



ASP DEL DELTA FERRARESE

CODIGORO - FE

Prot. n° 3646 del 24/08/2020

DETERMINAZIONE N.160 del 24/08/2020

Oggetto: APPROVAZIONE AVVISO ED ESTREMI PER LA FORMAZIONE DI UN ELENCO "APERTO" DI STRUTTURE RESIDENZIALI E SEMIRESIDENZIALI NON ACCREDITATE IN POSSESSO DEI REQUISITI PER L'ACCOGLIENZA DI MINORI NON ACCOMPAGANTI E/O MADRI CON MINORI IN CARICO AI SERVIZI SOCIALI DI ASP DEL DELTA FERRARESE.

IL DIRETTORE

Ricordato che con Deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n. 579 del 21 aprile 2008 è stata costituita, a decorrere dal 1 maggio 2008, l'ASP del Delta Ferrarese l'ASP con sede a Codigoro (FE) dalla trasformazione dell'IPAB "Casa protetta per anziani" di Codigoro;

Visti:

- lo Statuto dell'ASP del Delta Ferrarese, approvato con Deliberazione di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 579 del 21 aprile 2008 e modificato con successiva Deliberazione n. 174 del 15/02/2016;
- il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi (approvato con Deliberazione n. 44 del 23/10/2019 del Consiglio di Amministrazione dell'ASP del Delta Ferrarese);
- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 13/01/2020 con la quale è stato approvato lo schema organizzativo di ASP del Delta Ferrarese;
- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 16/01/2019 con cui è stato nominato Direttore di ASP del Delta Ferrarese la Dr.ssa Angela Petrucciani;
- la Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 2 del 14/01/2020 con cui è stato approvato il piano programmatico 2020/2022, il bilancio pluriennale di previsione 2020/2022, il bilancio annuale economico preventivo 2020 e il documento budget 2020 dell'ASP del Delta Ferrarese;
- il D.Lgs. 50/2016 (codice dei contratti), nonché il DPR 207/2010 (regolamento di esecuzione), per quanto non in conflitto con le disposizioni contenute nel nuovo codice degli appalti;

Dato atto che:

- ASP ha tra i suoi obiettivi anche quello di procedere ad una razionalizzazione dell'accoglienza residenziale per anziani, adulti, minori, neomaggiorenni e per madri con bambini, che, sulla base di specifici progetti, ne presentino la necessità, nell'ottica di garantire un consolidato sistema di erogazione di servizi ed interventi di qualità, che sia anche efficace ed efficiente e che quindi attui il principio delle pari opportunità di accesso.
- la L.R. Emilia Romagna n. 2/2003 stabilisce che per i servizi e le strutture residenziali e semiresidenziali, pubbliche o private, che svolgono attività socio-assistenziali la gestione dei servizi è comunque subordinata al rilascio dell'autorizzazione prescritta dall'art. 35 e che quindi per la gestione del sistema di accoglienza residenziale per minori e per madri con bambini ASP si è data

l'obiettivo di adottare modalità di individuazione degli operatori che privilegino il principio della qualità sia delle strutture utilizzate che delle prestazioni rese, anche promuovendo la peculiarità dei progetti maggiormente efficaci e valorizzando l'apporto del Terzo settore secondo il principio di sussidiarietà.

- L'ANAC con Deliberazione n.32 del 20 gennaio 2016 stabilisce le Linee guida per l'affidamento dei servizi ad enti del terzo settore ed alle cooperative sociali.

Riscontrato che il concreto svolgimento delle funzioni istituzionali sopra descritte non è immediatamente riconducibile alla fattispecie contrattualistica di cui al Codice degli Appalti, D.Lgs 50 del 18/04/2016 e s.m.i, tenuto conto:

-del regime autorizzatorio disciplinato a livello regionale, che comporta un limite significativo alla capacità ricettiva delle singole strutture e dei servizi proposti che si distinguono per caratteristiche educative, tipologia di problematica, e target di utenza (età, sesso, tipologia di problematica ecc.);

-dell'esigenza prioritaria di garantire protezione immediata nei casi di pronto intervento sociale;

-della necessaria compatibilità del Progetto educativo/assistenziale individualizzato con le caratteristiche della struttura d'accoglienza;

-della necessaria lontananza o vicinanza della struttura dal luogo di residenza del soggetto tutelato in relazione alla necessità o meno di protezione/allontanamento dal contesto di origine;

Dato atto, pertanto, dell'inapplicabilità della normativa relativa agli appalti e concessioni, sia per i profili peculiari del servizio di accoglienza minori fuori famiglia, sia per l'impossibilità di ogni operatore economico del settore di proporre un'offerta che preveda una disponibilità all'accoglienza fissa ed incondizionata, tenendo presente che la disponibilità di posti disponibili nelle strutture varia di giorni in giorno;

Tenuto conto, che l'individuazione della struttura di accoglienza, residenziale o semiresidenziale, più adeguata alle esigenze del minore/nucleo con minori viene effettuata, quando possibile, nel rispetto dei principi di trasparenza, libera concorrenza, non discriminazione, rotazione e proporzionalità sulla base dei seguenti criteri:

-eventuali indicazioni dell'Autorità giudiziaria;

-esigenze di protezione immediata e disponibilità di posti da parte della struttura per il collocamento in emergenza;

-preminente interesse del soggetto destinatario dell'intervento;

-congruenza e rispondenza della struttura alle valutazioni ed indicazioni dei responsabili del caso in merito al progetto individuale del minore/nucleo con minore;

-costo giornaliero della retta;

Ritenuto opportuno, al fine di garantire massima trasparenza in riferimento all'individuazione delle comunità in cui effettuare gli inserimenti, procedere alla formazione di un "Elenco aperto" in cui inserire gli operatori che presentino istanza per l'accoglienza di utenti inviati dal servizio sociale professionale;

Ritenuto, pertanto, necessario approvare un *Avviso Pubblico* da mantenere attivo sul sito istituzionale di ASP del Delta Ferrarese per la formazione dell'elenco, che stabilisca le caratteristiche minime necessarie che devono avere le strutture di accoglienza ed i moduli di autodichiarazione ed istanza da presentare;

Dato atto che:

-il servizio richiesto non entra nelle categorie merceologiche di cui al DPCM 24/12/2015;

-il servizio non è acquisibile tramite gli strumenti di acquisto e negoziazione telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, in quanto non sono presenti né in convenzione, né utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico (Me.P.A) né il sistema dinamico di acquisizione di beni e servizi;

Ritenuto, dunque, di approvare lo schema Avviso Pubblico rivolto a soggetti titolari e gestori di strutture di accoglienza per minori/madri con minori, ed il modello di Domanda di Iscrizione nell'Elenco, recante le indicazioni sulla struttura e le dichiarazioni d'obbligo;

Considerato che:

- l'Avviso sarà pubblicato **dal 25 agosto 2020 al 31 dicembre del 2021;**

-l'Elenco delle Strutture sarà approvato e pubblicato in fase di prima approvazione, successivamente alla verifica delle istanze pervenute, entro il 31 ottobre 2020;

-l'Elenco sarà aggiornato trimestralmente con l'inserimento di nuovi soggetti gestori che hanno presentato regolare istanza e documentazione;

-che le convenzioni sottoscritte con le Strutture iscritte nell'elenco non fanno sorgere, in capo ai gestori, alcun diritto ad un affidamento di servizi in quanto è stato ribadito negli atti stessi che la scelta delle strutture/comunità sarà effettuata esclusivamente sulla base delle caratteristiche indispensabili individuate nei progetti di accoglienza;

-ai sensi dell'art.3 comma 5, della L. 136/2010 s.m.i. sulla tracciabilità dei flussi finanziari i CIG saranno acquisiti al momento della sottoscrizione delle convenzioni o dell'inserimento degli utenti c/o le strutture residenziali o semiresidenziali di accoglienza;

Accertato che, visto l'importo di cui trattasi, si ritiene opportuno attivare le procedure per l'affidamento diretto del servizio in termini, ai sensi dell'art.36 comma 2 lett.a) del D.Lgs 50/2016, come modificato ed integrato dal D.Lgs 56/2017 (decreto correttivo);

Verificato che la presente determinazione non comporta l'assunzione di impegno di spesa o diminuzione di entrata, e pertanto non viene trasmessa al Responsabile dell'Area Contabilità e Bilancio;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è il Direttore, dr.ssa Angela Petrucciani;

Accertato che non sussistono situazioni, neanche potenziali, di conflitto di interesse;

Visto il budget assegnato ed i relativi centri di costo;

Dato atto che la presente determinazione non comporta l'assunzione di impegno di spesa o diminuzione di entrata, pertanto non viene trasmessa al Responsabile dell'Area Contabilità e Bilancio;

DETERMINA

Di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti ed i provvedimenti in essa richiamati;

Di approvare, i seguenti atti allegati predisposti al fine di adottare modalità trasparenti di individuazione delle strutture autorizzate all'accoglienza presso cui collocare minori/madri con minori per un allontanamento da ambiente familiare pregiudizievole:

- Schema di avviso pubblico Allegato A
- Modello di domanda iscrizione e schema di convenzione Allegato B;

Di stabilire che

- gli Allegati A e B saranno pubblicati sul sito istituzionale di ASP WWW.ASPDELDELTAFFERRARESE.IT sezione bandi di gara ed Amministrazione trasparente dal 25/08/2020 al 31/12/2021;

- in fase di prima approvazione l'Elenco con i soggetti convenzionati sarà pubblicato entro il 31/10/2020, e sarà aggiornato trimestralmente sulla base delle nuove istanze pervenute;

Di stabilire, altresì, che la presente determinazione non comporta l'assunzione di impegno di spesa o diminuzione di entrata, pertanto non viene trasmessa al Responsabile dell'Area Contabilità e Bilancio;

Di dare atto che i soggetti gestori convenzionati assumeranno tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3 della legge 13 agosto 2010, n°136 e s.m.i., ivi compreso la comunicazione del conto dedicato alle commesse pubbliche;

Di dichiarare il presente atto esecutivo;

Di provvedere ad adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs n.33/2013 e dall'art.1 comma 32 Legge 190/2012 e loro successive modifiche ed integrazioni.

Il Direttore
Dr.ssa Angela Petrucciani
firmato