



COMUNE DI LACCHIARELLA

PROVINCIA DI MILANO

CODICE COMUNE 16017

COPIA

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N° 16

DATA 27/06/2013

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO ALLA SOCIETA' SASOM S.R.L. PER IL PERIODO DAL 01/07/2013 AL 31/12/2016 – EX ART. 34 COMMA 20, LEGGE 17 DICEMBRE 2012, N. 221

VERBALE DI DELIBERAZIONE

L'anno **duemilatredici**, addì **ventisette** del mese di **giugno** alle ore **21:00**, nella Rocca Viscontea. Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalle leggi e dai regolamenti vigenti, vennero convocati in seduta pubblica di Prima convocazione sessione straordinaria i componenti del Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

Cognome e Nome	Qualifica	Presenza
ACERBI LUIGI	Sindaco	Presente
CONCADORO BIAGIA	Consigliere	Presente
BARGIGGIA GAETANO	Consigliere	Presente
CLERICI LUIGI	Consigliere	Presente
ROPERTI PAOLO GIOVANNI	Consigliere	Presente
VIOLI ANTONELLA	Consigliere	Presente
BRAMBILLA LORENZO	Consigliere	Presente
FRADEGRADA ELVINO	Consigliere	Presente
FRANCESCHI FAUSTO	Consigliere	Assente
RUOPPOLO CLARA	Consigliere	Presente
MIGLIAVACCA MASSIMO	Consigliere	Presente
RIPAMONTI GIANCARLA	Consigliere	Presente
BONACOSSA GIAMPAOLO	Consigliere	Presente
BONETTI ALESSANDRO	Consigliere	Presente
FERRAMOSCA THIERRY GIUSEPPE	Consigliere	Presente
VALENTE FLAVIA MARINELLA	Consigliere	Presente

PRESENTI: 15

ASSENTI: 1

Partecipa all'adunanza Il Segretario Generale **Dott.ssa Paola Xibilia** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Ritenuto legale il numero degli intervenuti **Il Sindaco Dott. Luigi Acerbi**, assume la presidenza dell'adunanza e dichiara aperta la seduta.

Si dà atto che sono entrati in aula i Consiglieri Franceschi e Roperto; sono presenti n.17 Consiglieri.

Il Consigliere Bargiggia introduce l'argomento all'ordine del giorno.

Con l'operazione di questa sera il Comune di Lacchiarella conferisce alla Sasom srl il servizio di manutenzione del verde allo scopo di razionalizzare gli affidamenti e concentrare su un unico operatore qualificato i servizi locali.

Questo affidamento avviene in conformità ai principi comunitari in tema di affidamento in house providing come confermato dalla relazione tecnica allegata e predisposta dal Responsabile del Settore.

Alle ore 23,23 esce il Consigliere Ruoppolo. Sono presenti n. 16 Consiglieri.

Il Consigliere Violi chiede se la Sasom opererà direttamente oppure affiderà in subappalto la gestione del verde e se gli operatori verranno confermati. Domanda inoltre se sulla società viene svolto il controllo analogo.

Il Consigliere Roperto chiede chiarimenti sulla durata del contratto e sulla differenza di costo della gestione.

Il Consigliere Ferramosca osserva che in mancanza di un computo metrico estimativo non sia possibile determinare la convenienza dell'affidamento.

Il Consigliere Bonacosa ritiene la documentazione carente e non consente di valutare la convenienza economica dell'operazione. Sarebbe più utile affidare il servizio fino al 30 giugno 2014; a tal fine presenta un emendamento (allegato1).

Il Sindaco conferma che il servizio verrà svolto direttamente dalla Sasom srl con proprio personale attraverso gli stessi operatori che fino ad oggi si sono occupati del verde nel Comune di Lacchiarella.

Anche se la Gesacom ha sempre garantito una qualità elevata dei servizi svolti, si ritiene che una società più grande e con attrezzature più moderne possa migliorare le prestazioni. Rispetto ai contenuti, la delibera è un atto di indirizzo che contiene le scelte compiute dall'Amministrazione. Tutta la documentazione è stata analizzata dagli Uffici che hanno verificato la convenienza anche economica dell'offerta.

La durata dell'affidamento fino al 2016 è dettata dalla necessità di far coincidere la scadenza del servizio di igiene ambientale, affidato in precedenza alla medesima società.

La differenza economica è anche dovuta ad una razionalizzazione nell'utilizzo degli operai e dei costi generali di amministrazione.

Inoltre appare coerente affidare servizi analoghi al medesimo soggetto evitando di moltiplicare gli interlocutori.

Il Consigliere Brambilla valuta positivamente la scelta compiuta dal Comune di Lacchiarella in un'ottica di razionalizzazione.

Il Consigliere Bonacossa trova curioso che non vengano allegati i contratti di servizio e quindi che non vengano indicati i diritti del Comune ma solo gli obblighi.

Viene messo ai voti l'emendamento proposto che dà il seguente risultato:

Consiglieri presenti n. 16

Voti favorevoli n. 7 (Violi, Ferramosca, Ripamonti, Franceschi, Bonetti, Bonacossa, Roperto)

Voti contrari n. 9

L'emendamento è respinto.

Dichiarazione voto

Il Consigliere Ferramosca esprime perplessità su quanto affermato dal Sindaco in merito al fatto che la società si stia attrezzando per rendere interno l'appalto e non affidarlo in sub-appalto; inoltre vi sono servizi in meno ai quali non si sa come far fronte.

Il Consigliere Bonacossa rende la dichiarazione come da allegato n.2 .

Il Sindaco, a nome dell'Amministrazione Comunale, vuole esprimere un ringraziamento alla Gesacom per aver svolto il servizio in oggetto fino ad oggi con ottimi risultati tanto che la stessa Sasom ha deciso di adottarne il modello organizzativo.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- Sasom s.r.l. è una società a totale capitale pubblico, costituita ai sensi dell'art. 4 dello Statuto Sociale, per la gestione dei servizi pubblici locali di raccolta, trasporto e recupero/smaltimento rifiuti urbani, assimilabili agli urbani, speciali e non pericolosi, della nettezza urbana ed altri servizi ambientali, partecipata da codesto ente al 12,507 %, per un controvalore nominale di euro 36.000,00;
- nei confronti di Sasom s.r.l. sono stati attivati meccanismi di concertazione e coordinamento tra i soci sugli indirizzi e sulle scelte operative, al fine di garantire e rendere effettivo il controllo analogo da parte di ogni ente socio sull'attività della società; inoltre Sasom s.r.l. esercita la propria attività nei confronti e nell'interesse dei soli comuni soci, così come raccomandato dalla giurisprudenza comunitaria e previsto dalla normativa nazionale;
- con riferimento al controllo analogo, è stato istituito il Comitato di Indirizzo e di Controllo, organismo deputato a verificare lo stato di attuazione degli obiettivi risultanti dai bilanci e dai piani strategici di breve e lungo periodo di Sasom srl, composto da membri nominati da ciascun socio;
- sulla base dei requisiti di cui ai punti precedenti, nel rispetto delle disposizioni di legge ai sensi dell'art. 4 del D. L. 138/2011, il Comune di Lacchiarella ha affidato in via diretta a Sasom srl i servizi di igiene ambientale fino al 31/01/2017 (C.C. n°3 del 16.1.2012) ;

- Il servizio di manutenzione del verde pubblico si qualifica come servizio pubblico locale in quanto non solo a diretto beneficio dei cittadini (che godono del verde pubblico) ma anche avente natura omogenea rispetto al più ampio e comprensivo servizio pubblico di igiene ambientale (poiché la cura del verde impedisce il proliferare di infestazioni da erbe allergeniche, roditori, insetti etc.)

Considerato che la società Sasom s.r.l. nel 2013 ha ampliato l'offerta dei propri servizi gestendo direttamente il servizio di manutenzione del verde pubblico per i comuni di Casarile, Rosate e Zibido San Giacomo;

Preso atto che il comune di Lacchiarella, attualmente, è socio di due società a capitale pubblico che si occupano di manutenzione del verde pubblico (Sasom s.r.l. e Gesacom s.r.l.) e ritenuto opportuno provvedere alla razionalizzazione della gestione dei servizi affidando gli stessi ad un unico operatore;

Richiamato l'art.34 comma 20 della Legge 17 dicembre 2012, n. 221 ("conversione, con modificazioni, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, recante ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese") a norma del quale *"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste."*

Preso atto che i principi comunitari in materia di affidamento 'in house' dei Servizi pubblici locali, così come confermato dalla Sentenza 29/11/2012, n. C-182/11 - Corte di Giustizia U.E., prevedono che:

1. L'affidatario sia un soggetto a capitale interamente a capitale pubblico;
2. L'ente o gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
3. La società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano.

Considerato che:

1. S.a.s.o.m. s.r.l è una società a intero capitale pubblico;
2. il comune di Lacchiarella effettua, in collaborazione con gli altri enti titolari del capitale sociale, il controllo analogo su tale società in conformità a quanto stabilito dallo Statuto della società stessa;
3. S.a.s.o.m. s.r.l. presta la sua opera esclusivamente agli enti che la controllano.

Preso atto dell'allegata relazione, redatta dal Responsabile del settore risorse del territorio, in merito all'affidamento di cui trattasi;

Dato atto che il presente argomento è stato sottoposto all'esame preliminare della Commissione Ambiente e Assetto del Territorio in data 25.06.2013;

Visto il parere del Revisore unico dei conti rilasciato ai sensi dell'art. 239 del D.Lgvo 267/2000 come integrato, per quanto riguarda le competenze dei revisori dei Conti, dal D.L. 174/2012 convertito con modificazioni nella legge 7/12/12 n° 213 ;

Visti:

la Legge 17 dicembre 2012, n. 221;

il D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;

Visti i pareri, risultanti da dichiarazione allegata al presente provvedimento quale parte sostanziale, espressi ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 dai Responsabili dei Settori interessati in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Preso atto dell’esito della votazione palese eseguita per alzata di mano e proclamata dal Presidente, come segue:

Consiglieri presenti n. 16

Voti favorevoli n. 9

Voti contrari n. 5 (Violi, Ferramosca, Franceschi, Bonetti, Bonacossa)

Astenuti n. 2 (Ripamonti, Roperto)

DELIBERA

Di affidare, per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, i servizi di manutenzione del verde pubblico per il periodo dal 1 luglio 2013 al 31 dicembre 2016 alla società S.a.s.o.m s.r.l.;

Di dare mandato al Responsabile del settore risorse del territorio circa l’espletamento di tutti gli atti conseguenti.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto della votazione palese, eseguita per alzata di mano, il cui risultato è stato proclamato dal Sindaco con l’assistenza del Segretario Comunale:

Consiglieri presenti n. 16

Voti favorevoli n. 9

Voti contrari n. 5 (Violi, Ferramosca, Franceschi, Bonetti, Bonacossa)

Astenuti n. 2 (Ripamonti, Roperto)

DELIBERA

di dichiarare, con separata votazione, la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SOTTOPOSTA AL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto : AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO ALLA SOCIETA' SASOM S.R.L. PER IL PERIODO DAL 01/07/2013 AL 31/12/2016 – EX ART. 34 COMMA 20, LEGGE 17 DICEMBRE 2012, N. 221

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267.

Lacchiarella, li 20/06/2013

Il Responsabile Settore Risorse del
Territorio
F.to Geom. Massimiliano Rossini

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267.

Lacchiarella, li 20/06/2013

Il Ragioniere Capo
F.to Rag. Giuseppina Pancotti

PARERE DI CONFORMITA'

Si esprime parere favorevole in ordine alla conformità del provvedimento alle norme vigenti, allo Statuto e ai Regolamenti comunali.

Lacchiarella, li 20/06/2013

Il Segretario Generale
F.to Dott.ssa Paola Xibilia

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
F.to Dott. Luigi Acerbi

Il Segretario Generale
F.to Dott.ssa Paola Xibilia

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (*Art. 32, c. 1, della legge 18.06.2009, n. 69*).

Lì, 07/11/2013

F.to Il Messo

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione:

X diverrà esecutiva decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (articolo 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000).

X è stata dichiarata immediatamente eseguibile (articolo 134, comma 4, D.Lgs.267/2000).

Il Segretario Generale
F.to Dott.ssa Paola Xibilia

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Lacchiarella, 29/01/2014

Il Responsabile del Settore Risorse del Territorio
Geom. Massimiliano Rossini