

# COMUNE DI PIZZIGHETONE

PROVINCIA DI CREMONA

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

N° 64 del 13/11/2018

**OGGETTO: APPROVAZIONE RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA EX ART.20 D.LGS. 175/2016 - RIASSETTO E RAZIONALIZZAZIONE DI SCRP SPA E DELLE SOCIETA' DA ESSA PARTECIPATE MEDIANTE COMPLETAMENTO DEL PROCESSO DI DISMISSIONE DELLE ATTIVITA' INDUSTRIALI GIA' INTRAPRESO E CONCENTRAZIONE DI TUTTE LE RESTANTI ATTIVITA' STRATEGICHE E OPERATIVE IN CAPO A CONSORZIO.IT SRL - ASSUNZIONE DEGLI INDIRIZZI E DELLE DETERMINAZIONI CONSEGUENTI.**

L'anno **duemiladiciotto**, addì **tredecim** del mese di **novembre** alle ore **21:00**, nella sala delle adunanze, adunanze, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti il Consiglio Comunale. All'appello risultano:

N.	Cognome e Nome	P	A
1	MOGGI LUCA	SI	
2	ALQUA' ANNA	SI	
3	BAIGUERA MONICA	SI	
4	BARILI SERGIO ANGELO	SI	
5	BERNARDINI ELENA	SI	
6	BISSOLOTTI GIANCARLO	SI	
7	BOCCOLI MARCO	SI	
8	CASATI CRISTIANO GIOVANNI AUGUSTO	SI	
9	MAGNANI TIZIANA	SI	
10	PARMESANI CHIARA	SI	
11	PINOTTI GIANLUCA	SI	
12	TAGLIATI BRUNO ALESSIO		SI
13	VALDAMERI VERONICA	SI	

Totale presenti **12**

Totale assenti **1**

Partecipa alla adunanza il Segretario Comunale Sig. **Dott. Roberto Falcone**.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. **Luca Moggi** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

**OGGETTO: APPROVAZIONE RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA EX ART.20 D.LGS. 175/2016 - RIASSETTO E RAZIONALIZZAZIONE DI SCRP SPA E DELLE SOCIETA' DA ESSA PARTECIPATE MEDIANTE COMPLETAMENTO DEL PROCESSO DI DISMISSIONE DELLE ATTIVITA' INDUSTRIALI GIA' INTRAPRESO E CONCENTRAZIONE DI TUTTE LE RESTANTI ATTIVITA' STRATEGICHE E OPERATIVE IN CAPO A CONSORZIO.IT SRL - ASSUNZIONE DEGLI INDIRIZZI E DELLE DETERMINAZIONI CONSEGUENTI.**

E' presente l'assessore esterno Marcello Melicchio

Il Sindaco illustra l'argomento.

Si registrano i seguenti interventi:

Consigliere Giancarlo Bissolotti: Annuncia il proprio voto contrario ricordando che alcuni comuni soci (8) hanno chiesto la liquidazione della loro quota di partecipazione. A tal proposito ritiene non corretta la procedura seguita da SCRP S.p.A. per la valutazione della quota da liquidare. Dà, inoltre, lettura del parere espresso sulla proposta in discussione dal revisore dei conti del comune di Pianengo che ritiene molto più articolato e motivato del parere reso dal revisore del comune di Pizzighettone.

Consigliera Elena Bernardini: Chiede di conoscere sia i criteri che l'Amministrazione intende applicare per la sostituzione del membro del consiglio di amministrazione di P.F.A. s.r.l., che la "mission" della società della quale il piano in discussione prevede il mantenimento.

Sindaco: Per quanto riguarda la sostituzione del membro del consiglio di amministrazione di P.F.A. s.r.l. comunica che si stanno facendo alcune riflessioni. Per la la "mission" della società rimanda a quanto contenuto nella relazione allegata alla proposta di delibera. Ricorda, inoltre, che la partecipazione detenuta dal comune di Pizzighettone in S.C.R.P. S.p.A. è di modesta entità e che la proposta in discussione prevede il cambio di "mission" della società da patrimoniale a società di servizi. Ribadisce la volontà di mantenere la partecipazione del Comune al fine di verificare la possibilità di sviluppare alcuni servizi come società in "house" sottoposta al controllo analogo da parte dei comuni.

Consigliere Giancarlo Bissolotti: Ribadisce le sue critiche sulla procedura di liquidazione e sui riflessi sul bilancio di S.C.R.P. S.p.A.

Sindaco: Illustra le modalità che saranno seguite da S.C.R.P. S.p.A. per la liquidazione delle quote ribadendo la prospettiva del comune di Pizzighettone.

Consigliera Elena Bernardini: Dichiaro il voto di astensione del proprio gruppo in quanto non sono stati forniti gli strumenti per verificare la convenienza economica per il comune di Pizzighettone. Chiede, inoltre, le motivazioni d'urgenza per la convocazione di un Consiglio Comunale con un unico punto all'ordine del giorno.

Terminati gli interventi, il Sindaco pone in votazione la proposta di delibera come segue:

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **Premesso che**

- Con deliberazione del consiglio comunale n.52 del 29 settembre 2017, è stato approvato il piano di revisione straordinaria delle partecipazioni societarie ai sensi dell'art. 24 D. Lgs. 175/2016, Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (il "TUSP"), avente ad oggetto la

ricognizione di tutte le partecipazioni detenute dal Comune, direttamente o indirettamente, con la finalità di apprezzare quali tra di esse fossero da ritenere strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità, sempre che inerenti una delle attività indicate dall'art. 4, comma 2, TUSP;

- Il testo di tale revisione straordinaria deve intendersi parte integrante della presente deliberazione;
- Con il medesimo piano di revisione straordinaria sono state assunte le seguenti determinazioni che coinvolgono SCRP S.p.A. e società da essa partecipate, tenute a conformarsi agli indirizzi assunti dai Comuni che ne detengono, direttamente o indirettamente, il capitale sociale:
  - **SCRP S.p.A.** La Società attraversa una fase di ridefinizione delle proprie funzioni; essa detiene rilevanti patrimoni immobiliari, ha realizzato importanti interventi comprensoriali (es canile), svolge attività a supporto degli Enti soci (es svolgimento della gara per l'affidamento del ciclo dei rifiuti)
  - **Consorzio.IT s.r.l.- Consorzio Informatica e Territorio.** La società è detenuta indirettamente dal Comune con quote infinitesimali, cosicché l'eventuale scelta alternativa non può che essere il frutto di una decisione comune ai Soci ed alle Società detentrici dirette della quota.
- Per quanto riguarda le altre società partecipate sono state assunte le seguenti determinazioni:
  - **Pizzighettone Fiere dell'Adda srl.** La società è detenuta direttamente dal comune ed ha per oggetto sociale prevalente la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici. E' stato previsto il mantenimento della società, senza interventi di razionalizzazione, in quanto la Società svolge una fondamentale funzione nell'ambito dell'economia e della promozione locale (il Comune ha rilevanti valenze monumentali e turistiche), è gestita a costi minimi e si fonda sull'attività volontaria dell'organo amministrativo, che non percepisce compensi.
  - **Padania Acque S.p.A.** La società è detenuta direttamente dal comune ed ha per oggetto sociale la gestione del servizio idrico integrato nell'intero ambito. E' stato previsto il mantenimento della società, senza interventi di razionalizzazione, in quanto la partecipazione dei Comuni dell'Ambito Territoriale Ottimale idrico, alla società in house individuata, è obbligatoria ex LR 26 / 2003 e DLgs 152 / 2006. La Società opera sotto il controllo della competente Autorità d'Ambito / Ente affidante (Provincia di Cremona / Azienda Speciale Ufficio d'Ambito), in un contesto ove rilevano il piano d'ambito e le determinazioni AEEGSI.
  - **Banca Popolare Etica S.c.p.a.** La società è detenuta direttamente dal comune ed ha per oggetto sociale l'esercizio del credito, anche a supporto della cooperazione sociale, cooperazione. E' stato previsto il mantenimento della società, senza interventi di razionalizzazione, in ragione della particolare funzione esercitata dall'istituto di credito, la limitatissima dimensione della quota detenuta, gli impegni comunque necessari per la dismissione.
- Lo stato di attuazione del piano è descritto nell'allegata relazione;
- Con particolare riferimento alle partecipazioni indirette sono state oggetto di ricognizione solo quelle detenute dall'ente per il tramite di una società/organismo sottoposto a controllo in quanto affidataria in house o con la maggioranza di cui all'art.2359 C.C.

#### **Premesso altresì che**

- L'Assemblea dei soci di SCRP S.p.A. il 21 giugno 2018, in attuazione della deliberazione n.35 del 26 luglio 2017 di questo Consiglio comunale, ha approvato modifiche statutarie che, oltre l'adeguamento alle disposizioni introdotte dal TUSP, hanno rimodellato l'oggetto sociale di SCRP coerentemente con gli indirizzi espressi nei piani di revisione straordinaria approvati dai Comuni soci;
- Tuttavia, un numero minoritario di Comuni soci, alcuni dei quali pure avevano condiviso i suddetti indirizzi strategici, hanno manifestato il proprio dissenso dalle modifiche introdotte

nell'oggetto sociale, comunicando l'intenzione di esercitare diritto di recesso ai sensi dell'art. 2437 C.C.;

#### **Dato atto che**

- L'art. 20, comma 1, TUSP (*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche*) prevede che, fermo quanto previsto dall'art. 24, comma 1, TUSP, “*le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione*”;
- Il successivo comma 2 dell'art. 20 TUSP precisa che: “*I piani di razionalizzazione, corredati da un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino:*
  - *Partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;*
  - *Società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
  - *Partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
  - *Partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore ad un milione di euro;*
  - *Partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbia prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;*
  - *Necessità di contenimento dei costi di funzionamento;*
  - *Necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4”;*

#### **Ritenuto che**

- In coerenza con gli obiettivi di razionalizzazione delle società partecipate, pare opportuno approvare il piano allegato, quale parte integrante della presente delibera, contenente in sé anche la relazione tecnica;
- merita di essere confermata la necessità di concentrare in capo ad un'unica società lo svolgimento dei servizi di interesse generale e di quelli strumentali attualmente in capo sia a SCRIP S.p.A. sia a Consorzio It S.r.l., con l'obiettivo di conseguire un complessivo contenimento dei costi e fermo restando il completamento dei processi di alienazione a Padania Acque S.p.A. delle infrastrutture funzionali al servizio idrico integrato e della cessione a terzi delle partecipazioni in Biofor Energia S.r.l. già intrapresi da SCRIP S.p.A.;
- la razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute da questo Comune può essere perseguita nel modo più efficace attraverso la messa in liquidazione volontaria di SCRIP S.p.A. e la devoluzione a Consorzio It S.r.l. delle attività di interesse generale e strumentali aventi rilievo sovracomunale ad oggi gestite da SCRIP S.p.A., con l'eccezione delle attività industriali già interessate dai sopra riferiti processi di dismissione già intrapresi, che potranno utilmente perfezionarsi anche nell'ambito della liquidazione;
- la concentrazione dei servizi di interesse generale e di quelli strumentali in capo a Consorzio It S.r.l., il cui Statuto è conforme al modello dell' “*in house providing*”, essendo già stata intrapresa anche la procedura ricognitiva di iscrizione presso l'elenco tenuto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell'art. 192, D. Lgs. 50/2016, appare funzionale ad un più efficace assetto delle partecipazioni, poiché determina l'aggregazione di tutte le attività in capo ad unico soggetto con conseguente riduzione dei costi di gestione, perseguita anche tramite la liquidazione di SCRIP S.p.A. che, ad avviso di questo Comune, deve avvenire nel rispetto degli indirizzi che verranno d'appresso indicati;
- la concentrazione delle attività in capo a Consorzio It S.r.l. risponde non solo all'esigenza di garantire la continuità dei servizi ai Comuni attualmente offerti da Consorzio.it S.r.l. e da SCRIP S.p.A., ma anche a quella di favorirne lo sviluppo, che appare auspicabile anche in una prospettiva di lungo periodo, tenuto conto delle prevedibili crescenti necessità dei Comuni,

soprattutto quelli di più ridotte dimensioni, di affidarsi alle diverse forme di aggregazione previste dall'ordinamento;

- Nell'ottica della concentrazione delle attività strategiche in capo unicamente a Consorzio It S.r.l. è da intraprendere la liquidazione volontaria di SCRP S.p.A., nel rispetto dei seguenti criteri ed obiettivi:
  - (a) Completare al più presto i processi di dismissione delle attività industriali già intrapresi, perfezionando la cessione a Padania Acque S.p.A. delle infrastrutture funzionali al servizio idrico integrato e l'alienazione della partecipazione detenuta in Biofor Energia S.r.l., adoperandosi, per quanto di competenza, affinché i processi di dismissione in atto garantiscano il mantenimento degli attuali livelli occupazionali;
  - (b) Assicurare la massima continuità nello svolgimento delle attività e dei servizi attualmente facenti capo a SCRP S.p.A., devolvendo alla sua controllata Consorzio It S.r.l. la gestione del sistema di videosorveglianza, del canile intercomunale, degli impianti fotovoltaici realizzati sugli edifici dei Comuni soci, nonché lo svolgimento delle attività di Committenza e dei servizi di committenza ausiliari, portando a termine la realizzazione della caserma dei Vigili del fuoco;
  - (c) Assicurare la conservazione degli *assets* strategici per i soci quali le piattaforme ecologiche sovracomunali, il canile, gli impianti fotovoltaici, l'area per lo sviluppo delle caserme, assicurandone la disponibilità a Consorzio It S.r.l.;
  - (d) Garantire anche per il futuro il ruolo di indirizzo che il territorio cremasco esprime attualmente in LGH S.p.A. attraverso la partecipata SCS s.r.l., in accordo con il socio Cremasca Servizi, avuto in ogni caso riguardo alle previsioni dell'accordo di partnership societaria ed industriale sottoscritto con A2A S.p.A. ed al subpatto parasociale concluso tra SCS s.r.l., Aem Cremona S.p.A., Cogeme S.p.A., AEM Pavia S.p.A. e Astem Lodi S.p.A.;
  - (e) Il perseguimento degli obiettivi sopra descritti potrà essere attuato attraverso l'operazione di fusione c.d. inversa di SCRP S.p.A. nella controllata Consorzio It S.r.l., che consentirà di redistribuire ai Comuni soci di SCRP S.p.A. una pari quota di partecipazioni in Consorzio It S.r.l., per il cui tramite assicurare la continuità del controllo analogo congiunto necessario per l'affidamento di servizi secondo il modello già in atto dello "*in house providing*";
- Resta salva la possibilità per SCRP S.p.A. di procedere, ove necessario per garantire la continuità delle attività e dei servizi di committenza, all'immediato conferimento del correlativo ramo d'azienda alla controllata Consorzio It S.r.l. anche anticipatamente rispetto all'operazione di fusione inversa, i cui tempi tecnici potrebbero essere incompatibili con l'indispensabile assunzione di tali funzioni e attività da parte di Consorzio It S.r.l.
- Tenuto conto dei sopra descritti obiettivi strategici ed essenziali per assicurare la continuità nello svolgimento dei servizi di interesse generale e di quelli strumentali di interesse del Comune, è, comunque, necessario che SCRP S.p.A., quale società controllante Consorzio It S.r.l., proceda con sollecitudine e, se del caso anche prima dell'adozione della delibera di sua messa in liquidazione da parte dell'Assemblea dei soci e del perfezionamento dell'operazione di fusione inversa sopra descritta, all'approvazione di modifiche dello Statuto di Consorzio It S.r.l. nel senso descritto nell'allegato schema di statuto e comportanti:
  - (i) l'adeguamento dell'oggetto sociale di Consorzio It S.r.l. affinché la società possa svolgere tutti i servizi di interesse generale e strumentali e tutte le attività, comprese le funzioni di committenza, attualmente svolte da SCRP S.p.A., ferma restando la prosecuzione nella gestione dei servizi già assegnati a Consorzio It S.r.l. in forza di affidamento *in house*;
  - (ii) il rafforzamento di un modello di *governance* tale da assicurare l'effettività del controllo analogo congiunto da parte dei Comuni soci;
  - (iii) (iii) la previsione di criteri convenzionali di liquidazione delle partecipazioni detenute dai soci che esercitano il diritto di recesso nei casi consentiti dall'ordinamento.

- In tale prospettiva, appare, altresì, necessario che, in dipendenza delle accresciute funzioni ed attività che verranno affidate a Consorzio It S.r.l. se ne autorizzi la trasformazione in S.p.A. con la nomina del collegio sindacale;
- È, inoltre, necessario che, nel rispetto dell'art. 7 TUSP, il Sindaco venga autorizzato a votare la messa in liquidazione di SCRP, con l'assegnazione all'organo incaricato della liquidazione di perseguire gli obiettivi e rispettare i criteri sopra individuati, e ad approvare tutti gli atti conseguenti alla ricollocazione in capo a Consorzio It S.r.l. delle attività già affidate ad SCRP e non destinate alla dismissione, in conformità con l'obiettivo di razionalizzare le partecipazioni societarie secondo il nuovo assetto sopra descritto e di concentrare in un'unica società territoriale dei servizi direttamente partecipata e controllata dai Comuni del Cremasco, previo adeguamento dello Statuto di Consorzio It S.r.l., assicurando nell'immediato la necessaria dotazione di risorse in capo a Consorzio It S.r.l. e rafforzando l'effettività del controllo analogo congiunto dei Comuni soci;

Acquisito il parere del Revisore del Conto;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnico-contabile, espressi dai responsabili dei servizi interessati, ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. n.267/2000;

Visto l'art. 42, D. Lgs. 267/2000;

Visti gli artt. 4, 5, 7, 9, 20 e 24 D. Lgs. 175/2016;

Con voti favorevoli n.9, voti contrari n.1 (Bissolotti, astenuti n.2 (Bernardini e Parmesani), legalmente espressi;

## **DELIBERA**

1. Di approvare le sopra esposte premesse affinché costituiscano parte integrante della presente deliberazione;
2. Di approvare l'allegato piano, in uno alla relazione tecnica in esso contenuta.
3. Di conferire sin da ora mandato al Sindaco di esprimere il proprio voto favorevole per:
  - a. l'acquisto, da parte di SCRP, delle quote di Consorzio IT di proprietà di Padania Acque;
  - b. il versamento di euro 500.mila, da parte di SCRP in favore di Consorzio IT, in conto aumento capitale;
  - c. il perfezionamento della dismissione delle attività industriali da parte di SCRP S.p.A. con la cessione delle infrastrutture funzionali al servizio idrico integrato a Padania Acque S.p.A. e l'alienazione della partecipazione in Biofor Energia S.r.l.;
  - d. la concentrazione di tutte le attività strategiche ed operative esclusivamente in capo a Consorzio It S.r.l., previo adeguamento delle previsioni statutarie, e con la sua trasformazione in S.p.A., attuando, nel contempo, il rafforzamento del modello di governance volto ad assicurare l'effettività del controllo analogo congiunto da parte dei Comuni soci, con approvazione delle modifiche statutarie previste nell'allegato schema di nuovo statuto;
  - e. l'attuazione di tutte le iniziative necessarie per garantire la continuità delle attività di Centrale di committenza e dei servizi di committenza ausiliari attualmente facenti capo a SCRP S.p.A., anche mediante l'immediato conferimento, ove necessario, del correlativo ramo d'azienda alla controllata Consorzio It S.r.l. e mediante l'immediata messa a disposizione da parte di SCRP S.p.A. delle risorse necessarie per lo svolgimento delle attività sopra descritte;
  - f. lo scioglimento e la messa in liquidazione volontaria di SCRP S.p.A., con attribuzione all'organo incaricato della liquidazione del compito di attenersi agli obiettivi e criteri di cui alle premesse e agli allegati;

- g. la fusione per incorporazione di SCRP S.p.A. in Consorzio It con redistribuzione delle partecipazioni sociali di Consorzio It ai Comuni nella medesima quota percentuale da essi attualmente detenuta in SCRP S.p.A.;
  - h. il successivo eventuale aumento di capitale di Consorzio IT al fine di consentire l'accesso alla compagine dei soci della sola Padania Acque alla medesima, onde poter continuare ad affidare in house, e/o di sottoscrivere le nuove azioni che saranno emesse;
4. Di trasmettere la presente deliberazione alle società partecipate dal Comune.
  5. Di disporre che l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione sia trasmessa al MEF tramite la sezione dell'applicativo "Partecipazioni" del Dipartimento del tesoro e che copia della presente deliberazione sia inviata alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti.
  6. Di incaricare i competenti uffici comunali per l'attuazione di quanto sopra deliberato.
  7. Di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale.

Successivamente, stante l'urgenza di dare attuazione al presente provvedimento;

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Con voti favorevoli n.9, voti contrari n.1 (Bissolotti, astenuti n.2 (Bernardini e Parmesani), legalmente espressi;

### **DELIBERA**

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134 comma 4° del D.Lgs. n.267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

Sindaco  
F.to Luca Moggi

Il Segretario Generale  
F.to Dott. Roberto Falcone

Registrato l'impegno di spesa all'intervento

n° Gestione C/R

Registrata la liquidazione all'intervento

n°

Gestione C/R

Registrato l'accertamento alla risorsa

n°

Gestione C/R

Il Responsabile di Ragioneria  
Rag. Clara Bernocchi

---

---

#### ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA PUBBLICAZIONE

Si attesta:

che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il :  
\_\_\_\_\_20.11.2018\_\_\_\_\_ ed ivi rimarrà per 15 giorni consecutivi RAP N° \_\_\_\_\_867\_\_\_\_\_.

Il Segretario Generale  
F.to Dott. Roberto Falcone

---

#### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile:

Ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Pizzighettone

Il Segretario Generale  
F.to Dott. Roberto Falcone

---

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo

Pizzighettone

Il Segretario Generale  
Dott. Roberto Falcone