

SEGRETARIO COMUNALE

DETERMINAZIONE N° 39 del 25-05-2020



COMUNE di SERMONETA
(Provincia di Latina)

COPIA

**DELLA DETERMINAZIONE DEL
SEGRETARIO COMUNALE**

O G G E T T O :

**Assunzione di n. 3 (tre) Istruttori di Vigilanza Agenti Polizia Locale categoria C,
Posizione Economica C1 a tempo indeterminato e part-time 18 ore settimanali.
Nomina Commissione di Concorso**

L'anno **DUEMILAVENTI**, addì **VENTICINQUE** del mese di **MAGGIO**, nel proprio ufficio:

IL SEGRETARIO COMUNALE

Premesso che:

1. con Decreto Sindacale n. 32 del 07.10.2019 sono stata attribuita allo scrivente le competenze gestionali inerente la procedura in oggetto;
2. con delibera di Giunta Comunale n. 04 del 20.01.2020 e ss.mm.ii., è stato approvato il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale Triennio 2020/2022, che prevede per l'annualità 2020 l'assunzione delle unità di personale in oggetto mediante "Concorso Pubblico" con parere favorevole dei Responsabili delle Aree competenti e del Revisore dei Conti, quest'ultimo parere è stato acquisito al protocollo Comunale al n. 523 del 17.01.2020;

3. con delibera di Giunta Comunale n. 08 del 20.01.2020, è stato dato: “...indirizzo ai Responsabili di Area e al Responsabile pro-tempore della procedura in oggetto, ciascuno per le proprie competenze:

- di indire la procedura amministrativa volta all’assunzione in oggetto mediante “Concorso Pubblico”;
- di non procedere, per le motivazioni sopra citate, alla mobilità volontaria di cui all’art. 30, comma 2bis, del D.Lgs 165/2001 e ss.mm.ii., come consentito dall’art. 3, comma 8 della Legge 56/2019 (c.d. Legge Concretezza), al fine di dare celerità alla procedura di assunzione stante l’urgenza di procedere all’assunzione di personale anche in sostituzione del personale cessato a seguito dell’introduzione anche della nuova normativa di collocamento in quiescenza;
- di porre in essere tutti gli atti amministrativi di gestione, inerenti e conseguenti la presente delibera, volti all’espletamento della procedura di assunzione mediante “Concorso Pubblico”, previo espletamento della sola procedura di cui all’art. 34bis del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii., di n. 3 (tre) Istruttore di Vigilanza Categoria C1 Posizione Economica iniziale C1 a tempo indeterminato e part-time 18 ore settimanali.....”;

Vista:

- la delibera di Giunta Comunale n. 03 del 20.01.2020 avente oggetto: “Ricognizione situazioni di esubero o di eccedenza di personale anno 2020. Adempimento annuale ai sensi dell’art. 33 del D.lgs.165/2001 e ss.mm.ii., come modificato dall’art.16 della legge 12.11.2001, n.183.”;
- la delibera di Giunta Comunale n. 35 del 22.03.2019 con cui è stato approvato il vigente Piano Triennale delle Azioni Positive del Comune di Sermoneta triennio 2019/2021;

Considerato che:

- il Comune di Sermoneta ha assolto agli obblighi assunzionali di cui alla Legge n. 68/99, in quanto risulta interamente coperta la quota d’obbligo prevista relativamente ai soggetti disabili;
- la vigente normativa prevede che possano procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale gli Enti che abbiano adempiuto all’adozione di specifici provvedimenti/comunicazioni/verifiche sancite dalla normativa pro-tempore vigente, che per la fattispecie che ci occupa sono specificati nella citata delibera n. 04/2020 del PTFP 2020/2022 a cui si rimanda;

Preso atto che:

- Decreto Legge 30 aprile 2019 n. 34, “*Decreto crescita*”, convertito in legge 28.06.2019 n.58, all’art. 33 c.2, riscrivendo l’intera disciplina dei vincoli di spesa ed assunzionali cui sono sottoposti i comuni, all’art. 33 prevede che, a decorrere dalla data che verrà individuata con apposito Decreto Attuativo, i Comuni potranno effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato entro il limite di una spesa complessiva per il personale dipendente (al lordo degli oneri riflessi) non superiore al valore soglia, definito come percentuale, anche differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli risultanti dal rendiconto dell’anno precedente a quello in cui è prevista l’assunzione, che dovranno essere calcolate al netto delle entrate a destinazione vincolata e del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità stanziato in Bilancio di Previsione;
- il Decreto attuativo da adottare da parte del Ministro della Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze e il Ministro dell’Interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato - Città ed Autonomie Locali, finalizzato ad individuare le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio in relazione alle quali ogni Comune potrà adeguare il proprio Piano Triennale di Fabbisogno del Personale è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 27.04.2020;
- la Deliberazione n. 113/2019/PAR/ della Corte dei Conti Sezione di Controllo per il Veneto, ha evidenziato che nelle more dell’adozione del suddetto Decreto Attuativo si faceva riferimento ai vincoli assunzionali previsti dall’art. 1, commi 557 e 562 della Legge 296/2006;
- la disciplina transitoria rende valide le procedure di assunzione avviate con le vecchie norme a condizione che sia stata inviata alla Funzione Pubblica la richiesta sulla Mobilità Obbligatoria di cui all’art. 34bis del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.

Considerato che con nota protocollo 659 del 22.01.2020 è stata avviata la Mobilità Obbligatoria di cui all’art. 34bis del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. e alla struttura Regionale, Provinciale e Funzione Pubblica come da ricevute di avvenuta consegna pec, agli atti del concorso;

Considerato che la data di presentazione delle domande di partecipazione al concorso in argomento è scaduta il 09.04.2020, come anche il termine di arrivo nei sette giorni successivi alla citata scadenza (16.04.2020), come da bando di concorso, per le domande pervenute mediante R/R;

Considerato che

- a causa dell’emergenza sanitaria da Covid -19, attualmente in corso, con una serie di Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, confluiti poi nel Decreto Legge n°18 del

17/04/2020 cosiddetto “Cura Italia”, convertito in Legge 27/2020, è stata introdotta nell’ordinamento una generale sospensione dei termini procedurali per le Pubbliche Amministrazioni, ad oggi, fino al giorno 15 maggio 2020;

- di particolare rilevanza ai fini della procedura in oggetto sono le disposizioni contenute nell’art. 87, comma 5 del Decreto Legge n. 18/2020, convertito in legge 27/2020, che recita: *“Lo svolgimento delle procedure concorsuali per l’accesso al pubblico impiego, ad esclusione dei casi in cui la valutazione dei candidati sia effettuata esclusivamente su basi curricolari ovvero in modalità telematica, sono sospese per sessanta giorni a decorrere dall’entrata in vigore del presente decreto. Resta ferma la conclusione delle procedure per le quali risulti già ultimata la valutazione dei candidati, nonché la possibilità di svolgimento dei procedimenti per il conferimento di incarichi, anche dirigenziali, nelle pubbliche amministrazioni di cui al comma 1, che si instaurano e si svolgono in via telematica e che si possono concludere anche utilizzando le modalità lavorative di cui ai commi che precedono, ivi incluse le procedure relative alle progressioni di cui all’articolo 22, comma 15, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n.75....”* e l’art. 103, comma 1 del Decreto Legge n. 18/2020 che recita: *“....Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d’ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020. Le pubbliche amministrazioni adottano ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati. Sono prorogati o differiti, per il tempo corrispondente, i termini di formazione della volontà conclusiva dell’amministrazione nelle forme del silenzio significativo previste dall’ordinamento.....”*, termine prorogato al 15 maggio 2020 con il Decreto Legge 23/2020 art. 37, che disciplinò il primo le procedure concorsuali ed il secondo la sospensione dei termini;
- che in ordine alle norme predette si è sono posti due ordini di problemi:
 1. il primo è se la generale sospensione dei termini dovesse ritenersi applicabile anche alle procedure concorsuali per la fase di ricezioni delle domande di concorso. Per via interpretativa si era già giunti alla conclusione che le procedure concorsuali,

nella fase attinente alla ricezione delle domande di partecipazione, non rientrassero nell'ambito di applicazione del citato art. 103.

Detta interpretazione è stata confermata dall'articolo 4 del Decreto Legge n. 20/2020, in corso di conversione, che, seppur introdotto nel cosiddetto "*Decreto Scuola*", ha portata generale per l'intera Pubblica Amministrazione ed ha chiarito che la sospensione dei termini, per le procedure concorsuali, opera limitatamente alle prove di concorso. Infatti, il citato articolo testualmente recita: "*...la sospensione dello svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego di cui all'art. 87, comma 5 primo periodo, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, si intende riferita esclusivamente allo svolgimento delle prove concorsuali delle medesime procedure...*";

2. Il secondo è invece riguarda la sospensione dei termini introdotta dall'art 103 del Decreto Legge 18/2020, prorogata con l'art. 37 del Decreto Legge 23/2020, ad oggi, fino al 15 maggio 2020 se è da intendersi riferita anche al "*silenzio significativo*", in merito si è espressa in senso affermativo la Funzione Pubblica con il comunicato del 10 aprile 2020, ma in ogni caso nei bandi di concorso è stata inserita specifica disposizione in merito;

Ritenuto pertanto che non ci sono motivi ostativi al proseguimento della procedura concorsuale in oggetto e che a seguito dell'istruttoria delle domande presentate si può procedere agli adempimenti successivi relativi al concorso in oggetto;

Vista la propria Determina avente n. 30 del 22.04.2020, con la quale è stata espletata l'istruttoria delle domande pervenute per il concorso in oggetto pubblicata all'albo on line e in "*Amministrazione Trasparenza*" sezione "*Bandi di concorso*";

Visto il vigente Regolamento degli Uffici e Servizi del Comune di Sermoneta, approvato con Delibera di Giunta n° 155 del 2019 e ss.mm.ii., in particolare gli articoli che disciplinano la nomina e composizione delle Commissioni di Concorso, ovvero la disciplina riportata nel combinato disposto dell'art. 25, comma 3 primo punto e dell'articolo 85;

Visto l'art. 9 comma 2 del DPR 487/1994 "*.... Il quale stabilisce che almeno un terzo dei posti di componente delle commissioni di concorso, salvo motivata impossibilità è riservato alle donne.....*";

Considerato che, ai fini dell'applicazione degli articoli 25 ed 85, del citato Regolamento degli Uffici e Servizi, nella nomina della commissione di concorso occorre tenere in considerazione i seguenti elementi di fatto e di diritto:

l'esiguità del numero dei dipendenti in ruolo del Comune di Sermoneta;

la domanda di partecipazione al concorso di personale già dipendente dell'Ente a tempo determinato/indeterminato che potrebbe dar luogo al concretarsi dell'ipotesi prevista dall'articolo 6 bis legge 241/90 e ss.ii.mm.;

la presenza di eventuali situazioni di incompatibilità ai sensi degli articoli 51 e 52 del Codice di Procedura Civile;

la non rispondenza del profilo professionale e del "Curriculum studiorum" posseduto in relazione alla selezione della figura professionale oggetto di selezione concorsuale;

in tema di reclutamento del personale è opportuno adottare ogni cautela al fine di garantire assoluta autonomia di giudizio ed indipendenza alla commissione stessa;

Richiamata la giurisprudenza amministrativa sulla partecipazione del Segretario Comunale alle Commissioni di Concorso e segnatamente, tra le altre, Sentenza TAR Calabria n° 2401 del 2016 e T.A.R. Salerno n.1390/2011 e 639/2006 e la giurisprudenza in esse citata;

Visto l'art. 14 della Legge Regionale n. 01/2005 approvata il 13 Gennaio 2005 "*Norme in materia di polizia locale*" testualmente recita "..... 4. I concorsi e le selezioni relativi all'accesso ai ruoli della polizia locale sono disciplinati con regolamento degli enti locali, nel rispetto della normativa statale vigente e delle norme contenute nella presente legge. Alle commissioni di concorso partecipa un esperto in materie giuridiche nominato dalla Regione, su designazione dell'assessore regionale competente in materia di polizia locale, salva diversa disposizione del regolamento dell'ente locale. 5. La partecipazione ai concorsi di cui al comma 4.....";

Considerato che l'art. 85, comma 6 del vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi approvato con delibera di Giunta Comunale n. 155/2019 e ss.mm.ii., recita espressamente che non si applica il citato art. 14 della Legge Regionale n. 01/2005;

Visto il Regolamento regionale Lazio del 29 gennaio 2016 n. 1 pubblicato sul Bur 2 Febbraio 2016 n. 9 supplemento 1 avente oggetto "*Regolamento regionale concernente le uniformi, i gradi, i segni distintivi, i veicoli e gli strumenti di autotutela delle polizie locali del Lazio*";

Ritenuto che occorre nominare la Commissione del concorso pubblico in oggetto;

Viste le proprie lettere aventi:

- prot. n. 5320 del 08.05.2020, con la quale è stato richiesto il nulla - osta come membro di commissione al Consiglio Superiore della Magistratura per il Funzionario Avv. Ruggero Castellano;
- prot. n. 5309 del 08.05.2020, con la quale è stato richiesto il nulla - osta come membro di commissione al Comune di Colferro (Rm) per la Dirigente Dott.ssa Antonella Pacella Comandante della Polizia Locale;

Considerato che:

- il Comune di Colleferro (Rm) con Decreto Sindacale n. 11 del 14.05.2020, assunto al protocollo comunale n. 5654 del 18.05.2020, ha autorizzato il nulla – osta, come membro di commissione in oggetto al Dirigente Dott.ssa Antonella Pacella Comandante della Polizia Locale;
- il Consiglio Superiore della Magistratura, assunta al protocollo dell'Ente al n.5866 del 25.05.2020, ha concesso il nulla – osta, come membro di commissione in oggetto al Funzionario Avv. Ruggero Castellano;

Visto:

- il curriculum vitae del Dirigente Antonella Pacella, assunto al protocollo comunale al n. 5869 del 25.05.2020;
- **Visto** il curriculum vitae dell'Avv. Ruggero Castellano, assunto al protocollo comunale al n. 5864 del 25.05.2020;
- **Visto** il proprio curriculum vitae, assunto al protocollo comunale al n. 5868 del 25.05.2020;

Dato atto che il segretario della Commissione sarà individuato dal Presidente della stessa ai sensi dell'art. 85 del vigente Regolamento degli Uffici e Servizi approvato con delibera di Giunta Comunale n. 155/2019 e ss.mm.ii.;

Visto il Decreto Presidenza del Consiglio dei Ministri del 23.3.1995, con il quale si esplicitano le modalità di liquidazione del compenso ai membri della commissione;

Visto il Bilancio di previsione 2020/2022 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 14.05.2020;

Ritenuto di assumere contestuale impegno di spesa per la liquidazione del compenso alla Commissione di Concorso pari a Euro 1.830,00 (milleottocentotrenta euro/00) sul codice 01.02-03.02.99.005 capitolo 106 del Bilancio di Previsione anno 2020;

Preso atto di quanto disposto dall'art. 53 del D.lgs 165/2001 e ss.mm.ii.;

Considerato che sono stati resi i pareri favorevoli di cui all'art. 49 e 147bis del D.lgs. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica e contabile, rispettivamente dal Segretario Generale e dal Responsabile dell'Area Finanziaria;

Visto:

- il D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto Comunale;
- il Decreto Sindacale n. 32/2019;

- il vigente Regolamento Uffici e Servizi approvato con delibera di Giunta Comunale n. 155/2019 e relativi allegati e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

1. **Le premesse** sono parte integrante e sostanziale del presente atto e si intendono qui interamente riportate e trascritte;
2. **Di nominare**, per le motivazioni in premessa, la Commissione per il concorso per l'assunzione di n. 3 (tre) Istruttori di Vigilanza Agenti Polizia Locale categoria C, Posizione Economica C1 a tempo indeterminato e part-time 18 ore settimanali, come segue:
 - Dott. Pasquale Loffredo - Segretario Generale - Presidente della Commissione;
 - Dott.ssa Antonella Pacella - Dirigente Comune Colleferro - Membro della Commissione;
 - Avv. Ruggero Castellano – Funzionario C.S.M. - Membro della Commissione;
3. **Di dare atto che** il Segretario della Commissione sarà individuato dal Presidente della stessa ai sensi dell'art. 85 del vigente Regolamento degli Uffici e Servizi;
4. **Di trasmettere** il presente provvedimento ai componenti della commissione composta come da precedente punto due;
5. **Di assumere** impegno di spesa per il compenso, da liquidarsi con successivo provvedimento, alla Commissione di Concorso pari a Euro 1.830,00 (milleottocentotrentaeuro/00) sul codice 01.02-03.02.99.005 capitolo 106 del Bilancio di Previsione anno 2020;
6. **Di trasmettere** il presente provvedimento al Comune di Colleferro (Rm) e al Consiglio Superiore della Magistratura per le azioni di rispettiva competenza ivi compreso gli adempimenti di cui all'art. 53 del D.Lgs 165/2001 e ss.mm.e ii.;
7. **Di pubblicare** la presente determina all'albo pretorio on line e nella Sezione Trasparenza - Bandi e Concorsi.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

f.to

IL RESPONSABILE DELL'SEGRETARIO COMUNALE

f.to Pasquale Loffredo

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

IL SEGRETARIO COMUNALE

Sermoneta, li 25-05-2020

Pasquale Loffredo

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 153 comma 5° del D.Lgs. n° 267/2000

Il Responsabile del Servizio Finanziario

f.to VINCENZO SALMERI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il Segretario Comunale certifica che copia del presente provvedimento viene affisso all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a partire dal: 25-05-2020 - Rep. n° 643 ;

Il Segretario Generale

f.to Pasquale Loffredo