaturita dall'applicazione dell'avanzo vincolato e destinato a finanziare opere pubbliche a rischio revoca. La posta non è stata considerata quale componente positiva come invece interpretato nel 2017, per cui potrebbe essere una ulteriore risorsa per il bilancio, oggi però non iscritta nel documento contabile.

Poi, sul Fondo Crediti di dubbia esigibilità 2019/2021, che assorbe una parte significativa della spesa corrente, si prevede, attraverso gli emendamenti presentati dall'ANCI sulla legge di bilancio 2020 dello Stato, la riduzione della misura minima di accantonamento per gli esercizi 2020 e 2021 e quindi liberare parte di risorse per consolidare gli equilibri di bilancio, fermo restando gli obiettivi di cassa.

In riferimento alla parte entrata è importante evidenziare che l'attivazione del "*progetto di risparmio fiscale e finanziario quale possibile fonte di risorse aggiuntive per il bilancio*" ha comportato per gli anni fiscali 2017/2018 un credito IVA per l'anno 2019 di € 134.004,00. L'attività, che si ritiene vada affidata anche per gli anni successivi al 2019, potrà comportare ulteriori risparmi annui intorno a € 70.000,00 per IVA e a € 20.000,00 per IRAP detratte le spese del servizio.

Relativamente alla parte entrata scaturente dalla dismissione immobiliare, nel bilancio triennale sono stati iscritti i proventi come indicati nella proposta di deliberazione della Giunta n.37 del 20/11/2019 del responsabile della direzione tecnica destinati a finanziare i debiti fuori bilancio.

Per la posta iscritta nell'esercizio 2019 sarà necessario entro fine anno accertare e/o incassare l'entrata di n.4 immobili già aggiudicati. Se ciò non dovesse avvenire, i debiti assunti e quelli pagati dal tesoriere previsti nel medesimo anno, saranno privi di copertura finanziaria e conseguentemente si produrranno ripercussioni negative sul risultato di amministrazione.

Inoltre per le poste predette iscritte negli esercizi 2020 e 2021, considerando i tempi tecnici per attivare le procedure di gara, l'Ente dovrà attivarsi già da subito a indire nuove gare perché, in caso di ulteriori gare deserte e aggiudicazioni insignificanti, si dovrà prendere atto che la misura più importante del risanamento finanziario non è attendibile, con le conseguenze che ciò comporterà.

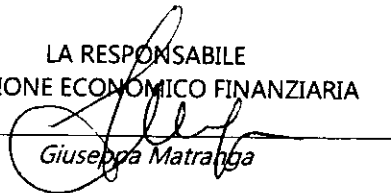
Anche per le entrate pregresse e non ricorrenti (contributo ASP a copertura di disabili, recuperi, canoni fabbricati, canoni PIP), per la maggior parte previste nel primo anno, si dovranno accelerare gli adempimenti finalizzati ad accertare e riscuotere tempestivamente la relativa entrata, anche perché in questo modo si libereranno risorse attraverso la riduzione a consuntivo del Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).

Le misure previste nel documento contabile triennale dovranno essere periodicamente e attentamente monitorate per la verifica costante e continua della loro concretizzazione soprattutto quelle contenute negli esercizi finanziari 2020/2021 che costituiranno un banco di prova dell'effettivo risanamento finanziario e della sostenibilità del bilancio.

Pertanto, per le motivazioni sopra riportate, si rende il parere di regolarità tecnica e contabile favorevole sul bilancio di previsione 2019/2021 redatto nel rispetto della normativa vigente e dei principi contabili approvati con il D.Lgs. 118/2011 e in coerenza con il piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato con deliberazione consigliere n. 44 del 04/11/2017 ove viene previsto, in via eccezionale, il finanziamento dei debiti, correnti e di capitale, con entrate straordinarie.

22/11/2019

LA RESPONSABILE  
DIREZIONE ECONOMICO FINANZIARIA

  
Giuseppa Matranga

2/2

Deliberazione di G.C. n. 87 del 27/11/2019

Letto e sottoscritto

L'ASSESSORE ANZIANO  
Ing. Giorgio Scaleri

IL PRESIDENTE  
Ing. Rosario Petta

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. Leonardo Lo Biundo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale

Su conforme attestazione del Responsabile dell'Albo Pretorio on - line

CERTIFICA

che copia della deliberazione, ai sensi dell' art. 11 della L.R. 44/91 e successive modifiche ed integrazioni è stata pubblicata per giorni 15 (quindici) consecutivi mediante affissione all'Albo Pretorio On-Line nr. Reg \_\_\_\_\_ dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ e che \_\_\_\_\_ è stata prodotta a quest'ufficio opposizione o reclamo.

Il Responsabile dell'Albo Pretorio on line

Sig.ra Antonina Ferrara

Dalla Residenza Municipale, li .....

IL SEGRETARIO COMUNALE

CERTIFICAZIONE DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale

CERTIFICA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 27/11/2019 ai sensi dell'art. 12.

Comma 1 ( trascorsi dieci giorni dalla pubblicazione)

Comma 2 (immediatamente esecutiva)

della L.R. n. 44 del 03.12.1991 e successive modifiche ed integrazioni.

Dalla Residenza Municipale, li 27/11/2019

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. Leonardo Lo Biundo